



Общественная палата  
Российской Федерации  
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

2021

# ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# АКТУАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ  
ПОВЕСТКА: ДОВЕРИЕ, ЗАБОТА О ЛЮДЯХ,  
СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

# ПОРТРЕТ СОЦИАЛЬНОЙ  
АКТИВНОСТИ В ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ

# СБЕРЕЖЕНИЕ НАРОДА

# ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

# ИСТОРИЧЕСКАЯ ПАМЯТЬ

# НАУЧНЫЙ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ  
И КУЛЬТУРНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ

# ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ

УДК [323+316.3](470+571)“2021”  
ББК 66.3(2Рос)  
Д63  
ISBN 978-5-89644-151-9

Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2021 год. —  
М., Общественная палата Российской Федерации, 2021.

**Межкомиссионная рабочая группа Общественной палаты Российской Федерации  
по подготовке ежегодного доклада Общественной палаты Российской  
Федерации о состоянии гражданского общества:** *Михеева Л. Ю., Рыбальченко С. И.,  
Булгакова А. В., Великанова И. Я., Воронцов А. В., Голышенкова О. М., Гурцкая Д. Г.,  
Дайхес Н. А., Дзюба Г. Ю., Зорин В. Ю., Кашников С. И., Кирюхина Н. А., Кравченко Н. В.,  
Максимов А. Н., Никифоров Н. А., Погосян М. А., Сабитов Р. А., Сирота О. А.,  
Ткаченко А. Е., Яхонтов В. И.*

Доклад утвержден к опубликованию решением пленарного заседания Общественной  
палаты Российской Федерации от 10 декабря 2021 года.

Фотоматериалы — пресс-служба Общественной палаты Российской Федерации,  
Международное информационное агентство «Россия сегодня», Shutterstock.

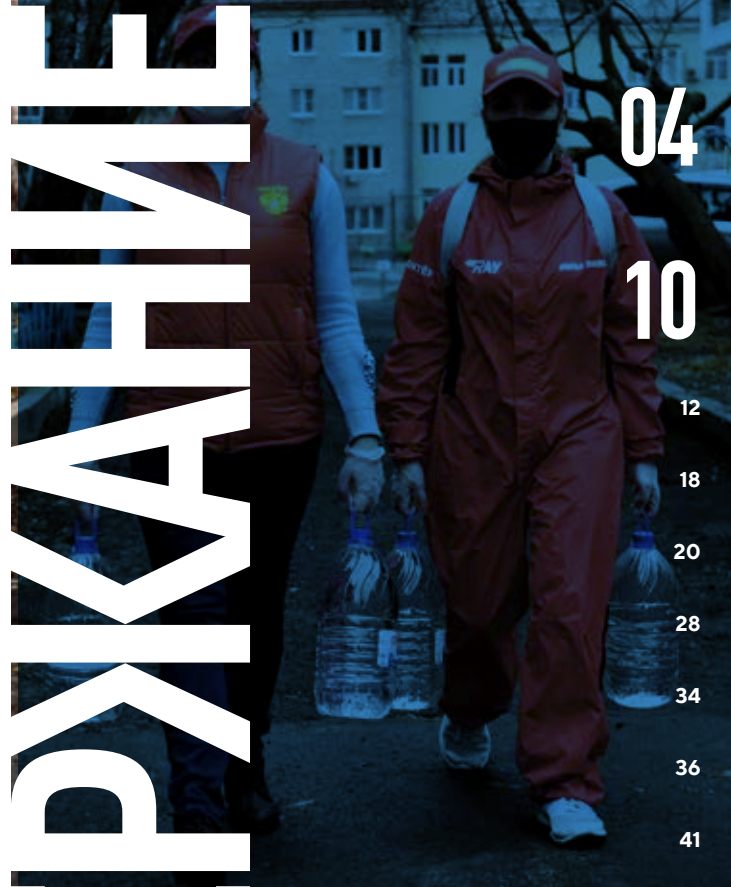
© Общественная палата Российской Федерации, 2021.



2021

# ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ





04  
10

## ВВЕДЕНИЕ

### РАЗДЕЛ 1

#### АКТУАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОВЕСТКА: ДОВЕРИЕ, ЗАБОТА О ЛЮДЯХ, СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- 12 Добровольчество и взаимопомощь как базовые ценности общественной жизни
- 18 Поправки к Конституции Российской Федерации: общественный мониторинг имплементации «социальных» поправок
- 20 Рост доверия к некоммерческому сектору и социальный запрос на заботу о человеке
- 28 Меры поддержки развития культуры и диверсификация моделей финансирования культуры
- 34 Создание условий для гражданской активности и творческой самореализации
- 36 Системная поддержка предпринимательства и социальная ответственность бизнеса в период пандемии
- 41 Обновление институтов гражданского общества



42

### РАЗДЕЛ 2

#### ПОРТРЕТ СОЦИАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ В ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ

- 44 Сетевые сообщества как новые гражданские институты
- 46 Защита прав граждан и интересов общества в цифровом пространстве
- 48 Борьба с фейками в сети Интернет
- 50 Новые медиа: вызовы и возможности для общественного лидерства
- 52 Перспективы развития гражданского общества в цифровую эпоху
- 54 Цифровая повестка председательства Общественной палаты России в МАЭСССИ

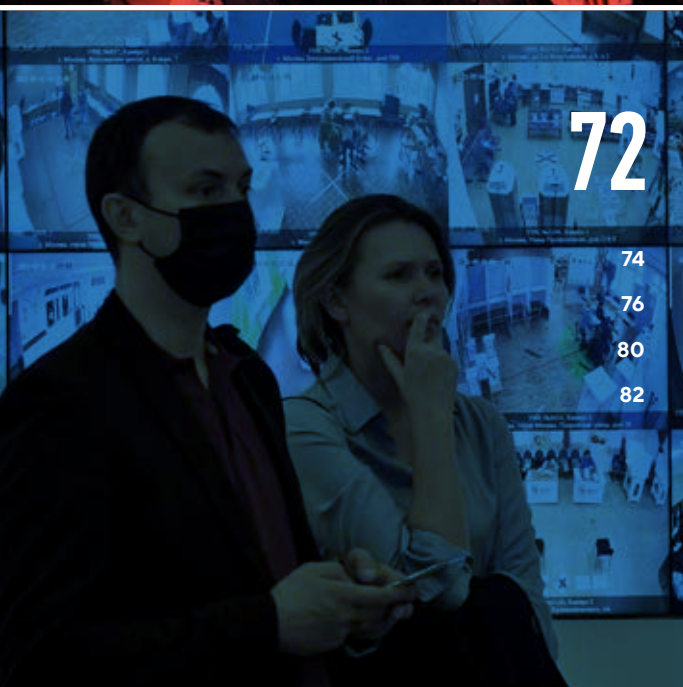


56

### РАЗДЕЛ 3

#### СБЕРЕЖЕНИЕ НАРОДА

- 58 Консолидация общественных институтов для достижения целей национального развития
- 62 Ключевые инициативы в сфере демографической политики в России
- 66 Поддержка многодетности как традиционной семейной ценности всех народов России
- 71 Всероссийская перепись населения: масштабный процесс, отразивший экономические, демографические и социальные изменения, произошедшие в стране за последние 11 лет

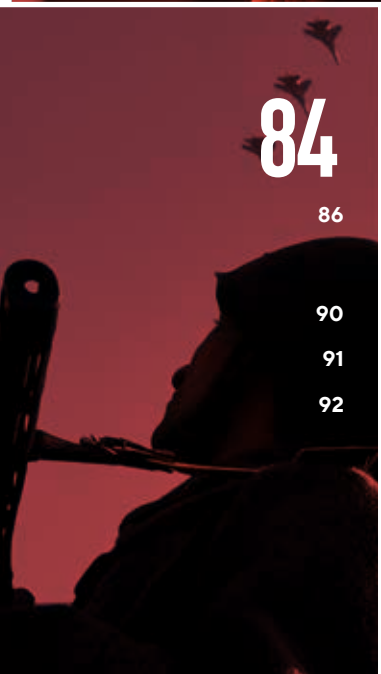


72

### РАЗДЕЛ 4

#### ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

- 74 Институт общественного наблюдения в России сегодня
- 76 Наблюдение за голосованием на выборах, в том числе за рубежом
- 80 Контроль за соблюдением избирательных прав заключенных
- 82 «Перегрузка» деятельности общественных советов



84

### РАЗДЕЛ 5

#### ИСТОРИЧЕСКАЯ ПАМЯТЬ

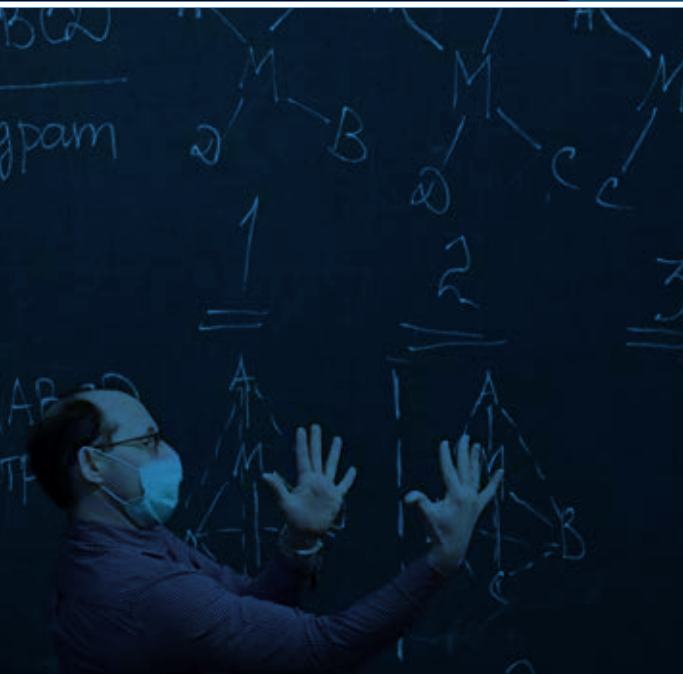
- 86 Роль общественных инициатив в сохранении памяти о погибших при защите Отечества
- 90 «Бессмертный полк»
- 91 «Дети – герои России»
- 92 Общероссийский проект «Без срока давности»

96

### РАЗДЕЛ 6

#### НАУЧНЫЙ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ И КУЛЬТУРНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ

- 98 Формирование национальных рейтингов и стандартов в образовательной, научной и культурной сфере
- 102 Использование научного, образовательного и инновационного потенциала российских университетов для достижения целей национального развития



106

### РАЗДЕЛ 7

#### ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ

- 108 Взаимодействие власти, бизнеса и общества в решении экологических вопросов
- 112 Экологическое просвещение как инструмент формирования экологической культуры в российском обществе
- 114 Сохранение природы для будущих поколений



116

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ



# ВВЕДЕНИЕ



Продолжающаяся второй год пандемия нанесла коварный удар по всем без исключения сферам общественной жизни, так или иначе каждый гражданин нашей страны столкнулся с ее последствиями. Вместе с тем уверенно можно сказать, что гражданское общество смогло в этих сложных условиях консолидироваться, объединить усилия с государством для смягчения и устранения последствий глобального биологического катаклизма.

Государство, взяв на себя полную ответственность за принятие своевременных мер поддержки общества в этот крайне непростой период, открыло перед обществом окно возможностей для формирования нового социального консенсуса, основанного на доверии и взаимопомощи.

Ежегодный Доклад о состоянии гражданского общества, подготовленный Общественной палатой Российской Федерации, посвящен наиболее актуальным тенденциям, которые влияли на развитие нашей страны в 2021 году. Среди них особое место занимает тема общественного доверия, фундаментальными условиями которого выступают открытость к сотрудничеству ради благополучия людей, учет их интересов при принятии государственных решений, позитивные, качественные изменения в жизни каждого человека.

Общественная палата, ставшая за эти годы одним из центральных институтов организованного гражданского общества, прикладывает постоянные усилия для того, чтобы сформировать круг доверия, в рамках которого можно согласовывать и учитывать порой противоположные интересы, находить взвешенные подходы в самых сложных ситуациях взаимодействия общества, бизнеса, средств массовой коммуникации, органов государственной власти.

Сегодня Общественная палата отмечает существенную трансформацию общественно-государственного диалога, важнейшей характеристикой которого становится фактор равноправного партнерства государства и общества, широкая поддержка некоммерческого сектора, институтов общественного контроля, для которых открываются новые возможности.

Ярким примером этой совместной работы стала поддержка Главой государства и Правительством России инициатив Координационного совета при Общественной палате по национальным проектам и народосбережению, направленных на корректировку нацпроектов и контроль достижения национальных целей развития.

В 2021 году, продолжая работу по общественной экспертизе нормативных правовых актов с широким привлечением представителей экспертного сообщества,

региональных общественных палат и общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, Общественная палата фокусировалась на законодательной реализации «социальных» поправок обновленной Конституции. Повышенный общественный интерес к этой теме сохраняется, о чем свидетельствует большое количество обращений граждан в Общественную палату по темам конституционного строя и основ государственного управления<sup>2</sup>.

В 2021 году значительная часть обращений была также посвящена вопросам развития социальной сферы в части здравоохранения, образования и социального обеспечения, проблемам безопасности и охраны правопорядка. Важной темой также стали вопросы реализации и защиты права на жилище: здесь речь шла о потере, отсутствии или лишении жилья, расселении из ветхого и аварийного жилого фонда, оставшихся без попечения родителей. По-прежнему остаются актуальными жалобы, связанные с целым комплексом проблем в сфере ЖКХ, ростом тарифов и цен, падением качества услуг, газификацией сел. По всем поступившим обращениям Общественная палата в пределах своих полномочий, стремясь найти взвешенные и эффективные решения, выступала площадкой для формирования конструктивного диалога между заинтересованными сторонами.

**«В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СОЗДАЮТСЯ УСЛОВИЯ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА СТРАНЫ И ПОВЫШЕНИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ГРАЖДАН, ДЛЯ ВЗАИМНОГО ДОВЕРИЯ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА, ГАРАНТИРУЮТСЯ ЗАЩИТА ДОСТОИНСТВА ГРАЖДАН И УВАЖЕНИЕ ЧЕЛОВЕКА ТРУДА, ОБЕСПЕЧИВАЮТСЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ГРАЖДАНИНА, СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ, ПОЛИТИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ СОЛИДАРНОСТЬ».**

ПОПРАВКА В СТАТЬЮ 75 КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ

ЗА ПЕРИОД С 1 НОЯБРЯ ПО 1 ДЕКАБРЯ 2021 ГОДА В ОБЩЕСТВЕННУЮ ПАЛАТУ ПОСТУПИЛО И БЫЛО РАССМОТРЕНО

# 51147

ОБРАЩЕНИЙ

# 13905

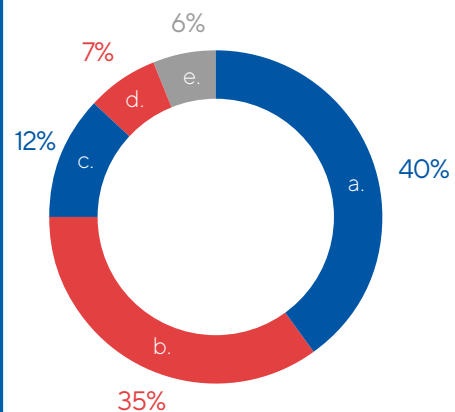
ЗВОНКОВ НА ГОРЯЧУЮ ЛИНИЮ

С 15 ПО 30 НОЯБРЯ 2021 ГОДА В ОБЩЕСТВЕННУЮ ПАЛАТУ ПОСТУПИЛО 39 978 ОБРАЩЕНИЙ ОТ ГРАЖДАН, СВЯЗАННЫХ С ОБСУЖДЕНИЕМ ЗАКОНОПРОЕКТА ПО ВВЕДЕНИЮ СЕРТИФИКАТОВ ДЛЯ ПРИВИТЫХ И ПЕРЕБОЛЕВШИХ COVID-19 ГРАЖДАН

## НОВЫЕ ОБЩИЕ ПОДХОДЫ К РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

- # ИНФОРМАЦИОННОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ РАССМОТРЕНИЯ И РЕШЕНИЯ НАИБОЛЕЕ РЕЗОНАНСНЫХ И СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ОБРАЩЕНИЙ
- # АКТИВИЗАЦИЯ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ НА МЕСТАХ ЧЛЕНАМИ ОП РФ, ИЗБРАННЫМИ ОТ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ
- # ВСТРЕЧИ С ЗАЯВИТЕЛЯМИ И РАЗБОР ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В ХОДЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ФОРУМОВ «СООБЩЕСТВО»

## ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В ОБЩЕСТВЕННУЮ ПАЛАТУ



<b>a.</b>	ГОСУДАРСТВО, ОБЩЕСТВО, ПОЛИТИКА	40%
<b>b.</b>	СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА	35%
<b>c.</b>	ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ, ЗАКОННОСТЬ	12%
<b>d.</b>	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНАЯ СФЕРА	7%
<b>e.</b>	ПРОЧИЕ ТЕМЫ, ВКЛЮЧАЯ ЭКОНОМИКУ И ЭКОЛОГИЮ	6%

## ГОСУДАРСТВО, ОБЩЕСТВО, ПОЛИТИКА

### ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ

- # РАБОТА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ (ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ), А ТАКЖЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
- # РЕЗОНАНСНЫЕ СОБЫТИЯ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА
- # ЛИЧНОСТНАЯ ОЦЕНКА ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО УСТРОЙСТВА СТРАНЫ

## СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

### ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ

- # СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ
- # ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ И ДЕТЕЙ
- # ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ ИНВАЛИДОВ
- # ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
- # ОКАЗАНИЕ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ
- # ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛЕКАРСТВЕННЫМИ СРЕДСТВАМИ
- # ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ СИРОТ И ДЕТЕЙ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

## ОБОРОНА, БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

### ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ

- # ВОПРОСЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
- # БЕЗДЕЙСТВИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ПРОКУРАТУРЫ
- # ОТКАЗЫ В ВОЗБУЖДЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ
- # НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

## ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

### ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ

- # ПРОБЛЕМЫ В ОТНОШЕНИИ ПРАВ НА ЖИЛИЩЕ, ПОТЕРИ, ОТСУТСТВИЯ ИЛИ ЛИШЕНИЯ ЖИЛЬЯ
- # АВАРИЙНОЕ И ВЕТХОЕ СОСТОЯНИЕ ЖИЛЬЯ
- # УЛУЧШЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ, БЛАГОУСТРОЙСТВО ПРИДОМОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ
- # РОСТ ТАРИФОВ И ЦЕН НА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ И ПАДЕНИЕ ИХ КАЧЕСТВА
- # НЕКАЧЕСТВЕННЫЙ КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ И НЕВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО ТЕКУЩЕМУ СОДЕРЖАНИЮ ОБЪЕКТОВ
- # ГАЗИФИКАЦИЯ СЕЛ



Яркими примерами проводимой работы по обращениям граждан в 2021 году стало совместное взаимодействие Общественной палаты и региональных общественных палат. Благодаря усилиям членов Общественной палаты был разрешен правовой конфликт, с которым столкнулись руководители частных детских садов города Самары. В связи с неоднозначной трактовкой пункта одного из постановлений администрации городского округа Самара, который затрагивал вопрос оплаты услуг родителями, руководители частных детских садов столкнулись с обвинениями в мошенничестве и стали фигурантами уголовных дел. Оперативная реакция федеральной и региональной общественных палат позволила решить этот конфликт — в постановление была внесена поправка, устраняющая юридико-лингвистическую неопределенность положения, ставшего причиной конфликтной ситуации, а частные детские сады продолжили успешную и плодотворную работу в регионе. Чтобы исключить такие прецеденты в дальнейшем, в том числе и в других регионах России, Общественная палата подготовила ряд рекомендаций федеральным и органам местного самоуправления.

Еще одним примером такого успешного взаимодействия, стала работа по коллективному обращению 13 инвалидов по зрению о сохранении уфимского филиала завода «Белавтодеталь», предоставляющего рабочие места людям с инвалидностью. Согласно обращению, заводу грозила продажа на основании заявления руководства предприятия о его аварийности без предоставления каких-либо юридических доказательств этого факта. По итогам обращений членов федеральной и региональной палат и их активного включения в решение проблемы членами центрального правления Всероссийского общества слепых была проведена проверка инцидента. Результатом проверки стало решение о сохранении предприятия и наращивании числа рабочих мест для незрячих людей.

Именно обращения граждан выступают индикатором общественных интересов и настроений, что убедительно продемонстрировало нулевое чтение проектов федеральных законов о внесении изменений в ряд нормативных правовых актов по введению сертификатов для привитых и переболевших COVID-19 граждан, прошедшее в Общественной палате 26 ноября 2021 года.

Внесение в Государственную Думу Правительством России законопроектов вызвало широкий общественный резонанс, учитывая который Общественная палата посчитала необходимым предоставить площадку для диалога всем, кто хотел бы выразить свое отношение к этой теме. В течение двух недель с момента принятия решения о проведении нулевых чтений законопроектов в Общественную палату обратилось беспрецедентное количество граждан. Число обращений, содержащих широкий спектр предложений, начиная от совершенствования законопроектов до его полной отмены, достигло почти 40 тысяч, в то время как в среднем в течение года Общественная палата получает 15–17 тысяч обращений. Более 700 звонков поступило по этой теме на горячую линию Общественной палаты.

Проанализировав все представленные позиции, Общественная палата в процессе проведения нулевых чтений отметила, что противники законопроектов не выступают против вакцинации, а высказывают опасения в части механизма внедрения ковид-сертификатов. Итогом публичного обсуждения стали конкретные предложения и замечания по доработке законопроектов, направленные на максимальное обеспечение прав и законных интересов граждан.

Последующее решение Государственной Думы о снятии законопроекта о введении QR-кодов на транспорте с рассмотрения и направление его на дальнейшую доработку стало следствием учета мнений и обращений значительного количества граждан, принявших активное участие в общественном обсуждении этого резонансного вопроса.

Важнейшей задачей Общественной палаты стало обеспечение общественного наблюдения в единый день голосования в сентябре 2021 года. Общественная палата констатирует, что, несмотря на сложную эпидемиологическую ситуацию и попытки иностранного вмешательства в избирательную кампанию, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации справилась с возложенными на нее задачами, обеспечив беспрецедентный уровень прозрачности и легитимности избирательного процесса. В этом году общественное наблюдение вышло на качественно новый уровень, значительно расширив не только свои технологические возможности, но и охват. Впервые в систему общественного наблюдения были

внедрены цифровые инструменты проверки результатов дистанционного голосования, основанные на передовых блокчейн-технологиях. Подводя итоги года, можно с полной уверенностью говорить, что общественное наблюдение стало одним из крупнейших проектов всего гражданского общества России.

Общественная палата отмечает значительное усиление инфраструктуры поддержки и развития гражданского общества в стране благодаря запуску ряда масштабных социальных проектов, среди которых: создание Президентского фонда культурных инициатив, начало работы Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями «Круг добра», перезапуск деятельности таких исторически значимых общественных организаций, как Российский Красный Крест и Общество «Знание».

Одной из наиболее ярких тенденций в жизни российского общества стал общероссийский рост волонтерского движения, в том числе в бизнес-среде, где корпоративное волонтерство стало новым управленческим трендом. По зову сердца, а не по разнарядке люди объединяются для достижения малых и больших целей в здравоохранении, экологии, образовании, сохранении культурно-исторического наследия.

Отмечая, что сетевые сообщества и малые группы, возникающие во многом в целях решения локальных проблем, стали важнейшими точками кристаллизации и роста активности гражданского общества в 2021 году, Общественная палата стремится объединять их на своей площадке, оказывать им поддержку в выработке консолидированной позиции и ее доведении в виде конкретных предложений до органов государственной власти. Развитие институтов региональных и муниципальных общественных палат, активизация взаимодействия с ними обеспечит повышение эффективности работы по объединению гражданских активистов для решения социально важных задач.

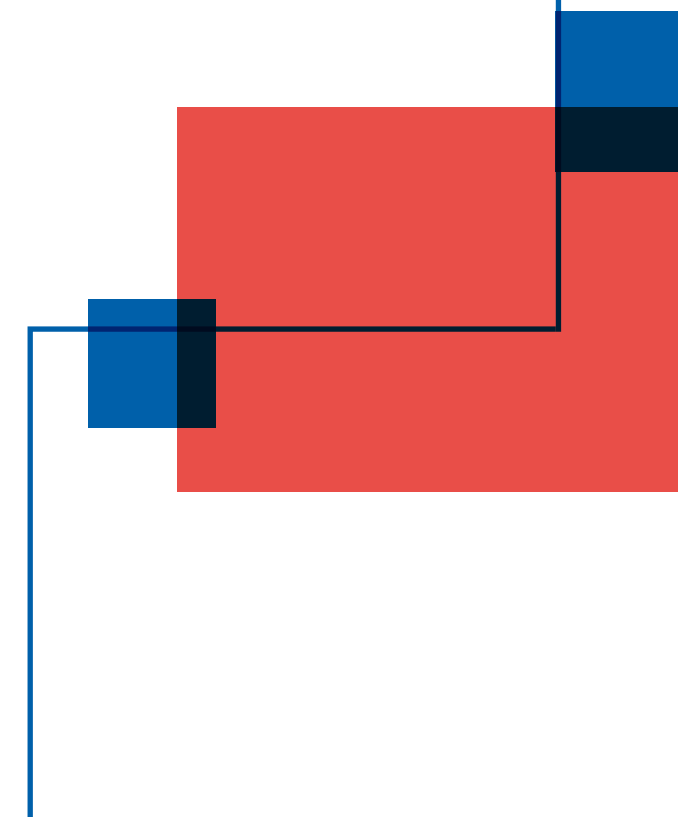
Отдельным направлением работы, несмотря на целый ряд сохраняющихся ограничений, связанных с пандемией, стала активизация международного сотрудничества по линии гражданского общества, в том числе с сообществами соотечественников за рубежом, с жителями побратимских городов.

Общественная палата с сожалением констатирует, что на международном уровне в 2021 году не удалось сохранить необходимый уровень взаимодействия в вопросах противодействия коронавирусной инфекции: ведущие страны мира на первый план в этой борьбе выдвинули

свои национальные интересы, и это не только серьезно отбросило назад мировые успехи в борьбе с пандемией, но и обострило взаимное недоверие и соперничество.

Комплекс этих важнейших вопросов наряду с другими международными темами, такими как цифровое неравенство, киберпреступность и защита прав граждан в цифровой среде, Общественная палата во взаимодействии со своими международными партнерами будет поднимать и обсуждать в рамках своего председательства в Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ) в 2022–2023 годах.

Общественная палата видит свою миссию не просто в организации диалога с властью, но еще и в том, чтобы результатом этого диалога стали справедливые решения. Сформулировав эту миссию, Общественная палата, основываясь на приоритете доверия со стороны граждан, стремится быть фактором системных изменений, направленных на развитие страны и достижение ощутимых качественных изменений в повседневной жизни наших граждан.







# АКТУАЛЬНАЯ

## ОБЩЕСТВЕННАЯ ПОВЕСТКА: ДОВЕРИЕ, ЗАБОТА О ЛЮДЯХ, СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

«ДЛЯ ОГРОМНОЙ МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЙ РОССИИ ПРИНЦИПИАЛЬНОЕ, РЕШАЮЩЕЕ ЗНАЧЕНИЕ ИМЕЕТ СОЛИДАРНОСТЬ ЛЮДЕЙ, ЧУВСТВО СОПРИЧАСТНОСТИ К СУДЬБЕ ОТЕЧЕСТВА, ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЕГО НАСТОЯЩЕЕ И ЗА БУДУЩЕЕ – ТО, ЧТО ПРИНЯТО НАЗЫВАТЬ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТЬЮ, ГРАЖДАНСКИМ САМОСОЗНАНИЕМ».

ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ В. В. ПУТИНА НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ 30 МАРТА 2021 ГОДА

- 12 Добровольчество и взаимопомощь как базовые ценности общественной жизни
- 18 Поправки к Конституции Российской Федерации: общественный мониторинг имплементации «социальных» поправок
- 20 Рост доверия к некоммерческому сектору и социальный запрос на заботу о человеке
- 28 Меры поддержки развития культуры и диверсификация моделей финансирования культуры
- 34 Создание условий для гражданской активности и творческой самореализации
- 36 Системная поддержка предпринимательства и социальная ответственность бизнеса в период пандемии
- 41 Обновление институтов гражданского общества



# 1.1 ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО И ВЗАИМОПОМОЩЬ КАК БАЗОВЫЕ ЦЕННОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

ОТВЕТОМ НА ГЛОБАЛЬНЫЙ ВЫЗОВ ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ СТАЛ БЕСПРЕЦЕДЕНТНЫЙ РОСТ АКТИВНОСТИ ВОЛОНТЕРСКОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИИ. ПО ДАННЫМ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ, НА СЕРЕДИНУ 2021 ГОДА БОЛЕЕ 7,5 МЛН РОССИЯН БЫЛО ВОВЛЕЧЕНО ЦЕНТРАМИ ПОДДЕРЖКИ ВОЛОНТЕРСТВА НА БАЗЕ НКО, ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В ДОБРОВОЛЬЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.

Период пандемии стал своего рода испытанием для российских волонтеров. И они не подвели. За это время волонтерскую поддержку ощутили тысячи медиков и простых граждан, именно благодаря волонтерам человечность и взаимопомощь стали настоящими ценностями нашей жизни.

Благодаря вниманию руководства страны к вопросам развития и поддержки волонтерской деятельности и усилиям федеральных органов власти по правовому регулированию отношений в сфере добровольчества в последние годы удалось достичь значительных положительных результатов в вопросах организации взаимодействия добровольцев, выработке единых стандартов деятельности, ее популяризации и расширения.

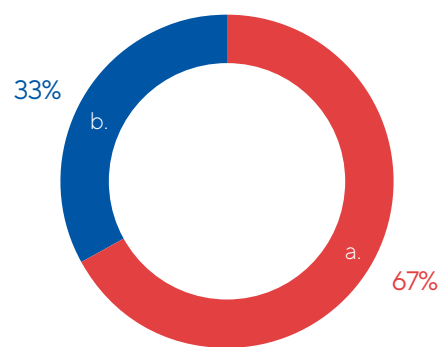
Сегодня в России работают сотни волонтерских центров и организаций, они осуществляют свою деятельность практически во всех сферах общественной жизни, являясь важнейшей частью гражданского общества.

В обществе наблюдается беспрецедентный рост доверия к волонтерам: по данным Всероссийского центра изучения общественного мнения, большинство россиян (85%) считают, что государству следует помогать волонтерам, активистам общественных движений и некоммерческих организаций<sup>3</sup>. Кроме того, фиксируются высокие показатели доверия волонтерам со стороны граждан нашей страны – 90–92%<sup>4</sup>.

**23**  
ГОДА

СРЕДНИЙ ВОЗРАСТ  
ВОЛОНТЕРА

## ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ПОРТРЕТ РОССИЙСКОГО ВОЛОНТЕРА



a.	ЖЕНЩИНЫ	67%
b.	МУЖЧИНЫ	33%

**10392**  
ОРГАНИЗАТОРА

**71243**  
МЕРОПРИЯТИЯ

## ВОЛОНТЕРСКОЕ ДВИЖЕНИЕ В РОССИИ\*

### РАЗВИТИЕ ВОЛОНТЕРСКОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИИ В 2021 ГОДУ

**850327**

ВОЛОНТЕРОВ

**97726**  
БАКАНСИЙ

**10706**  
ПРОЕКТОВ

Отмечая безусловную значимость сохранения и развития наработанного опыта эффективного взаимодействия органов государственной власти, организованных институтов гражданского общества, НКО и волонтеров в период пандемии, в 2021 году Общественная палата выступила платформой консолидации и выработки единой позиции по решению наиболее значимых для страны проблем.

Примером указанного взаимодействия может выступать отдельная работа, проводимая Общественной палатой с такими социально значимыми волонтерскими организациями России, как Всероссийское общественное движение «Волонтеры-медики», Всероссийский студенческий корпус спасателей и Добровольческий поисково-спасательный отряд «ЛизаАлерт».

Движение «Волонтеры-медики» основано в 2013 году активистами гражданского проекта «Волонтеры Склифа», в 2016 году получило официальный статус всероссийской общественной организации. Сегодня ВОД «Волонтеры-медики» является одной из крупнейших добровольческих организаций в сфере здравоохранения в Европе<sup>5</sup>.

Общественная палата неоднократно отмечала важность и востребованность деятельности волонтеров в период

\* Данные представлены по состоянию на декабрь 2021 (www.dobro.ru)



пандемии. В 2021 году в связи с участвовавшими случаями отказа социальных и медицинских учреждений от помощи добровольцев из-за коронавирусных ограничений Общественная палата с широким участием представителей органов государственной власти, общественных организаций и объединений, научного и экспертного сообщества рассмотрела основные проблемные вопросы по организации работы добровольцев в сфере охраны здоровья. Рекомендации по дальнейшему согласованию интересов и устранению барьеров в работе волонтеров в учреждениях здравоохранения были направлены в профильные министерства и ведомства Российской Федерации.

Всероссийскому студенческому корпусу спасателей в этом году исполнилось 20 лет. Сегодня это крупнейшая добровольческая организация, насчитывающая более восьми тысяч добровольцев, которые ведут просветительские проекты по безопасности, занимаются патриотическим воспитанием молодежи, участвуют в спасательных работах и мероприятиях по ликвидации чрезвычайных ситуаций<sup>6</sup>.

В августе 2021 года на площадке Общественной палаты прошла XI Отчетно-выборная конференция Всероссийского студенческого корпуса спасателей (ВСКС), где собрались 56 делегатов из 72 региональных отделений. В рамках конференции состоялся двухдневный семинар-совещание для руководителей региональных отделений и ресурсных центров по поддержке добровольчества в сфере чрезвычайных ситуаций, на котором участники поделились опытом, обсудили основные вопросы деятельности организации и определили направления развития Корпуса.

**ТОП-10 НАИБОЛЕЕ ПОПУЛЯРНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПО КОЛИЧЕСТВУ ДОБРОВОЛЬЦЕВ В 2021 ГОДУ\***

**1 ДЕТИ И МОЛОДЕЖЬ**

**142511** УЧАСТНИКОВ  
**32384** МЕРОПРИЯТИЯ

**2 ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ЗОЖ**

**84529** УЧАСТНИКОВ  
**14975** МЕРОПРИЯТИЙ

**3 КУЛЬТУРА И ИСКУССТВО**

**82357** УЧАСТНИКОВ  
**16924** МЕРОПРИЯТИЯ

**4 ОБРАЗОВАНИЕ**

**78615** УЧАСТНИКОВ  
**10885** МЕРОПРИЯТИЙ

**5 ВЕТЕРАНЫ И ИСТОРИЧЕСКАЯ ПАМЯТЬ**

**75250** УЧАСТНИКОВ  
**9987** МЕРОПРИЯТИЙ

**6 ПРИРОДА**

**67663** УЧАСТНИКА  
**7684** МЕРОПРИЯТИЯ

**7 СПОРТ И СОБЫТИЯ**

**64867** УЧАСТНИКОВ  
**9118** МЕРОПРИЯТИЙ

**8 ЖИВОТНЫЕ**

**58920** УЧАСТНИКОВ  
**2043** МЕРОПРИЯТИЯ

**9 СТАРШЕЕ ПОКОЛЕНИЕ**

**54015** УЧАСТНИКОВ

**8351** МЕРОПРИЯТИЕ

**10 ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ**

**42829** УЧАСТНИКОВ

**2565** МЕРОПРИЯТИЙ

**7 222 516**  
часов

**3 842 364**  
из них верифицированы

\* Данные представлены по состоянию на декабрь 2021 (www.dobro.ru)

# ОБЩЕРОССИЙСКАЯ АКЦИЯ ВЗАИМОПОМОЩИ #МЫВМЕСТЕ

В ЦИФРАХ

БОЛЕЕ

1,81

МЛРД РУБЛЕЙ

СОБРАННЫХ  
ПОЖЕРТВОВАНИЙ

**#МЫВМЕСТЕ** –  
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ  
АКЦИЯ ВЗАИМОПОМОЩИ,  
В РАМКАХ КОТОРОЙ КАЖДЫЙ  
МОЖЕТ ПРЕДЛОЖИТЬ  
СВОЮ ПОМОЩЬ  
ИЛИ ПОПРОСИТЬ ЕЕ

Уникальным добровольческо-поисково-спасательным отрядом является общественное объединение «Лиза-Алерт», возникшее после трагической истории с потерявшейся и погибшей от переохлаждения в сентябре 2010 года маленькой девочкой<sup>7</sup>.

Отмечая безусловную социальную значимость поискового движения, Общественная палата в 2020–2021 годах провела серию мероприятий по вопросу совершенствования законодательства Российской Федерации в части определения местоположения телефонов абонентов в целях оперативного поиска пропавших без вести людей. Предложения Общественной палаты по предоставлению возможности получения информации о местоположении и соединениях абонентского устройства, находящегося у без вести пропавшего лица, были учтены при принятии соответствующего федерального закона<sup>8</sup>.

1,7

МЛН ЧЕЛОВЕК

ПОЛУЧИЛИ БЕСПЛАТНЫЕ  
ПРОДУКТОВЫЕ НАБОРЫ

ЗА ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИЯ АКЦИЯ ВЫШЛА ДАЛЕКО ЗА ПРЕДЕЛЫ БОРЬБЫ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ. ПОД ЗНАКОМ #МЫВМЕСТЕ ОКАЗЫВАЕТСЯ ПОМОЩЬ ДЕТЯМ-СИРОТАМ, ВЕТЕРАНАМ, МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ – ВСЕМ, КОМУ НЕОБХОДИМА ПОДДЕРЖКА

БОЛЕЕ

6,5

МЛН ЧЕЛОВЕК

ПОЛУЧИЛИ АДРЕСНУЮ  
ПОМОЩЬ

БОЛЕЕ **250**  
ТЫСЯЧ ВОЛОНТЕРОВ

Кроме того, Общественной палатой сформулирован ряд предложений в адрес ответственных ведомств по проведению в ряде субъектов Российской Федерации пилотного проекта по внедрению браслетов с технологией NFC и QR-кодом в целях сокращения времени поиска и идентификации пропавших без вести лиц.

БОЛЕЕ **100**  
ТОНН

ДОСТАВИЛ НУЖДАЮЩИМСЯ  
РОССИЙСКИЙ КРАСНЫЙ  
КРЕСТ

С середины 2021 года браслеты безопасности начали выдавать бесплатно гражданам, которые входят в группы риска – детям, пожилым людям и людям с ментальными нарушениями. По оценкам координаторов проекта «ЛизаАлерт», такие браслеты могут спасти около 10 тысяч человек ежегодно. Они имеют ярко-оранжевый цвет, не требуют зарядки и не портятся от воды<sup>9</sup>.

БОЛЕЕ **30**  
МЛН

СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ ПЕРЕДАНО

Важным событием осени 2021 года стало возобновление работы штабов масштабной всероссийской волонтерской акции взаимопомощи #МыВместе. Добровольцы, отвечая на запросы общества, снова встали на передовую в борьбе с пандемией, оказывая адресную помощь в покупке и доставке продуктов, лекарств, предметов первой необходимости, волонтерскую помощь в медицинских организациях и социальных учреждениях.

Сегодня по инициативе Общественной палаты ведется деятельность по разработке и согласованию законопроекта об обязательном страховании жизни волонтеров<sup>10</sup>.

5 декабря 2021 года, в День волонтера, Президент России, принявший участие в церемонии вручения добровольческой премии #МыВместе, поддержал общественную инициативу по страхованию волонтеров.



## 1.2 ПОПРАВКИ К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОБЩЕСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ «СОЦИАЛЬНЫХ» ПОПРАВOK

**ИНИЦИИРОВАННЫЕ ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В. В. ПУТИНЫМ ИЗМЕНЕНИЯ В КОНСТИТУЦИЮ РОССИИ ВЫЗВАЛИ ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ ИНТЕРЕС ВСЕГО РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА, ПРИНЯВ АКТИВНОЕ УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ПОПРАВOK К КОНСТИТУЦИИ РОССИИ КАК КЛЮЧЕВОЙ ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, ПРОДОЛЖИЛА РАБОТУ ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ЕГО ПОЗИЦИИ И В ОТНОШЕНИИ ЗАКОНОПРОЕКТОВ, РАЗРАБОТАННЫХ ВО ИСПОЛНЕНИЕ НОВЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ОСНОВНОГО ЗАКОНА.**

За период, прошедший после вступления в силу поправок, Государственная Дума приняла более 200 федеральных законов в их развитие. Значительная часть новых законов касается социальной, семейной сферы, расширения полномочий Федерального Собрания как представительного органа власти России, изменения статуса местного самоуправления, законодательного усиления суверенитета России и нерушимости существующих границ.

Следующий этап обновления предполагает изменения в региональном и муниципальном законодательстве, корректировку отраслевых стандартов и тех норм, которые не соответствуют принципам и характеру обновленной Конституции.

По итогам состоявшейся в июле 2021 года конференции, посвященной годовщине принятия поправок, принято решение по расширению взаимодействия Общественной палаты с Минюстом России в рамках работы по разработке и принятию законопроектов, непосредственно развивающих и конкретизирующих новые конституционные нормы.

В 2021 году Общественная палата уделила особое внимание обсуждению изменений в законодательстве по следующим направлениям:

- # проект постановления Правительства Российской Федерации об осуществлении просветительской деятельности в Российской Федерации<sup>11</sup>.  
Общественная палата, консолидировав мнение активных граждан, высказала ряд серьезных замечаний и предложений по доработке проекта постановления, рекомендовала провести всесторонний анализ, согласование и оценку регулирующего воздействия постановления при участии институтов гражданского общества. По итогам публичного обсуждения Минпросвещения России проект был отозван на доработку;
- # практика применения Федерального закона об ответственном обращении с животными<sup>12</sup> и перспективы его дальнейшего совершенствования. Объединив в диалоге различные

общественные силы, выступающие с диаметрально противоположными позициями, Общественная палата разработала комплекс рекомендаций, включающих предложения о регистрации и маркировке животных, обеспечении их стерилизации, создании приютов при содействии органов власти и установлении ответственности за воспрепятствование деятельности по обеспечению общественного контроля в сфере обращения с животными;

- # Общественной палатой была сформирована рабочая группа по совершенствованию правового регулирования защиты прав граждан с психическими расстройствами<sup>13</sup>. В ее состав вошли представители Минздрава России, Минтруда России, Государственной Думы, Совета Федерации и научных медицинских центров. При участии рабочей группы была определена содержательная структура закона о психиатрической помощи, способствующая укреплению правового статуса получения медицинской помощи гражданами, страдающим психическими расстройствами, и защите их прав и свобод при ее оказании. Отмечена необходимость дальнейшего законодательного совершенствования вопросов опеки и попечительства, дееспособности пациентов, страдающих психическими расстройствами, определения полноты дееспособности, защиты прав пациентов в стационарах и психоневрологических интернатах. В настоящий момент ведется разработка данных положений<sup>14</sup>;

- # внесение изменений в законодательство, связанных с необходимостью более эффективного противодействия распространению новой коронавирусной инфекции, в том числе в части регулирования доступа граждан в условиях пандемии в организации общественного питания, транспорта, в учреждения культуры и спорта, в другие места, которые могут стать фактором распространения заболевания.

Ежегодно в Общественной палате проходит общественная экспертиза важнейшего финансового документа, оказывающего определяющее влияние на все сферы жизни общества, — проекта федерального бюджета<sup>15</sup>.

Общественная палата поддержала проект бюджета, признав его в целом сбалансированным и отвечающим интересам гражданского общества. Вместе с тем членами Палаты были сформулированы предложения и замечания, которые было рекомендовано учесть при дальнейшей доработке законопроекта:

- # в условиях относительно низких темпов роста ВВП вызывает сомнение необходимость сокращения финансирования по разделам «Национальная экономика» и «Социальная политика»;
- # отмечается неоправданное уменьшение финансирования важнейших национальных проектов «социального блока» — здравоохранения и образования;
- # в 2022 году дефицит бюджета Фонда обязательного социального страхования Российской Федерации в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством планируется финансировать за счет профицита средств другого вида обязательного социального страхования — от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Общественная

БОЛЕЕ

200

ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ

ПРИНЯЛА ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ВО ИСПОЛНЕНИЕ НОВЫХ ПОЛОЖЕНИЙ КОНСТИТУЦИИ РОССИИ

- палата считает необходимой минимизацию практики подобного перекрестного субсидирования;
- # необходимость финансирования отдельных программ и подпрограмм общественно значимых проектов и инициатив, реализуемых в рамках уставной деятельности таких организаций, как: Российский Красный Крест, Бессмертный полк России, Благотворительный фонд «Старость в радость», Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям и др.



# 1.3 РОСТ ДОВЕРИЯ К НЕКОММЕРЧЕСКОМУ СЕКТОРУ И СОЦИАЛЬНЫЙ ЗАПРОС НА ЗАБОТУ О ЧЕЛОВЕКЕ

ПРИМЕРОМ РАЗВИТИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ДИАЛОГА МЕЖДУ ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ И ГОСУДАРСТВОМ НА НОВОМ КАЧЕСТВЕННОМ УРОВНЕ СТАЛИ ОТНОШЕНИЯ, СКЛАДЫВАЮЩИЕСЯ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА.

Результатом активной работы некоммерческих организаций в период пандемии стал значительный рост доверия общества к деятельности НКО и волонтеров, а государство продолжило воспринимать некоммерческий сектор в качестве равноправного надежного партнера в реализации социальной политики и решении общественных проблем.

В то же время, оказывая поддержку населению, некоммерческие организации в условиях ограничительных мер, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, сами оказались в сложной ситуации, им потребовалась помощь государства. Общественная палата одна из первых обратила внимание на проблемы социально ориентированных некоммерческих организаций, предложив меры поддержки НКО. Эти предложения нашли свое отражение в поручениях Президента России.

Беспрецедентный «антипандемийный» пакет мер поддержки, предоставленный государством СО НКО в 2020 году, способствовал сохранению устойчивости некоммерческого сектора.

В 2021 году Общественная палата в рамках мониторинга мер поддержки государством некоммерческих организаций сфокусировалась на том, чтобы сделать эти меры более системными и целевыми.

При непосредственном участии Общественной палаты были разработаны:

# Федеральный закон от 30.04.2021 №104-ФЗ «О внесении изменений в статью 265 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», в соответствии с которым два созданных в 2020 году реестра СО НКО — получателей мер государственной поддержки объединяются в единый реестр. Организации, жертвующие СО НКО, включенным в указанный реестр, смогут получить налоговый вычет по налогу на прибыль. Закон вступит в силу 1 января 2022 года;

# постановление Правительства РФ от 30.07.2021 №1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций», которым утвержден единый реестр СО НКО. Общественной палате удалось отстоять предложение о расширении перечня критериев включения СО НКО в названный

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА, ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ХОДЕ ЕЖЕГОДНЫХ ПОСЛАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ



ИСКЛЮЧЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ И БАРЬЕРОВ ДЛЯ НЕГО



ВВЕДЕНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА «НКО — ИСПОЛНИТЕЛЬ ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНЫХ УСЛУГ»



УСТАНОВЛЕНИЕ ДЛЯ НКО — ИСПОЛНИТЕЛЕЙ ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНЫХ УСЛУГ РЯДА ЛЬГОТ И ПРЕФЕРЕНЦИЙ



ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНОГО ДОСТУПА К ФИНАНСОВЫМ СРЕДСТВАМ



ПОЭТАПНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ НКО ДО 10% СРЕДСТВ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ



реестр — помимо определенных в прошлом году в реестр смогут войти также СО НКО — получатели государственной (муниципальной) имущественной поддержки. Кроме того, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации может предложить дополнительный критерий для включения регионального СО НКО в данный реестр. Общественная палата и региональные общественные палаты уполномочены направлять запрос в соответствующие органы власти, если, по их мнению, решение о включении НКО в реестр представляется неправильным. Орган власти обязан рассмотреть запрос и направить мотивированный ответ. Таким образом, создан эффективный механизм, благодаря которому общественные палаты продолжают осуществлять контроль за прозрачностью и справедливостью формирования единого реестра СО НКО.

Тема развития и поддержки некоммерческого сектора также активно прорабатывалась Общественной палатой в 2021 году по следующим направлениям:

- # рейтингование регионов по уровню развития и поддержки некоммерческого сектора. В 2021 году была обновлена методика рейтинга на основе предложений, поступивших от экспертов и региональных общественных палат. Новый рейтинг включает 150 параметров, которые перерабатываются в 60 показателей, объединенных в 10 групп. Результаты исследования были представлены в ноябре 2021 года на Итоговом форуме «Сообщество» в Москве. Рейтинг позволяет комплексно оценить, насколько развит некоммерческий сектор в регионе, и при этом представляет такую оценку в компактной, воспринимаемой форме;
- # реализуется проект «Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере», в рамках которого широкой общественности и экспертному сообществу представляется опыт и практики регионов по поддержке СО НКО, социальные технологии, созданные в субъекте с участием НКО или социальных предпринимателей, а представители НКО регионов делятся опытом своей работы, рассказывают о барьерах, которые сдерживают их работу;
- # совместно с Минфином России, Минэкономразвития России, региональными общественными палатами и экспертным сообществом осуществляется общественный мониторинг реализации Федерального закона 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», в разработке которого с 2016 года непосредственное участие принимала Общественная палата. Общественные палаты субъектов РФ, наряду с региональными отделениями ОПОРЫ России, выступают коммуникационными площадками, обеспечивающими участие всех сторон, заинтересованных в пилотировании закона в различных регионах;

- # осуществляется информационная и методическая поддержка общественных палат по вопросам развития некоммерческого сектора, добровольчества и волонтерства в рамках проектов «Час с Минэкономразвития России» и «Час с Минфином России»;
- # разработка на площадке рабочей группы при Минюсте России алгоритма отчетности об объемах и целях расходования средств, полученных от жертвователей, у которых могут быть иностранные источники. Эти процедуры призваны учитывать интересы и защищать репутацию добросовестных НКО при исполнении требований законодательства;
- # выработка предложений по совершенствованию законодательства об НКО в рамках реализации поручения Первого заместителя Руководителя Администрации Президента РФ С. В. Кириенко, данного по итогам Форума «Сообщество», посредством как проведения общественных экспертиз проектов НПА, разработанных органами власти, так и выработки самостоятельных предложений;
- # Общественной палатой запущена кампания «Я прививки не боюсь», целью которой является информирование и просвещение по вопросам иммунизации против новой коронавирусной инфекции с помощью НКО, их сотрудников и волонтеров, которые являются важным каналом коммуникации для определенных категорий граждан.

В октябре–ноябре 2021 года в связи с введенными противоэпидемическими ограничениями Правительство России разработало и внедрило новые меры поддержки МСП и СО НКО, которые предоставляются как на федеральном, так и на региональном уровнях. Общественная палата отмечает, что оперативное решение вопроса о поддержке НКО в условиях вынужденных ограничений свидетельствует о том, что государство в полной мере признает важнейшую роль НКО в развитии экономики и социальной сферы.

В 2022 году Общественная палата в пределах своих полномочий продолжит осуществлять последовательный мониторинг учета интересов некоммерческого сектора в новых законодательных инициативах<sup>16</sup>.

Важным практическим результатом нового типа отношений государства, бизнеса и гражданского общества, знаком доверия государства некоммерческому сектору стало создание в 2021 году при активном участии Общественной палаты фонда «Круг добра»<sup>17</sup>. Фонд является оператором распределения средств, выделяемых государством для оказания помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими, в том числе редкими, заболеваниями. Общественная палата разработала концепцию структуры фонда, дала рекомендации по направлениям его работы. Все предложения Общественной палаты вошли в постановление Правительства России и те программные документы, по которым сейчас работает фонд<sup>18</sup>.

Принципы его работы заключаются в реализации новой модели принятия решений, основанной на врачебном обсуждении, которое принимает во внимание мнение общества.

Фонд финансируется за счет механизма «окрашенного» целевого социального налога, отчислений от повышенной с 13 до 15% ставки НДФЛ, которая действует для доходов свыше 5 млн рублей в год<sup>19</sup>.

В 2021 году Правительство Российской Федерации выделило фонду «Круг добра» средства в размере 60 млрд рублей на закупку лекарств для детей с тяжелыми, редкими заболеваниями. Благодаря работе фонда в 2021 году обеспечено препаратами 1704 ребенка по восьми заболеваниям. В конце 2021 года экспертный совет фонда расширил возрастные рамки применения препаратов «Золгенсма» для лечения спинальной мышечной атрофии и «Трикафта» для лечения муковисцидоза. Важной победой Фонда стала официальная регистрация препарата «Золгенсма» на территории России.

В 2022 году фонду планируется выделить около 78,8 млрд рублей на продолжение деятельности.

# 1704

## РЕБЕНКА

ОБЕСПЕЧЕНО ПРЕПАРАТАМИ НА ЛЕЧЕНИЕ РЕДКИХ ЗАБОЛЕВАНИЙ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ФОНДА «КРУГ ДОБРА»

# >252

## МЛРД РУБЛЕЙ

НАПРАВЯТ ФОНДУ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ С ТЯЖЕЛЫМИ ЖИЗНЕУГРОЖАЮЩИМИ И ХРОНИЧЕСКИМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ «КРУГ ДОБРА» В 2022-2024 ГОДАХ

# РЕЙТИНГ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО УРОВНЮ И КАЧЕСТВУ РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА

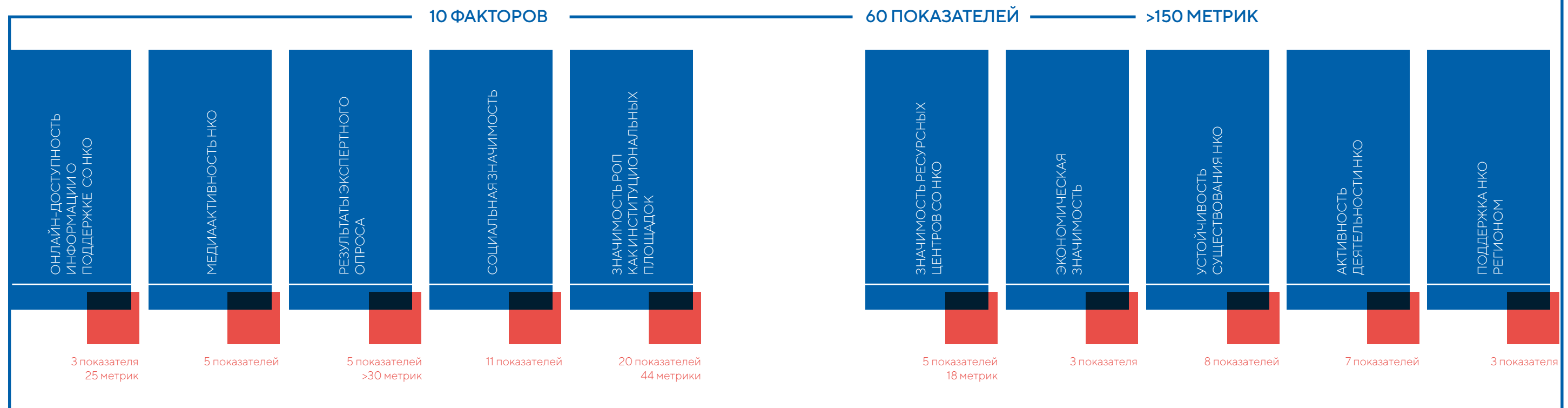
ПРОЕКТ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ  
«РЕЙТИНГ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ПО УРОВНЮ И КАЧЕСТВУ РАЗВИТИЯ  
НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА»

## ТОП-10 РЕГИОНОВ ПО УРОВНЮ И КАЧЕСТВУ РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА

	Рейтинг в 2020 г.	Позиция	Рейтинговое число	балл										
				Экономическая значимость	Устойчивость существования НКО	Активность деятельности НКО	Поддержка НКО регионом	Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО	Медиаактивность	Результаты экспертного опроса	Социальная значимость	Значимость РОП для НКО	Значимость ресурсных центров СО НКО	
<b>1. МОСКВА</b>	1	0	66,048	5,00	5,00	2,70	3,02	4,51	5,00	2,65	4,97	4,13	4,33	
<b>2. ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>	14	12	64,436	3,39	4,42	4,96	4,51	3,59	3,67	3,07	4,55	3,08	3,13	
<b>3. РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН</b>	2	-1	62,348	4,29	4,22	3,70	3,33	3,29	3,46	3,77	3,34	4,88	3,35	
<b>4. ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА</b>	4	0	61,854	2,71	4,74	3,12	5,00	3,81	3,19	2,77	5,00	4,80	3,50	
<b>5. ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>	11	6	61,709	3,61	3,96	3,91	3,98	3,72	3,52	2,68	3,89	4,89	3,45	
<b>6. ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>	3	-3	60,445	2,54	3,99	3,26	3,65	3,02	4,09	3,36	4,96	4,12	5,00	
<b>7. ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>	9	2	59,046	3,50	4,00	2,60	3,20	4,07	3,10	5,00	2,83	4,68	3,43	
<b>8. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ</b>	5	-3	58,038	3,66	4,16	2,49	3,46	3,40	4,37	2,65	4,82	3,18	3,47	
<b>9. САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>	10	1	56,979	3,81	4,03	3,53	3,59	3,15	2,77	2,41	4,10	4,67	2,49	
<b>10. КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ</b>	33	23	56,853	2,79	3,45	4,20	4,52	2,66	3,18	2,17	3,44	3,77	3,86	

### РЕЙТИНГОВАЯ МОДЕЛЬ

УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ 10 ОБЪЕКТИВНЫМИ ФАКТОРАМИ, 60 ПОКАЗАТЕЛЯМИ И БОЛЕЕ ЧЕМ 150 МЕТРИКАМИ







# 1.4 МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ КУЛЬТУРЫ И ДИВЕРСИФИКАЦИЯ МОДЕЛЕЙ ФИНАНСИРОВАНИЯ КУЛЬТУРЫ

ПОТЕРИ ДОХОДОВ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПАНДЕМИЕЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ, ПОТРЕБОВАЛИ ЗНАЧИТЕЛЬНОГО РАСШИРЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ В 2020–2021 ГОДАХ, И ЭТА ПОДДЕРЖКА БЫЛА ОКАЗАНА ГОСУДАРСТВОМ.

Президент России поручил учесть сферу культуры в плане восстановления экономики<sup>20</sup>. Были также даны поручения по вопросам принятия дополнительных мер государственной поддержки организаций, осуществляющих в 2021 и 2022 годах отдельные виды культурной деятельности, в части выделения субсидий, переноса сроков уплаты налогов, послабления налоговой ставки и ряда других мер<sup>21</sup>.

В апреле 2021 года был утвержден план реализации государственной программы «Развитие культуры»<sup>22</sup>, рассчитанной на 2021–2023 годы и предусматривающей реставрацию музеев и объектов культурного наследия, оцифровку книжных памятников и открытие новых культурных центров в поселках городского типа и малых городах.

Появились и нововведения, направленные на развитие кадрового потенциала в сфере культуры. Был принят закон, позволяющий гражданам бесплатно получить второе высшее образование по творческим специальностям<sup>23</sup>. Минкультуры России подготовило правила предоставления субсидий регионам на выплату компенсаций специалистам отрасли культуры, переехавшим на работу в небольшие города и села. Выплаты планируется осуществлять в рамках реализации новой программы «Земский работник культуры». По оценке министерства, реализация программы «Земский работник культуры» позволит привлечь в учреждения малых городов и сел более 9 тысяч новых специалистов<sup>24</sup>.

Идея закрепления программы «Земский работник культуры» в документах государственного планирования была поддержана Общественной палатой в ходе заседания Координационного совета по национальным проектам и народосбережению.

По инициативе Президента России с 1 сентября 2021 года успешно реализуется проект «Пушкинской карты», разработанный Минкультуры России, Минцифры России и «Почта Банком», который позволил укрепить, а во многих случаях и впервые установить контакт между молодым поколением россиян

В **1,6**

РАЗА

УВЕЛИЧИЛСЯ ОБЩИЙ ОБЪЕМ ФИНАНСИРОВАНИЯ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 7 ЛЕТ

## ФИНАНСИРОВАНИЕ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ

ФИНАНСИРОВАНИЕ НАЦПРОЕКТА «КУЛЬТУРА», СОГЛАСНО ПРИНЯТОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ БЮДЖЕТУ НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ, БУДЕТ УВЕЛИЧЕНО

В 2022 ГОДУ



В 2023 ГОДУ



В 2024 ГОДУ





и учреждениями культуры, театрами, музеями, филармониями, значительно увеличить их посещаемость<sup>25</sup>.

Общественная палата концептуально поддержала проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации”»<sup>26</sup>, направленный на обеспечение полного государственного финансирования производства и проката отдельных категорий фильмов, общественная значимость и художественная ценность которых не может измеряться доходами от их проката и показа. Вместе с тем Общественная палата выступила с предложениями о большей детализации проектируемых норм в целях снижения рисков их неоднозначного толкования. Было также предложено предусмотреть участие членов Общественной палаты в отборе национальных фильмов для осуществления государственного финансирования их производства и проката.

Еще одним важным инструментом в развитии сферы культуры и увеличении доли креативных индустрий во всех секторах экономики ожидаемо станет новая Концепция развития творческих индустрий до 2030 года, направленная на развитие экономики, создание новых рабочих мест, привлечение инвестиций в сферу культуры и увеличение доли граждан, занятых в творческих профессиях, с 4,6 до 15%<sup>27</sup>.

Подробный план мероприятий в рамках Концепции будет разработан Министерством культуры до 1 марта 2022 года. Его реализация должна привести к изменению качества жизни и вовлечению талантов в национальную экономику.

На протяжении последних лет одной из самых дискуссионных общественных проблем в сфере культуры остается вопрос о необходимых объемах государственной поддержки.

**С 2022 ПО 2024 ГОД  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ  
«КУЛЬТУРА» ПОЛУЧИТ**

**129  
МЛРД РУБЛЕЙ**

**75  
МЛРД  
РУБЛЕЙ**



**>10  
МЛРД  
РУБЛЕЙ**

**НА РЕАЛИЗАЦИЮ  
ГОСПРОГРАММЫ  
«РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ»  
ПЛАНИРУЕТСЯ НАПРАВИТЬ**

В 2022 ГОДУ

**БОЛЕЕ**

**146**

**МЛРД РУБЛЕЙ**

В 2023 ГОДУ

**146**

**МЛРД РУБЛЕЙ**

В 2024 ГОДУ

**БОЛЕЕ**

**148**

**МЛРД РУБЛЕЙ**

Есть общее понимание того, что решить весь комплекс проблем в финансовом обеспечении учреждений культуры без участия государства невозможно. Несмотря на позитивные изменения, произошедшие в этой сфере в рамках реализации нацпроекта «Культура», есть еще много нерешенных вопросов. Одной из важнейших проблем остается закрытие в связи с целым комплексом причин, от отсутствия финансирования до низкой востребованности, учреждений культуры на малых территориях. Сегодня во многих муниципалитетах дома культуры — это единственная возможность приобщения к искусству и творчеству местных жителей.

С целью выявления проблем, связанных с доступностью, оснащением и функционированием таких учреждений в сельской местности в ноябре 2021 года Общественная палата запустила горячую линию. Результатом ее работы станет выработка в начале следующего года конкретных предложений по выходу из сложившейся ситуации.

Наряду с государственным финансированием необходимо развивать и государственно-частное партнерство в сфере реализации культурных проектов. В связи с этим необходимо отметить, что государством создана основа для поддержки сферы культуры и участия в культурных проектах со стороны частного бизнеса и некоммерческих организаций, что формирует гибкий подход к вопросу финансирования проектов в сфере культуры.

Появившиеся за последние годы успешные практики подобных проектов не только в столице, но и в регионах Российской Федерации убедительно показывают, что культура может быть одним из значимых факторов инвестиционной привлекательности территории, а культурные проекты могут выходить на самоокупаемость и быть привлекательными для бизнеса.

Негосударственные учреждения культуры в марте 2021 года на встрече Президента России с бизнес-сообществом попросили Президента России о поддержке, отмечая, что без помощи государства отрасли будет очень трудно выйти из ситуации, сформировавшейся в связи с ограничениями, связанными с распространением коронавирусной инфекции<sup>28</sup>. Выражая обеспокоенность гражданского общества сложившейся ситуацией, Общественная палата также направила свои рекомендации в Правительство России, Минкультуры России и Роспотребнадзор.

Важным шагом в поддержке общественных инициатив в сфере культуры стало создание в мае 2021 года Президентского фонда культурных инициатив. Основной целью новой структуры, созданной Указом Президента России, является

поддержка проектов в области культуры, искусства и творческих индустрий, которые реализуют некоммерческие организации, а также коммерческие организации и индивидуальные предприниматели<sup>29</sup>.

В Общественной палате поддержали идею создания Фонда, отметили, что государство реализует на практике принятые в 2020 году поправки в Конституцию, что свидетельствует о том, что руководство страны подходит к сфере культуры исходя из ее фундаментальной важности для развития государства<sup>30</sup>.

## РЕАЛИЗАЦИЯ ГРАНТОВОГО КОНКУРСА ПРЕЗИДЕНТСКОГО ФОНДА КУЛЬТУРНЫХ ИНИЦИАТИВ

РАССМОТРЕНО

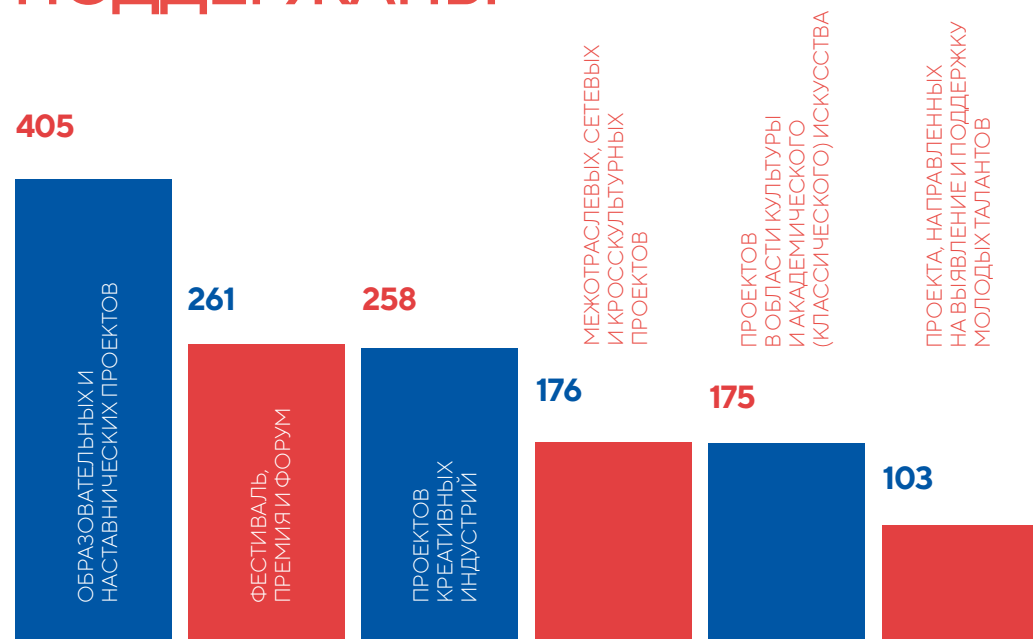
# 11746

ПРОЕКТОВ

ПО ИТОГАМ ПЕРВОГО ГРАНТОВОГО КОНКУРСА ПРЕЗИДЕНТСКОГО ФОНДА КУЛЬТУРНЫХ ИНИЦИАТИВ

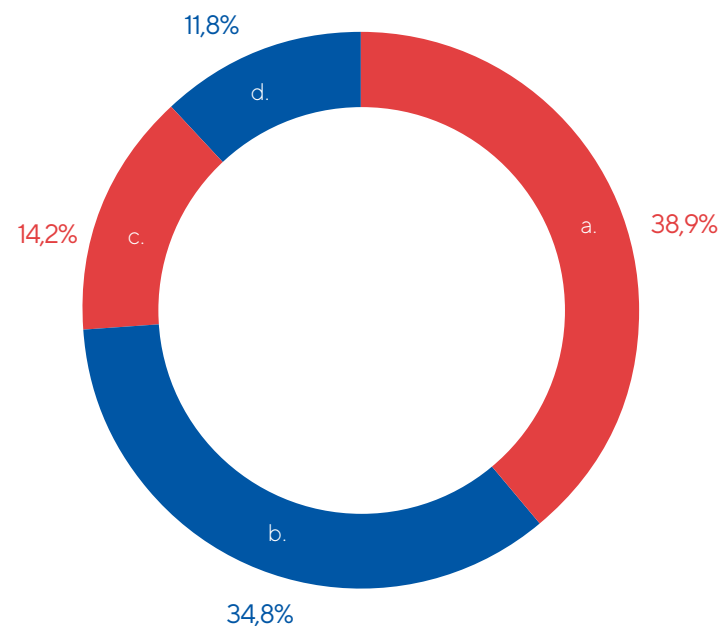
## СРЕДИ НИХ ПОДДЕРЖАНЫ

405



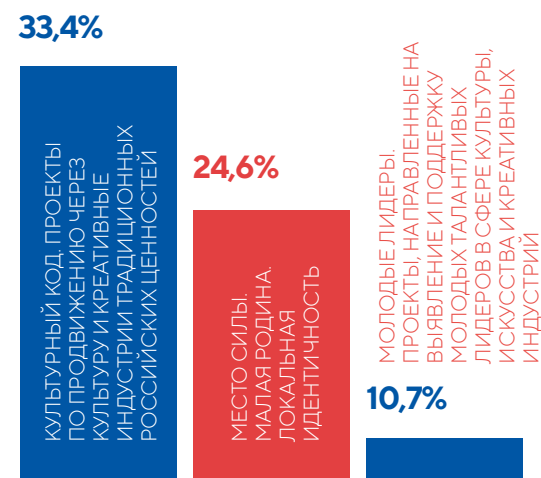
## СТАТИСТИКА ПЕРВОГО КОНКУРСА ПРЕЗИДЕНТСКОГО ФОНДА КУЛЬТУРНЫХ ИНИЦИАТИВ

ПРОЕКТЫ ПО ТИПАМ ЗАЯВИТЕЛЕЙ РАСПРЕДЕЛИЛИСЬ СЛЕДУЮЩИМ ОБРАЗОМ

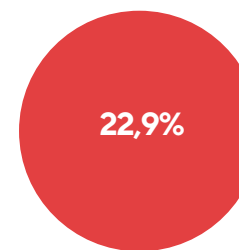


<b>а.</b> НКО	4846
<b>б.</b> МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ	4334
<b>в.</b> ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ	1775
<b>г.</b> КОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ	1466

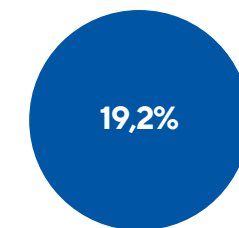
Проекты на первый грантовый конкурс Президентского фонда культурных инициатив подавались в восьми тематических направлениях. Самыми популярными среди участников конкурса стали



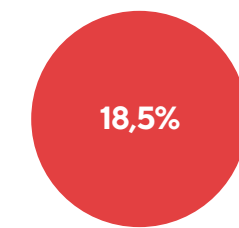
БОЛЬШЕ ВСЕГО ЗАЯВОК ПОДАНО НА



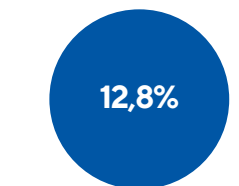
проведение образовательных и наставнических проектов, включая цифровые технологии



проведение фестивалей, премий, форумов в области культуры, искусства



проекты креативных индустрий, в том числе в области литературы и издательского дела, дизайна, моды, арт-музыки и саунд-дизайна, архитектуры и урбанистики, новых медиа, мультимедиа технологий, кино, театра, игр



поддержку проектов в области культуры и академического (классического) искусства



## 1.5 СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ И ТВОРЧЕСКОЙ САМОРЕАЛИЗАЦИИ

**БЛАГОДАРЯ УСПЕШНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ РЯДА МАСШТАБНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В 2021 ГОДУ ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ОТМЕЧАЕТ ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ УСИЛЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СТРАНЕ.**

В сентябре этого года свой первый конкурс провел Президентский фонд культурных инициатив, благодаря деятельности которого сегодня на наших глазах формируется новый сектор креативной экономики. Государство официально признало, что творчество, воображение, конструктивное новаторство, дизайн, оригинальность играют в современной экономике значимую роль, и эта роль со временем будет только возрастать.

Общественная палата поддерживает Фонд президентских грантов и активно участвует в его деятельности. На площадках Общественной палаты проводятся семинары для НКО, религиозных и этнокультурных организаций, в рамках которых осуществляется обучение правильному оформлению заявок на гранты, предоставляются методические и статистические материалы по вопросам оказания мер поддержки и отчетов о результатах реализации проектов<sup>31</sup>.

Еще одним эффективным механизмом для поиска и выявления талантливых людей в сфере креативных индустрий в 2021 году стал проект «ArtMasters». Организованные в 2020 году профессиональные соревнования специалистов бэкстейдж получили второе дыхание после поручения Президента России, в рамках встречи с представителями общественности в августе 2021 года, о выделении средств на проведение Национального открытого чемпионата в сфере творческих компетенций «ArtMasters» и поддержки в целом успешных российских чемпионатов по профессиональному мастерству<sup>32</sup>.

Уникальной площадкой для творческой самореализации является арт-кластер «Таврида», представляющий собой экосистему проектов, способствующих реализации творческого и профессионального потенциала молодых деятелей культуры и искусств. На площадке Тавриды проводится Всероссийский конкурс молодежных проектов.

Для школьников 8–10-х классов реализуется масштабный всероссийский проект «Большая перемена». Конкурс является проектом платформы «Россия — страна возможностей» и организован совместно с Роспатриотцентром и Всероссийским движением школьников. Цель проекта — предоставить возможность каждому ученику проявить себя и найти свои сильные стороны<sup>33</sup>.

В этом году финалисты и победители конкурса школьников стали участниками форума активных граждан «Сообщество», в рамках которого презентовали свои проекты и поделились впечатлениями о конкурсе. Президент России поручил обеспечить финансирование Всероссийского конкурса для школьников «Большая перемена». Мониторинг выполнения этого поручения, наряду с другими поручениями Президента России в рамках общего мониторинга вопросов общего образования, проведет Общественная палата.

Кружковым движением национальной технологической инициативы проводится Олимпиада по 28 технологическим профилям: от искусственного интеллекта и подводной робототехники до геномного редактирования и технологий VR. В Общественной палате отмечают, что Олимпиада Кружкового движения НТИ закрепила за собой статус главной технологической олимпиады страны и может стать основным социальным лифтом для всей технологически ориентированной молодежи нашего государства<sup>34</sup>. Общественная палата взяла на себя миссию консолидировать ключевые позиции экспертов сферы образования и представителей бизнеса по вопросу включения междисциплинарных направлений во Всероссийскую олимпиаду Кружкового движения<sup>35</sup>.

Важную роль в совершенствовании и масштабировании системы социальных лифтов играют кадровые конкурсы. Больше 660 тысяч управленцев приняли участие в проекте «Лидеры России», 900 финалистов за три года получили по одному миллиону рублей на дальнейшее продолжение образования, а 270 человек — ответственные назначения в крупнейшие государственные и бизнес-организации. Представители конкурса принимают регулярное участие в мероприятиях Общественной палаты, выступают экспертами на форумах «Сообщество», делятся своими историями успеха. Среди членов Общественной палаты также есть победители конкурса «Лидеры России».

# >270

**УЧАСТНИКОВ КОНКУРСА  
«ЛИДЕРЫ РОССИИ»**

**ПОЛУЧИЛИ ОТВЕТСТВЕННЫЕ  
НАЗНАЧЕНИЯ В КРУПНЕЙШИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ  
И БИЗНЕС-ОРГАНИЗАЦИИ**

**СРЕДИ НИХ:**

**2 ГУБЕРНАТОРА  
6 ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ МИНИСТРОВ  
4 МЭРА**

**А ТАКЖЕ ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТЫ  
КРУПНЫХ КОМПАНИЙ,  
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ДИРЕКТОРА,  
ГЛАВВРАЧИ БОЛЬНИЦ И ДРУГИЕ**

В целях поощрения молодых специалистов, которые строят профессиональную карьеру и одновременно ведут широкую общественную деятельность, направленную на решение социальных проблем, Общественной палатой в 2021 году была учреждена национальная премия «Молодой специалист года». Идея премии нашла широкий отклик в профессиональных сообществах. Экспертным советом премии было рассмотрено 1136 заявок, номинантами стали 97 специалистов в возрасте до 35 лет, 16 из которых прошли в финал и боролись за победу в таких номинациях, как «Инновации и технологическое лидерство», «Волонтерство и корпоративная социальная ответственность», «Коммуникационные проекты», «Компетенции для рынка труда», «Спорт и ЗОЖ». Представление и награждение победителей состоялось в рамках Итогового форума «Сообщество» в Москве.

Продолжая тему общественного лидерства и развития социальных лифтов в гражданском обществе, нельзя не отметить тот переход от статуса общественников к статусу законодателей, который по итогам выборной осенней кампании 2021 года сделали 11 членов Общественной палаты, одержавшие победу на выборах депутатов Государственной Думы Российской Федерации VIII созыва.

## КОНКУРС «ЛИДЕРЫ РОССИИ»

**В РАМКАХ ЧЕТВЕРТОГО  
СЕЗОНА «ЛИДЕРОВ РОССИИ»  
В 2021 ГОДУ БЫЛ ЗАПУЩЕН  
«МЕЖДУНАРОДНЫЙ  
ТРЕК», ЦЕЛЬ КОТОРОГО —  
ПРИВЛЕЧЬ ВЫСОКО-  
КВАЛИФИЦИРОВАННЫЕ  
КАДРЫ СО ВСЕГО МИРА,  
ПОКАЗАТЬ ОТКРЫТОСТЬ  
И ПРЕИМУЩЕСТВА НАШЕЙ  
СТРАНЫ, А ТАКЖЕ ПРИВЛЕЧЬ  
В РОССИЮ РУССКОЯЗЫЧНОЕ  
ЗАРУБЕЖНОЕ СООБЩЕСТВО.  
ПОЛУЧЕНО ОКОЛО 11 ТЫСЯЧ  
ЗАЯВОК ИЗ 150 СТРАН. В 2020  
ГОДУ ВПЕРВЫЕ ПРОШЕЛ  
КОНКУРС «ЛИДЕРЫ РОССИИ.  
ПОЛИТИКА».**

**ЗА ТРИ ГОДА СУЩЕСТВОВАНИЯ  
ПРОЕКТА «ЛИДЕРЫ РОССИИ» В НЕМ  
ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ БОЛЬШЕ 660 ТЫСЯЧ  
УПРАВЛЕНЦЕВ**

# 900

**ФИНАЛИСТОВ**

**ЗА ТРИ ГОДА ПОЛУЧИЛИ ПО ОДНОМУ  
МИЛЛИОНУ РУБЛЕЙ НА ДАЛЬНЕЙШЕЕ  
ПРОДОЛЖЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

# 1.6 СИСТЕМНАЯ ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БИЗНЕСА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ

**МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В 2020 ГОДУ ПОЗВОЛИЛИ СОХРАНИТЬ УСТОЙЧИВОСТЬ СЕКТОРА МСП И НЕ ДОПУСТИТЬ СУЩЕСТВЕННОГО СОКРАЩЕНИЯ РАБОЧИХ МЕСТ, ЧТО, ПО ОЦЕНКЕ ЭКСПЕРТОВ, МОГЛО ПРИВЕСТИ К РОСТУ БЕЗРАБОТИЦЫ, СТАТЬ ОДНИМ ИЗ СЕРЬЕЗНЫХ ФАКТОРОВ СНИЖЕНИЯ ВВП.**

В 2021 году государство продолжило оказывать поддержку компаниям в наиболее пострадавших секторах экономики. Правительство запустило новый этап программы льготных кредитов бизнесу (ФОТ 3.0<sup>36</sup>), которая стала одной из самых востребованных мер поддержки малых и средних предпринимателей, пострадавших из-за ситуации с коронавирусом.

В сентябре 2021 года был продлен мораторий на плановые проверки малого и среднего бизнеса на 2022 год<sup>37</sup>. Мораторий затронет около 100 тысяч предприятий и станет одной из важных антикризисных мер поддержки экономики в период новых ограничений.

Также с сентября 2021 года была запущена новая мера господдержки для малого и среднего бизнеса — «зонтичный» механизм предоставления поручительства<sup>38</sup>. Заемные средства могут получить те предприниматели, которым ранее по разным причинам кредиты были недоступны. По предварительным оценкам, не менее 35 тысяч субъектов МСП смогут получить поддержку в рамках нового инструмента и привлечь к 2024 году финансирование на сумму свыше 600 млрд рублей.

В связи с повторным введением антипандемических ограничений в октябре 2021 года, направленных на приостановление распространения коронавирусной инфекции, с ноября

## КОРПОРАТИВНОЕ ВОЛОНТЕРСТВО

ИМЕЕТ ЛИ КОМПАНИЯ ПРЕИМУЩЕСТВО БЛАГОДАРЯ НАЛИЧИЮ ПРОГРАММ КОРПОРАТИВНОГО ВОЛОНТЕРСТВА?

**46%**

ИМИДЖ СОЦИАЛЬНО ОТВЕТСТВЕННОЙ КОМПАНИИ

**32%**

ЛОЯЛЬНОСТЬ СОТРУДНИКОВ

**17%**

ПРИЗНАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

## ЧТО СОТРУДНИКИ РОССИЙСКИХ КОМПАНИЙ ДУМАЮТ О КОРПОРАТИВНОМ ВОЛОНТЕРСТВЕ?

ОТВЕТЫ ДАЕТ ИССЛЕДОВАНИЕ ВЦИОМ

**17%**

УВАЖЕНИЕ БИЗНЕС-ПАРТНЕРОВ

**20%**

НИКАКИХ ПРЕИМУЩЕСТВ НЕ ИМЕЕТ

возобновились государственные программы льготного кредитования и грантовой поддержки бизнеса: # в рамках программы льготного кредитования с ноября по декабрь 2021 года для компаний МСП и СОНКО в 30 российских банках была возобновлена выдача льготных кредитов по ставке 3% годовых. Они должны выполнить ключевое условие программы — сохранение численности работников на уровне не ниже 90%. Этот показатель будет контролироваться через данные ФНС; # малым и средним предприятиям оказана грантовая поддержка.

Получателями данных мер поддержки стали юридические лица и ИП, которые работают в наименее восстановившихся отраслях российской экономики. По оценкам Правительства России, поддержка охватывает около 3 млн работников в секторе МСП, включая индивидуальных предпринимателей.

Комплексные меры поддержки бизнеса, оказанные государством за последние два года, позволили предпринимателям наряду с некоммерческим сектором активно включиться в борьбу с пандемией.

Многие компании начали развивать собственные социальные и корпоративные волонтерские проекты, по данным исследований, количество вакансий, в которых работодатели упоминают наличие волонтерских программ и проектов, за 2020 год выросло в пять раз по сравнению с 2019 годом, в 2021 году эта тенденция сохранилась<sup>39</sup>.



Корпоративные волонтеры помогают пожилым людям, проживающим в домах престарелых, организуют совместные проекты с благотворительными организациями по помощи социально уязвимым группам граждан, наряду с общественными волонтерами участвуют практически во всех направлениях деятельности волонтерского движения. Общественная палата отмечает, что сегодня корпоративное волонтерство стало важнейшей формой участия бизнеса в решении социальных и экологических проблем.

Общественная палата неоднократно отмечала, что современные общественные проблемы требуют комплексного подхода и устойчивых форм решения. Одним из таких эффективных решений может стать масштабирование социальных предприятий в дополнение к уже существующим формам гражданского участия.

Наращивание потенциала социальных предприятий невозможно без широкого привлечения инвестиций в социально ориентированные бизнесы. Мировая практика показывает, что в рамках такого подхода все шире применяются так называемые импакт-инвестиции, целью которых является одновременное достижение положительного социального или экологического результата и получения финансовой прибыли.

В 2021 году актуальные вопросы развития проектов по импакт-инвестированию рассматривались в Общественной палате. Отмечая необходимость расширения применения подобных эффективных механизмов развития социально ориентированного бизнеса в России, Общественная палата обратила внимание на необходимость внесения корректив в действующее законодательство, обеспечивающее развитие рынка импакт-инвестирования,

ЧТО ПОБУЖДАЕТ КОМПАНИИ ЗАНИМАТЬСЯ КОРПОРАТИВНЫМ ВОЛОНТЕРСТВОМ?

44%

ЖЕЛАНИЕ ПРИНЕСТИ ПОЛЬЗУ ОБЩЕСТВУ

15%

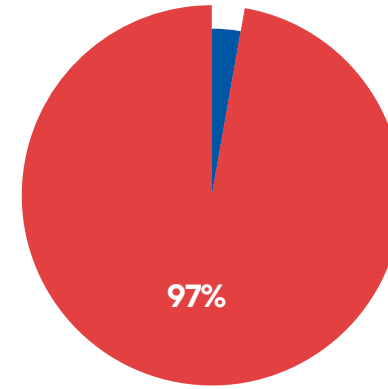
ИНИЦИАТИВА СОТРУДНИКОВ

15%

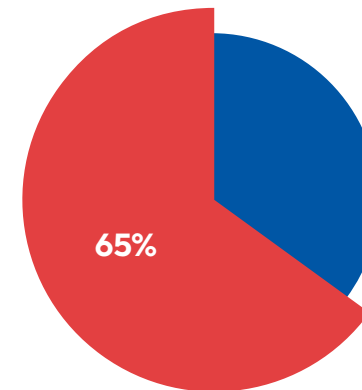
ЖЕЛАНИЕ УЛУЧШИТЬ ИМИДЖ КОМПАНИИ

3%

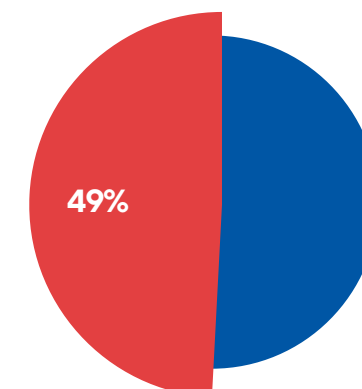
ПОЛУЧЕНИЕ ЛЬГОТ ОТ ГОСУДАРСТВА



КОМПАНИЙ, РЕАЛИЗУЮЩИХ ПРОГРАММЫ КОРПОРАТИВНОГО ВОЛОНТЕРСТВА, ПЛАНИРУЮТ ИХ ПРОВЕДЕНИЕ И ДАЛЬШЕ



РЕСПОНДЕНТОВ СЧИТАЮТ, ЧТО ЗА ПОСЛЕДНИЕ ДВА-ТРИ ГОДА СТАЛО БОЛЬШЕ КОМПАНИЙ, РЕАЛИЗУЮЩИХ ПРОГРАММЫ КОРПОРАТИВНОГО ВОЛОНТЕРСТВА



КОМПАНИЙ, В КОТОРЫХ ЕЩЕ НЕТ ПРОГРАММЫ КОРПОРАТИВНОГО ВОЛОНТЕРСТВА, В КАЧЕСТВЕ ПРИЧИНЫ НАЗЫВАЮТ ВЫСОКУЮ ПРОИЗВОДСТВЕННУЮ НАГРУЗКУ

а также дальнейшую работу по разработке мер стимулирования социальных предприятий и импакт-инвесторов. Работу в этом направлении Общественная палата планирует продолжать в 2022 году.

Значимой поддержкой роста интереса бизнеса к реализации благотворительных и социальных проектов стало подписание Президентом России в середине 2020 года закона о внесении поправок в Налоговый кодекс, которые позволили бизнесу при налогообложении прибыли учитывать и компенсировать пожертвования некоммерческим организациям, что существенно расширило возможности бизнеса по поддержке некоммерческого сектора и стало дополнительным важным стимулом в развитии сотрудничества с НКО.

Свидетельством востребованности и эффективности этой меры стало увеличение в 2020–2021 годах числа компаний, которые указывают расходы на благотворительность в налоговой декларации и получают льготу по налогу на прибыль.

22 октября 2021 года Общественная палата направила обращения Председателю Правительства России М. В. Мишустину и министру экономического развития России М. Г. Решетникову с просьбой учесть некоммерческие организации при разработке мер поддержки в связи с новыми ограничениями из-за COVID-19 наряду с МСП.

В постановлении Правительства от 28 октября 2021 года № 1849 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2021 года № 1513» СО НКО включены вместе с МСП в круг субъектов, получающих государственную поддержку в период пандемии.

## НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ ЗА ПОЖЕРТВОВАНИЯ

**ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧАТЬ НАЛОГОВЫЕ ПРЕФЕРЕНЦИИ ОТ СВОЕЙ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТАЛА ХОРОШИМ СТИМУЛОМ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА БИЗНЕСА С НКО**

ЗА 2020 ГОД

БОЛЕЕ

10

МЛРД РУБЛЕЙ

БЕЗВОЗМЕЗДНО ПЕРЕДАЛИ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

36 КОМПАНИЙ

ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2021 ГОДА

НА СУММУ

8

МЛРД РУБЛЕЙ

ЗАЯВИЛИ О РАСХОДАХ НА БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ

53 КОМПАНИИ

БОЛЕЕ

2

МЛРД РУБЛЕЙ

СОСТАВИЛА СУММА ЛЬГОТЫ ПО НАЛОГУ НА ПРИБЫЛЬ

БОЛЕЕ

1,6

МЛРД РУБЛЕЙ

СОСТАВИЛА СУММА ЛЬГОТЫ ПО НАЛОГУ НА ПРИБЫЛЬ

## 1.7 ОБНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В 2021 ГОДУ ПРОЦЕСС ОБНОВЛЕНИЯ ПРОДОЛЖИЛСЯ В ДВУХ КРУПНЕЙШИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ – ОБЩЕСТВЕ «ЗНАНИЕ» И РОССИЙСКОМ КРАСНОМ КРЕСТЕ.

Общество «Знание» пережило, без преувеличения, самый масштабный «перезапуск» в своей истории. 26 марта на заседании наблюдательного совета АНО «Россия – страна возможностей» с участием Президента России победитель конкурса «Лидеры России. Политика» Максим Древалев предложил идею создания современной и технологичной платформы знаний, которая бы опиралась на уникальный просветительский опыт и традиции, имевшиеся в Советском Союзе. В качестве примера такой деятельности было приведено общество «Знание». Глава государства поддержал эту идею.

В мае 2021 года в Москве на III съезде Российского общества «Знание» был утвержден новый руководящий состав организации и определены основные направления ее деятельности. В настоящее время более 5 тысяч лекторов присоединились к обществу «Знание» после его перезагрузки, сотни российских компаний стали его партнерами.

Старейшая российская общественная благотворительная организация Российский Красный Крест (РКК), являющаяся участником международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, также объявила в этом году о своем масштабном обновлении.

Учитывая высокую общественную значимость реализуемой РКК деятельности, Общественной палатой в июне 2021 года была проведена общественная экспертиза проекта федерального закона «О Российском Красном Кресте»<sup>40</sup>.

В ходе публичных слушаний была отмечена неопределенность правового статуса Российского Красного Креста<sup>41</sup>, что не соответствовало сложившейся мировой практике и создавало дополнительные трудности для деятельности национального общества. Общественная палата отметила, что принятие федерального закона послужит важным стимулом к дальнейшему развитию организации<sup>42</sup>.







# ПОРТРЕТ

## СОЦИАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ В ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ

«С УЧЕТОМ ДОЛГОСРОЧНЫХ ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И В МИРЕ ЕЕ НАЦИОНАЛЬНЫМИ ИНТЕРЕСАМИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ ЯВЛЯЮТСЯ: РАЗВИТИЕ БЕЗОПАСНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА, ЗАЩИТА РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА ОТ ДЕСТРУКТИВНОГО ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ».

СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РАЗДЕЛ III, ПУНКТ 25

- 44 Сетевые сообщества как новые гражданские институты
- 46 Защита прав граждан и интересов общества в цифровом пространстве
- 48 Борьба с фейками в сети Интернет
- 50 Новые медиа: вызовы и возможности для общественного лидерства
- 52 Перспективы развития гражданского общества в цифровую эпоху
- 54 Цифровая повестка председательства Общественной палаты России в МАЭСССИ



## 2.1 СЕТЕВЫЕ СООБЩЕСТВА КАК НОВЫЕ ГРАЖДАНСКИЕ ИНСТИТУТЫ

СЕГОДНЯ ПРОЦЕСС ГЛОБАЛЬНОЙ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОХВАТИЛ ПРАКТИЧЕСКИ ВСЕ ВИДЫ ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ СФЕРАХ. ЭФФЕКТЫ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ИНИЦИИРУЮТ СЕТЕВУЮ ЛОГИКУ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЩЕСТВЕ, КАРДИНАЛЬНО МЕНЯЯ НЕ ТОЛЬКО ВОЗМОЖНОСТИ КОММУНИКАЦИИ, НО И САМУ СТРУКТУРУ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ, КОТОРАЯ СТАНОВИТСЯ БОЛЕЕ ГИБКОЙ, ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННОЙ, НЕПРЕРЫВНО ИЗМЕНЯЮЩЕЙСЯ. ЯРКИМ ПРИМЕРОМ ТАКИХ МАСШТАБНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ СТАЛО АКТИВНОЕ РАЗВИТИЕ СЕТЕВЫХ СООБЩЕСТВ В РОССИИ И В МИРЕ.

Общественная палата, отмечая потенциал и возрастающее влияние, которое сегодня оказывают на общество сетевые структуры и коммуникативные практики, в своей работе максимально широко взаимодействует с различными сообществами граждан в сети Интернет, сотрудничает с ними, помогает в реализации различных общественных инициатив и стремится донести те значимые социальные сигналы, которые формируются в таких дискуссиях, до органов государственной власти. Среди таких сообществ — объединения волонтеров, экоактивистов, родителей, автомобилистов и другие группы, занимающиеся обсуждением социально значимых вопросов жизни общества.

Часто такие самоорганизующиеся сообщества, возникающие во многом стихийно, переходят из виртуального пространства в офлайн-формат в виде традиционных общественных организаций и объединений.

Примером такого сетевого сообщества является движение «Родители Москвы». Его деятельность началась в 2020 году с создания

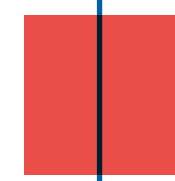
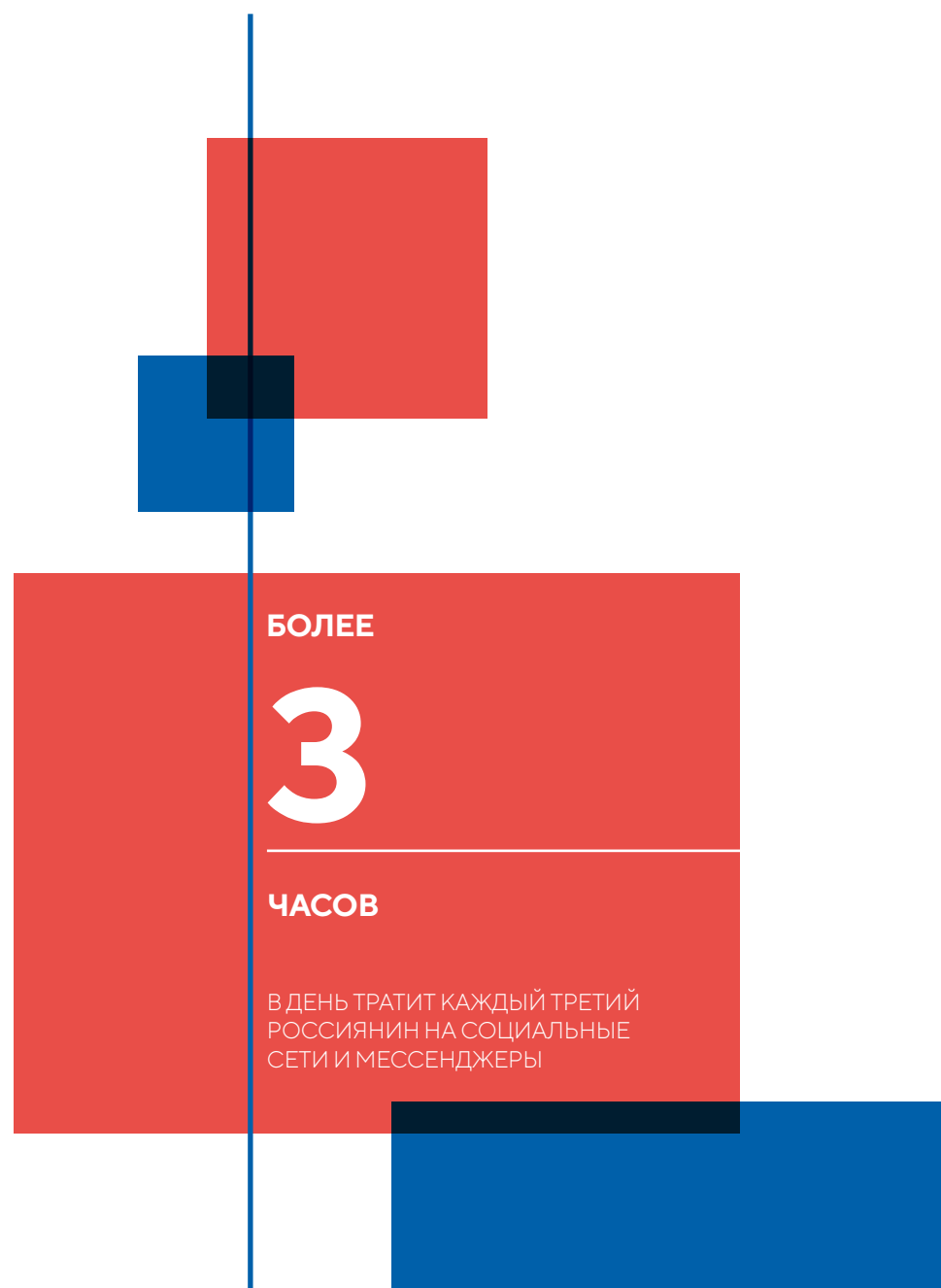
телеграм-канала родителей московской школы для обсуждения проблемы перехода на дистанционное обучение. В связи с актуальностью поднятой темы число представителей сообщества значительно выросло, в него стали вступать родители всего города<sup>43</sup>. Сегодня «Родители Москвы» — общественное движение, занимающееся наиболее острыми вопросами организации образования в России.

Движение приняло активное участие в обсуждении проекта постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения об осуществлении просветительской деятельности», которое состоялось в Общественной палате 22 июля 2021 года.

Примеров эффективного взаимодействия сетевых сообществ и органов государственной власти сегодня становится все больше. Региональные форумы активных граждан «Сообщество» показали, что власть на различных уровнях научилась не только слушать, но и слышать общественных активистов в социальных сетях. Социальные сети постепенно стали восприниматься органами власти одной из ключевых коммуникативных платформ, на которых в реальном времени формируется общественная оценка их деятельности.

В связи с этим необходимо отметить эффективную работу созданных по поручению Президента России<sup>44</sup> центров управления регионами (ЦУР) по организации онлайн-взаимодействия граждан и чиновников. В конце 2020 года центры были созданы во всех субъектах Российской Федерации. Реализация этого масштабного проекта позволила в оперативном режиме обрабатывать проблемные обращения жителей по всем направлениям, связанным с жизнью региона, формировать аналитические материалы, характеризующие социально-экономическую ситуацию, и — главное — принимать обоснованные управленческие решения с учетом социального запроса граждан.

Отмечая, что в России в условиях цифровой модернизации интернет-пространство является той территорией, в рамках которой оформляются и институты гражданского общества нового типа, Общественная палата обращает внимание на отставание законодательства в сфере регулирования правовых отношений между государством и сетевыми сообществами, между сетевыми сообществами и отдельными гражданами.



БОЛЕЕ

2

**МЛН**  
**ИНЦИДЕНТОВ**

БЫЛО ОТРАБОТАНО ЦЕНТРАМИ  
УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАМИ В 2021  
ГОДУ



## 2.2 ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН И ИНТЕРЕСОВ ОБЩЕСТВА В ЦИФРОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ

УСКОРЯЮЩАЯСЯ ЦИФРОВИЗАЦИЯ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ВСЕХ СФЕР ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ ФОРМИРУЕТ ЗАПРОС НА СОЗДАНИЕ БЕЗОПАСНОЙ ЦИФРОВОЙ СРЕДЫ, В КОТОРОЙ ПРАВА ГРАЖДАН И ИНТЕРЕСЫ ГОСУДАРСТВА БУДУТ НАХОДИТЬСЯ ПОД ЗАЩИТОЙ<sup>45</sup>.

В конце 2020 года Президент России поручил Правительству России и Совету по развитию гражданского общества и правам человека разработать проект концепции защиты прав человека в цифровом пространстве. Глава государства подчеркнул, что нельзя принимать решения и документы в сфере искусственного интеллекта, в сфере цифровой экономики без создания необходимой нормативной базы, связанной с обеспечением интересов и прав граждан.

Общественная палата в 2021 году активно включилась в процесс общественного обсуждения проблем правового регулирования цифрового пространства в целях консолидации позиции граждан и выработки предложений, способствующих повышению уровня их защищенности.

С широким привлечением представителей органов государственной власти, экспертного и научного сообщества, представителей общественных объединений и сетевых сообществ проходило обсуждение вопросов защиты персональных данных. Эксперты отметили, что большинство российских граждан не обладают возможностями по защите своих персональных данных в цифровом пространстве<sup>46</sup>. В этой сфере необходима помощь государства, в том числе в части применения необходимых мер по отношению к операторам персональных данных, которые допускают их утечку.

Государственная Дума Российской Федерации VIII созыва в рамках первого заседания Комитета по информационной политике отметила перспективность и востребованность предложений Общественной палаты в области законодательных инициатив в сфере правового регулирования интернет-пространства, защиты прав российских пользователей, противодействия фейковой информации<sup>47</sup>.

Важной темой для Общественной палаты в 2021 году стал феномен роста числа преступлений, совершенных в сети Интернет. Общественники подняли вопрос

о распространяющихся случаях обмана при сборе средств на благотворительные цели посредством социальных сетей и на фейковых сайтах благотворительных фондов. Реагируя на это обращение, Общественная палата после детального обсуждения направила свои рекомендации уполномоченным ведомствам с целью увеличения эффективности противодействия интернет-мошенничеству в сфере благотворительности.

В целях противодействия мошенничеству и нарушению прав граждан также были выработаны предложения по обеспечению безопасности гражданского оборота недвижимости в цифровой среде. На итоговом форуме «Сообщество» были представлены методические материалы, включающие в том числе вопросы защиты прав и законных интересов собственников в эпоху цифровизации.

Одной из важных задач в наступившей цифровой эпохе является профилактика «социальной исключенности» в цифровой среде для людей старшего возраста и инвалидов. Они часто становятся жертвами финансовых мошенников, а их доступ к услугам банков ограничен недостаточными познаниями в сфере цифровых технологий. Для преодоления сложившейся ситуации Общественной палатой совместно с Банком России разработаны инициативы по использованию биометрических персональных данных инвалидов при совершении ими финансовых операций, установлению дополнительных нормативных требований к финансовым организациям по предотвращению финансовых потерь социально незащищенных категорий граждан, а также по назначению представителей в целях подтверждения совершения финансовых операций<sup>48</sup>.

Значимой проблемой, над которой Общественная палата продолжила работу в 2021 году, стала информационная безопасность детей в сети Интернет. Отмечая внимание Президента России<sup>49</sup> к этой важной для общества теме, Общественная палата провела широкое общественное обсуждение этой проблемы. В рекомендациях уполномоченным органам власти Общественная палата отметила, что существующие механизмы не позволяют быстро реагировать и устранять деструктивный контент в Сети, подчеркнув, что для формирования критериев определения социально опасного контента необходима организация межведомственного взаимодействия с привлечением представителей экспертных структур.

Продолжением этой работы стала публикация в июне 2021 года «Меморандума родительской общественности о защите детей в сети Интернет и социальных сетях», который Общественная палата подготовила в тесном взаимодействии с общественными организациями. Меморандум призывает власти принять системные меры противодействия опасному контенту и ввести возрастную идентификацию детей в сети Интернет и социальных сетях.

В сентябре 2021 года крупнейшие российские интернет-компании, медиахолдинги и телеком-операторы подписали хартию о безопасности детей в Интернете<sup>50</sup>. Общественная палата положительно оценила подписание хартии, подчеркнув, что без участия в регулировании данного вопроса организаций, которые непосредственно модерируют интернет-контент, невозможно бороться с противоправными материалами<sup>51</sup>.

ЕДИНСТВЕННОЙ ИНСТАНЦИЕЙ, НА КОТОРУЮ ОНИ МОГУТ ПОЛОЖИТЬСЯ, ПО-ПРЕЖНЕМУ ЯВЛЯЕТСЯ ГОСУДАРСТВО. С ЭТИМ СОГЛАСНЫ

# 81%

УЧАСТНИКОВ ОПРОСА

ПО УТВЕРЖДЕНИЮ РЕСПОНДЕНТОВ, ОБЕСПЕЧИТЬ БЕЗОПАСНОСТЬ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В ИНТЕРНЕТЕ ДОЛЖНЫ ВЛАДЕЛЬЦЫ САЙТОВ, ПРОВАЙДЕРЫ СЕРВИСОВ И ГОСУДАРСТВО

КАК ПОКАЗЫВАЮТ ИССЛЕДОВАНИЯ ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ ЭКОНОМИКИ

# >60%

РОССИЯН

УВЕРЕНЫ, ЧТО НЕ СМОГУТ ЗАЩИТИТЬ СВОИ ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ В СЕТИ

## 2.3 БОРЬБА С ФЕЙКАМИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

С РАЗВИТИЕМ ЦИФРОВОЙ ЭПОХИ И УВЕЛИЧЕНИЕМ ВЛИЯНИЯ ИНТЕРНЕТА НА ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ ВОЗРОСЛО КОЛИЧЕСТВО ЛОЖНОЙ, ИСКАЖАЮЩЕЙ РЕАЛЬНЫЕ СОБЫТИЯ ИНФОРМАЦИИ. СЕГОДНЯ В РОССИИ БОРЬБА С ФЕЙКАМИ – ПУБЛИКАЦИЕЙ ЗАВЕДОМО ЛОЖНЫХ, СФАБРИКОВАННЫХ «ФАКТОВ» В ИНТЕРНЕТЕ ПО РЯДУ ЗНАЧИМЫХ ДЛЯ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА ТЕМ – СТАНОВИТСЯ ПРОБЛЕМОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

Эксперты Общественной палаты отмечают, что фейки чаще всего возникают вокруг каких-то ключевых событий, таких как чрезвычайная ситуация или стихийные бедствия, пандемия или крупные внутриполитические события.

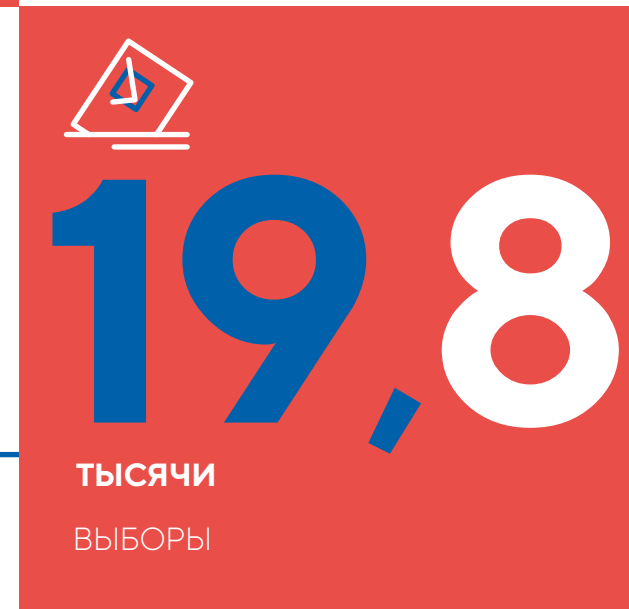
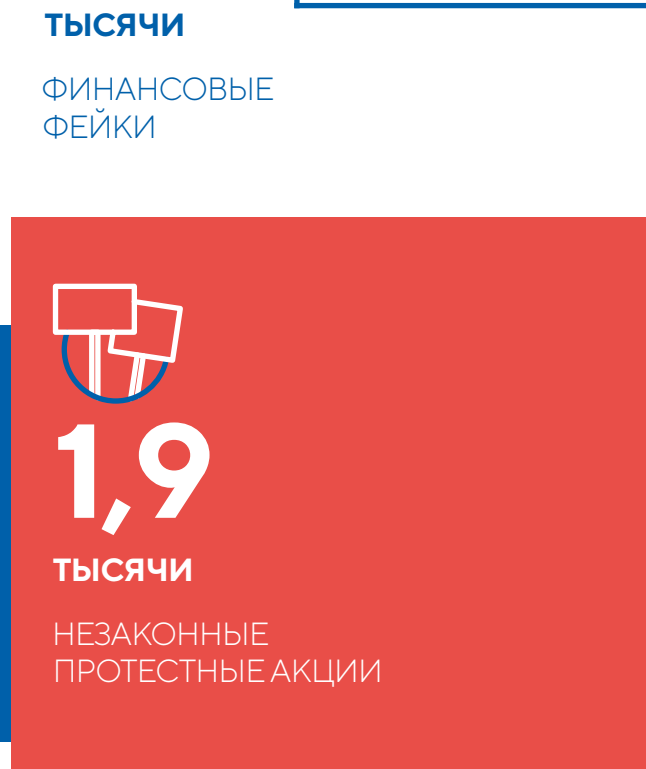
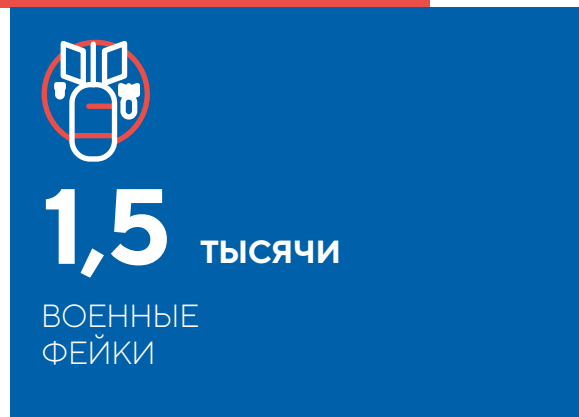
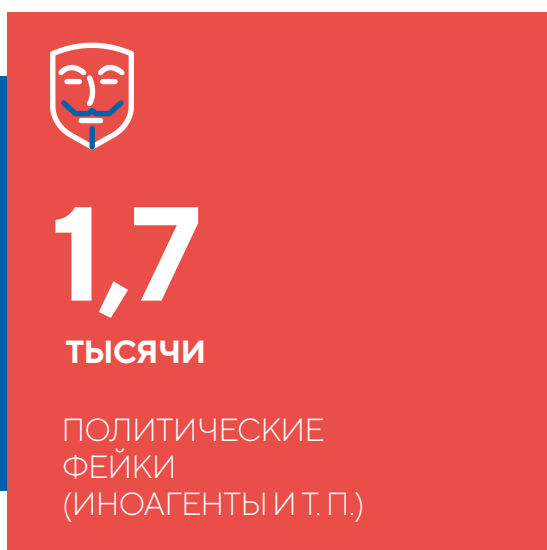
Одной из тем, породившей огромное количество фейков, стала вакцинация и профилактика COVID-19. Гражданские активисты и общественные организации неоднократно высказывали озабоченность данной проблемой на площадке Общественной палаты. Ответом стал запуск специального интернет-проекта «АнтиФейкКовид», в рамках которого любой желающий мог сообщать о подозрениях на очередную дезинформацию про болезнь и меры борьбы с ней. Все сообщения были проверены, и по итогам проверки были даны подробные разъяснения<sup>52</sup>.

В создании безопасной информационной среды заинтересованы и представители бизнеса. В октябре 2021 года российские IT-компании, медиахолдинги и издания подписали меморандум о борьбе с недостоверной информацией в Интернете<sup>53</sup>. Борьба с фейками будет вестись в блогах, новостных агрегаторах, родительских чатах и иных информационных ресурсах. Компании разработают совместную стратегию верификации и удаления недостоверной информации.

В Общественной палате отметили, что подписание данного меморандума делает процесс фактчекинга более прозрачным благодаря тому, что будут выработаны единые правила данного процесса.

### ФЕЙКИ ЗА ПЕРВУЮ ПОЛОВИНУ 2021 ГОДА

#### РЕЙТИНГ САМЫХ ПОПУЛЯРНЫХ ТЕМ ДЛЯ ФЕЙКОВ В РОССИИ ПО ВЕРСИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ И ЛИГИ БЕЗОПАСНОГО ИНТЕРНЕТА





## 2.4 НОВЫЕ МЕДИА: ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ЛИДЕРСТВА

СЕГОДНЯ СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ КОНКУРИРУЮТ НА РАВНЫХ С ТРАДИЦИОННЫМИ СМИ. ВЫИГРЫВАЯ У НИХ В СКОРОСТИ КОММУНИКАЦИЙ, ОНИ ВО МНОГОМ ОПРЕДЕЛЯЮТ СОЦИАЛЬНУЮ, ОБЩЕСТВЕННУЮ И ПОЛИТИЧЕСКУЮ ПОВЕСТКУ ДНЯ, СОЗДАЮТ НОВОСТНЫЕ ПОВОДЫ, ГЕНЕРИРУЮТ ОБСУЖДЕНИЯ (ТРЕДЫ) ЛЮБЫХ ВОЗМОЖНЫХ ТЕМ, ЧТО ДЕЛАЕТ ПОВСЕДНЕВНУЮ ЖИЗНЬ МАКСИМАЛЬНО ПРОЗРАЧНОЙ И В ТО ЖЕ ВРЕМЯ СИЛЬНО УЯЗВИМОЙ.

В условиях пандемии использование прямых каналов коммуникации с населением стало важным условием организации борьбы с коронавирусной инфекцией. В 2020–2021 годах наряду с активизацией каналов традиционных способов взаимодействия общества и власти массово появились такие форматы коммуникаций, как горячие линии, колл-центры, каналы оперативных штабов по коронавирусу, активная работа велась в социальных сетях, где главы регионов и представители власти стали регулярно организовывать стримы для прямого общения с гражданами<sup>54</sup>.

До конца 2021 года в России во всех регионах появится еще один инструмент, который позволит сделать взаимодействие граждан и государства еще более эффективным, — единая платформа обратной связи. С ее помощью жители нашей страны также смогут обратиться с жалобой или вопросом в уполномоченные органы власти. Платформа создана в рамках национальной программы «Цифровая экономика»<sup>55</sup>.

Общественная палата во взаимодействии с гражданами и общественными организациями активно использует ресурсы и инструменты, предоставляемые «новыми медиа». Это позволяет не только транслировать позицию Палаты всем заинтересованным общественным группам, но и обеспечивать эффективную обратную связь, использовать сетевые ресурсы как инструмент оперативного мониторинга изменений в обществе, быстро реагировать на общественные инициативы и адресно доводить консолидированную точку зрения гражданского общества до органов государственной власти всех уровней.

Ежегодно в Общественную палату по всем каналам коммуникаций поступает более 15 000 обращений граждан, общественных организаций и объединений.

В 2021 году Общественная палата концептуально обновила свою работу во всех популярных в России социальных сетях. Сегодня официальный телеграм-канал Общественной палаты в режиме реального времени публикует актуальные новости о ее деятельности, мнения и комментарии

членов Палаты о важных и резонансных событиях, происходящих в стране и затрагивающих сферу гражданского общества. С начала этого года постоянная аудитория канала увеличилась с 1 000 до 22 000 подписчиков.

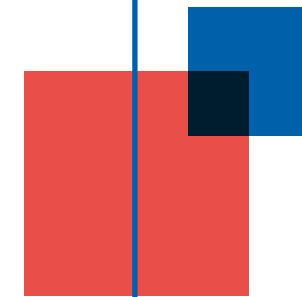
Члены Общественной палаты, отвечая на вызовы и требования новой цифровой эпохи, активно взаимодействуют с гражданами в таких социальных сетях, как ВКонтакте, Instagram, Facebook, Одноклассники. Набирают популярность и собственные телеграм-каналы членов Палаты, которые освещают различную социальную проблематику: развитие цифровых технологий и борьбу с недостоверной информацией в Интернете, деятельность организаций гражданского общества, представителями которых они являются, развитие экономики, вопросы развития некоммерческого сектора, процесс выборов в России. Быстрый рост числа подписчиков, активные дискуссии наблюдаются в канале «Кристалл роста», посвященном выходу одноименной книги<sup>56</sup>.

Один из членов Общественной палаты применяет в своей работе TikTok — на платформе развивается канал, посвященный этническим меньшинствам России и удивительным фактам, связанным с культурой и историей многонационального российского народа. Аккаунт набирает популярность среди молодежи, количество просмотров отдельных роликов достигает нескольких сотен тысяч, а сама страница насчитывает более 94 000 подписчиков.

Традиционно большое внимание в 2021 году Общественная палата уделяла работе по развитию цифровых компетенций представителей общественных палат субъектов Российской Федерации. В рамках серии проектных семинаров в мастерской управления «Сенеж» члены Общественной палаты делились с коллегами из регионов лучшими практиками медиаактивности в цифровой среде. Общественная палата отмечает, что использование новых цифровых коммуникаций во взаимодействии с гражданами нашей страны становится неотъемлемой частью ежедневной деятельности региональных общественных палат.

Стоит отметить, что развитие сетевых и горизонтальных форм взаимодействия в обществе изменило представления и о лидерстве в общественном секторе. В сетевых сообществах сегодня любой человек имеет право быть лидером, и почти любой может им стать.

Общественная палата, активно взаимодействуя с гражданским обществом, стремится создавать все условия для выявления и поддержки лидерского потенциала человека, понимая, что за каждым, даже самыми небольшими, изменениями в обществе стоят конкретные люди, которые взяли на себя труд писать письма, жертвовать деньги, объединять граждан и защищать их интересы. Эти люди являются точками роста и кристаллизации гражданского общества.



с  
**1000**  
до  
**22000**

### ПОДПИСЧИКОВ

УВЕЛИЧИЛАСЬ ПОСТОЯННАЯ АУДИТОРИЯ ТЕЛЕГРАМ-КАНАЛА ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ В 2021 ГОДУ



ОФИЦИАЛЬНЫЙ  
ТЕЛЕГРАМ-КАНАЛ  
ОБЩЕСТВЕННОЙ  
ПАЛАТЫ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
[HTTPS://T.ME/OPRF\\_](https://t.me/oprf_official)  
OFFICIAL

## 2.5 ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ

**РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В БЛИЖАЙШИЕ ГОДЫ БУДЕТ ПРОХОДИТЬ ПОД ЗНАКОМ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ, ОБ ЭТОМ ГОВОРЯТ СЕГОДНЯ И ЭКСПЕРТЫ, И ПРЕДСТАВИТЕЛИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ. ШИРОКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОКАЗАЛИСЬ ВОСТРЕБОВАНЫ ПРАКТИЧЕСКИ ВО ВСЕХ СФЕРАХ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ. ОСОБАЯ РОЛЬ В ПРОЦЕССЕ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЭПОХУ ДОМИНИРОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ СОХРАНИТСЯ ЗА НЕКОММЕРЧЕСКИМ СЕКТОРОМ.**

По мнению экспертов Общественной палаты, необходимо активнее внедрять цифровые инструменты в повседневную практику некоммерческих организаций для того, чтобы они отвечали актуальным запросам российского общества<sup>57</sup>. Сегодня цифровизация не только является признаком развитости и конкурентоспособности НКО, но и постепенно становится необходимым условием их выживания и конкурентоспособности. Активная цифровизация в сфере государственного управления и в бизнес-сфере формирует в отношении НКО определенные ожидания со стороны тех, с кем активно взаимодействует некоммерческий сектор, и эти ожидания соответствуют глобальному тренду цифровизации являются новым вызовом к цифровой трансформации для НКО.

Согласно исследованиям, среднее значение индекса цифровых компетенций российских НКО в 2021 году составило 2,1 балла из 10 возможных, что всего на 0,4 балла выше по сравнению с 2019 годом<sup>58</sup>.

Еще одним важным аспектом, который окажет влияние на развитие гражданского общества в цифровую эпоху, является повсеместное внедрение технологий искусственного интеллекта. Такая цифровая трансформация, основанная на развитии искусственного интеллекта

и анализа больших данных, будет осуществлена в России в ближайшее десятилетие, что позволит повысить благополучие и качество жизни граждан нашей страны<sup>59</sup>.

Не менее значимым аспектом в вопросе развития искусственного интеллекта и внедрения его технологий в развитие общества является применение этических норм в данной сфере. Учитывая скорость внедрения технологий искусственного интеллекта и их значимость для развития всех сфер общества, Общественная палата приняла участие в обсуждении вопросов регулирования этических принципов в контексте развития новых технологий, в том числе разработки кодекса этики искусственного интеллекта<sup>60</sup>. По мнению Общественной палаты, кодекс не должен носить рекомендательный характер, а в основе всех цифровых разработок должно лежать сохранение права свободы воли.

В конце октября 2021 года в рамках I Международного форума «Этика искусственного интеллекта (ИИ): начало доверия» кодекс этики искусственного интеллекта был подписан ведущими российскими IT-компаниями. Документ, по оценкам экспертов, стал фильтром цифровой безопасности и устойчивого развития будущего, дал старт добровольному саморегулированию компаний, занимающихся разработками в этой сфере, и внедрению механизмов взаимодействия между человеком и искусственным интеллектом.

**ЦИФРОВИЗАЦИЯ ПОЗВОЛИТ ОПТИМИЗИРОВАТЬ ПРОЦЕССЫ В СОЦИАЛЬНЫХ СФЕРАХ, ЧТО СТАНЕТ ПРИЧИНОЙ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА И ЭФФЕКТИВНОСТИ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ, ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ, РОСТА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ И РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА**

### СТРАТЕГИЯ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ДО 2024 ГОДА

В СЕНТЯБРЕ 2021 ГОДА В РЕГИОНАХ НАШЕЙ СТРАНЫ БЫЛИ УТВЕРЖДЕНЫ СТРАТЕГИИ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ДО 2024 ГОДА. СТРАТЕГИИ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ УТВЕРЖДАЮТ ПРОВЕДЕНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЗНАЧИМЫХ СОЦИАЛЬНЫХ СФЕР



ОБРАЗОВАНИЕ



НАУКА



РАЗВИТИЕ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ



ТРАНСПОРТ



ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

## 2.6 ЦИФРОВАЯ ПОВЕСТКА ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИИ В МАЭСССИ

НЕСМОТЯ НА НЕБЛАГОПРИЯТНЫЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, СВЯЗАННЫЕ С ПАНДЕМИЕЙ, В 2021 ГОДУ ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ПРОДОЛЖИЛА УДЕЛЯТЬ ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ ВНИМАНИЕ ВЫСТРАИВАНИЮ ДРУЖЕСКИХ И КОНСТРУКТИВНЫХ СВЯЗЕЙ С ИНОСТРАННЫМИ ПАРТНЕРАМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ВОВЛЕЧЕННЫМИ В РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И РЕШЕНИЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ.

### ПОВЕСТКА ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РФ В МАЭСССИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РОССИИ 2021–2023. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ТЕМ БУДУЩЕЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ



#### ЦИФРОВОЕ НЕРАВЕНСТВО

КАК ФАКТОР, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЙ РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВА



#### ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН

ОТ ИТ-ГИГАНТОВ



#### ЦИФРОВИЗАЦИЯ И ПАНДЕМИЯ

КАК ТРИГГЕРЫ КАРДИНАЛЬНОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ



#### ОНЛАЙН-ОБРАЗОВАНИЕ:

ДОСТУПНОСТЬ ДЛЯ ВСЕХ VS СНИЖЕНИЕ КАЧЕСТВА



#### ЭТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

ПРИМЕНЕНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ



#### КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬ И ЭКСТРЕМИЗМ В ИНТЕРНЕТЕ:

ВОПРОСЫ ВЫРАБОТКИ СТРАТЕГИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ



#### ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ

И ИХ МЕСТО В НОВОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ И СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ РЕАЛЬНОСТИ



#### ДЕПОЛИТИЗАЦИЯ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

И СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ КОМПАНИЙ



#### БОРЬБА С МОЛОДЕЖНОЙ БЕЗРАБОТИЦЕЙ:

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ САМОРЕАЛИЗАЦИИ

Благодаря средствам цифровой коммуникации и так называемым смешанным форматам взаимодействия, сочетающим онлайн и офлайн, в этом году появилась возможность вернуться к полноценному активному международному сотрудничеству. В течение года Общественная палата провела в том или ином формате более 40 международных мероприятий.

Результатом активной работы на международном уровне стал выбор Общественной палаты председателем Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ) на 2021–2023 годы. Основные цели Ассоциации – содействие формированию демократического гражданского общества и развитию социального диалога на основе ценностей мира, безопасности и прав человека.

В рамках своего председательствва Общественная палата отмечает ряд важных тем в сфере цифровизации, которые планирует включить в повестку своей работы в МАЭСССИ:

- # цифровое неравенство как фактор, препятствующий развитию общества;
- # проблема защиты прав граждан от неправомерной деятельности ИТ-гигантов;
- # общественная стратегия противодействия киберпреступности и экстремизму в Интернете.

Общественная палата отмечает, что широкий международный общественный диалог способен стать эффективным

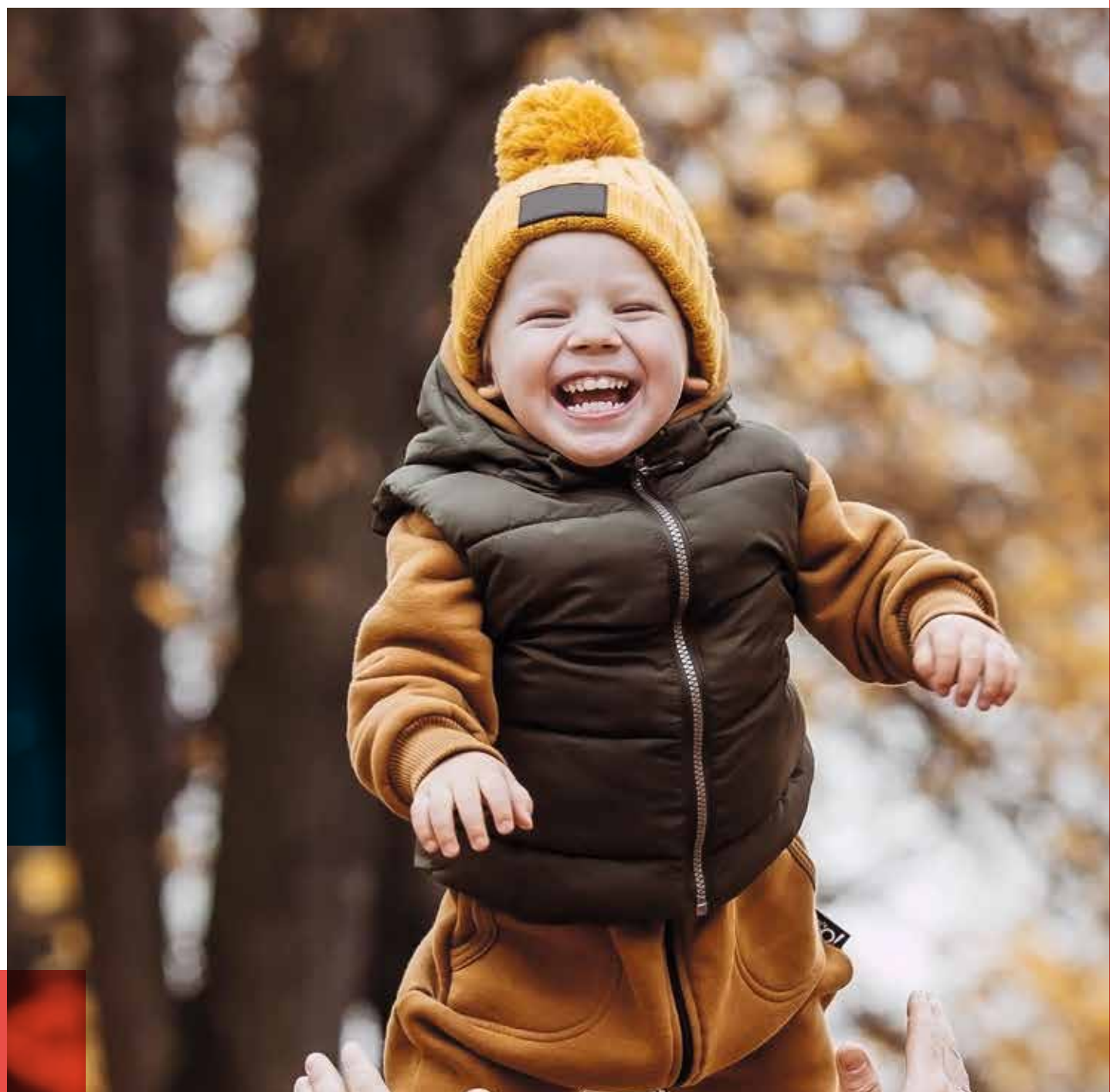
инструментом решения самых сложных международных проблем, а общественная дипломатия является не менее действенным инструментом, чем традиционные методы межгосударственного взаимодействия.

Важным направлением работы Общественной палаты в сфере международного общественного сотрудничества также остается развитие межмуниципальных (в том числе побратимских) и приграничных связей. Отмечая тенденцию по все большему вовлечению общественных организаций, сетевых сообществ и активистов в трансграничную и международную деятельность, Общественная палата провела в 2021 году серию мероприятий по обобщению лучших практик и выявлению барьеров для гражданской активности в этой сфере. По итогам экспертных обсуждений, фиксируя высокий общественный интерес к этой теме, важно отметить, что международное межмуниципальное сотрудничество нуждается в дальнейшей системной, комплексной поддержке на федеральном и региональном уровнях.

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ 2021–2023: ИДЕИ ДЛЯ МНОГОСТОРОННИХ ПРОЕКТОВ

лекции и семинары по цифровой грамотности	▶	повышение осведомленности о форматах работы в цифровом пространстве и соответствующих угрозах среди населения 7+ лет
социальные хакатоны в странах — членах МАЭСССИ	▶	поиск ИТ-решений, направленных на закрытие социальных проблем макрорегиона или конкретной страны
представление Альянса по защите детей в Сети	▶	содействие развитию механизмов саморегулирования, разработке и продвижению этических принципов по защите детства в цифровой среде
представление индекса оценки готовности граждан к цифровизации	▶	предложение индекса коммуникационного доверия, позволяющего оценить готовность общества в разных странах к цифровой трансформации
проведение экспертных международных мероприятий МАЭСССИ по различным тематическим направлениям цифровизации	▶	интеллектуальное вовлечение стран — членов МАЭСССИ в интеллектуальную глобальную повестку и превращение МАЭСССИ в источник экспертизы
подготовка модельных проектов законов по различным аспектам влияния цифровизации на социально-экономическое развитие общества	▶	актуализация законодательства, экспертная работа, обмен опытом правоприменительной практики в различных юрисдикциях
издание и презентация сборника законодательных и лучших общественных практик в области киберугроз	▶	объединение практик стран — членов МАЭСССИ, представление на крупных международных площадках





# СБЕРЕЖЕНИЕ

# НАРОДА

«ЦЕЛЯМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ СБЕРЕЖЕНИЯ НАРОДА РОССИИ И РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ЯВЛЯЮТСЯ УСТОЙЧИВЫЙ ЕСТЕСТВЕННЫЙ РОСТ ЧИСЛЕННОСТИ И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ, УКРЕПЛЕНИЕ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН, СОКРАЩЕНИЕ БЕДНОСТИ, СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ СОЦИАЛЬНОГО И ИМУЩЕСТВЕННОГО НЕРАВЕНСТВА, ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ОБРАЗОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, ВОСПИТАНИЕ ГАРМОНИЧНО РАЗВИТОГО И СОЦИАЛЬНО ОТВЕТСТВЕННОГО ГРАЖДАНИНА».

СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РАЗДЕЛ IV, ПУНКТ 32

- 58 Консолидация общественных институтов для достижения целей национального развития
- 62 Ключевые инициативы в сфере демографической политики в России
- 66 Поддержка многодетности как традиционной семейной ценности всех народов России
- 71 Всероссийская перепись населения: масштабный процесс, отразивший экономические, демографические и социальные изменения, произошедшие в стране за последние 11 лет

## 3.1 КОНСОЛИДАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

В ПОСЛАНИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ 21 АПРЕЛЯ 2021 ГОДА ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТМЕТИЛ, ЧТО В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ ГРАЖДАНЕ, ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО ДЕЙСТВОВАЛИ ОТВЕТСТВЕННО И СОЛИДАРНО И, СПЛОТИВШИСЬ, СМОГЛИ СРАБОТАТЬ НА ОПЕРЕЖЕНИЕ И СОЗДАТЬ УСЛОВИЯ, СНИЖАЮЩИЕ РИСКИ ЗАРАЖЕНИЯ<sup>61</sup>.

В ходе послания были даны поручения в сфере демографии, по поддержке семьи, по борьбе с бедностью и повышению доходов граждан, по созданию рабочих мест и улучшению предпринимательской среды, по новому качеству государственного управления<sup>62</sup>.

Отмечая общественную важность и своевременность данных поручений, Общественная палата, консолидировав институты гражданского общества под эгидой Координационного совета по национальным проектам и народосбережению, активно включилась в решение вопросов, на которые обратил внимание Президент России, в том числе и как участник исполнения поручений Главы государства<sup>63</sup>.

С 2020 года Координационный совет на регулярной основе осуществляет сбор, анализ и проработку гражданских инициатив в сфере социально-экономического развития России, а также общественный мониторинг и контроль достижения национальных целей и реализации национальных проектов.

К настоящему времени проведены 12 заседаний Координационного совета. На всех заседаниях с развернутыми докладами выступили аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, представители региональных общественных палат, общественных организаций, экспертного и научного сообщества; федеральные органы исполнительной власти были представлены на заседаниях заместителями министров соответствующих ведомств.

# 27

**ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ  
КООРДИНАЦИОННОГО  
СОВЕТА  
ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ  
РАЗВИТИЮ  
И НАРОДОСБЕРЕЖЕНИЮ  
ОБЩЕСТВЕННОЙ  
ПАЛАТЫ**

ДЕЛЕГИРОВАНЫ В ОБЩЕСТВЕННО-ЭКСПЕРТНЫЕ СОВЕТЫ ПРИ ПРОЕКТНЫХ КОМИТЕТАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ВЫВОДЫ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА (I)

**# ОТСУТСТВУЕТ МЕХАНИЗМ СКООРДИНИРОВАННОГО И ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЙ ИХ СОГЛАСОВАННОСТЬ МЕЖДУ СОБОЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ В ХОДЕ ИХ ПРАКТИЧЕСКОЙ РЕАЛИЗАЦИИ**

**# ОТСУТСТВУЮТ АНАЛИЗ И СООТВЕТСТВУЮЩЕЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРИЧИННО-СЛЕДСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ РЕАЛИЗАЦИЕЙ МЕРОПРИЯТИЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ И ДОСТИЖЕНИЕМ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ, А ТАКЖЕ ОЦЕНКА ВКЛАДА МЕРОПРИЯТИЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В ДОСТИЖЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ**

ТАКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛАЕТ КРАЙНЕ ЗАТРУДНИТЕЛЬНОЙ, А В РЯДЕ СЛУЧАЕВ НЕВОЗМОЖНОЙ ОЦЕНКУ ДОСТАТОЧНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ И ИХ СОЦИАЛЬНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ. ДАННЫЙ ВЫВОД КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА СОГЛАСУЕТСЯ С ВЫВОДАМИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

**# В НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТАХ ОТСУТСТВУЕТ ЕДИНЫЙ, СКВОЗНОЙ МЕХАНИЗМ ПРАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА ВЫСШЕГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРИОРИТЕТА – СБЕРЕЖЕНИЯ И ПРИУМНОЖЕНИЯ НАРОДА РОССИИ, КОТОРЫЙ БЫЛ ОПРЕДЕЛЕН ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПОСЛАНИЯХ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 2020 И 2021 ГОДОВ**

СЛЕДУЕТ УЧЕСТЬ, ЧТО ГЛАВОЙ ГОСУДАРСТВА БЫЛ ПОДЧЕРКНУТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ ХАРАКТЕР СКЛАДЫВАЮЩЕЙСЯ В СТРАНЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ, А ТАКЖЕ БЫЛО ОТМЕЧЕНО, ЧТО «НАШ КАЖДЫЙ ШАГ, НОВЫЙ ЗАКОН, ГОСУДАРСТВЕННУЮ ПРОГРАММУ» НЕОБХОДИМО ОЦЕНИВАТЬ ИМЕННО С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ВЫСШЕГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРИОРИТЕТА.



## ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ВЫВОДЫ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА (II)

Результатом работы Координационного совета стали решения, содержащие конкретные предложения по новым механизмам достижения национальных целей и корректировке национальных проектов «Экология», «Здравоохранение», «Образование», «Наука», «Производительность труда и поддержка занятости», «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Демография», направленные на улучшение качества жизни граждан.

Все предложения Координационного совета были рассмотрены и изучены органами государственной власти. Выводы Координационного совета, изложенные далее в докладе Общественной палаты, поддержаны Президентом России, соответствующим ведомствам дано указание по практической проработке подготовленных предложений<sup>64</sup>.

В целях выполнения указания Президента по поручению Председателя Правительства Российской Федерации М. В. Мишустина 27 представителей Координационного совета делегированы в общественно-экспертные советы при проектных комитетах национальных проектов.

В отношении отдельных решений Координационного совета ответственным министерствам и ведомствам даны

**# СЛАБО ПРОРАБОТАНЫ МЕХАНИЗМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ПРОЦЕССЫ ДОСТИЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ**

**# ОСНОВНОЕ ВНИМАНИЕ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТАХ АКЦЕНТИРОВАНО НА РАСХОДОВАНИИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, В ТО ВРЕМЯ КАК ТРЕБУЕТСЯ ТАКЖЕ АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ДИНАМИКИ РАСХОДОВ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ И ИТОГОВЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ, СОСТОЯЩИХ В РОСТЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ГРАЖДАН И ИХ УДОВЛЕТВОРЕННОСТИ**

**# НЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ В РЕЖИМЕ РЕАЛЬНОГО ВРЕМЕНИ РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ О КОРРЕКТИРОВКЕ И ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, ЧТО НЕ ПОЗВОЛЯЕТ ДОЛЖНЫМ ОБРАЗОМ ОБЕСПЕЧИВАТЬ ОПЕРАТИВНЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ЭТОЙ РЕАЛИЗАЦИЕЙ**



**ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ВЫВОДЫ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА ПОДДЕРЖАНЫ ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИИ. СООТВЕТСТВУЮЩИМ ВЕДОМСТВАМ ДАНЫ УКАЗАНИЯ ОБ ИХ ПРАКТИЧЕСКОМ УЧЕТЕ В РАБОТЕ**

**# УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ В ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ НЕ ЗАКРЕПЛЕНО В ПРОЦЕДУРЕ РЕАЛИЗАЦИИ САМИХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, ЧТО, КАК ПОКАЗЫВАЕТ ПРАКТИКА, СНИЖАЕТ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЛЕЖАЩЕГО ВЫПОЛНЕНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ПОРУЧЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА**

восемь поручений Правительства Российской Федерации<sup>65</sup> и три поручения Аппарата Правительства России.

В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам послания Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года Общественная палата также представила свои предложения по формированию широкого перечня новых инициатив социально-экономического развития Российской Федерации, направленных на достижение национальных целей развития<sup>66</sup>.



## 3.2 КЛЮЧЕВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ В СФЕРЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

**ДОСТИЖЕНИЕ МАСШТАБНОЙ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЙ ЦЕЛИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОХРАНЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, ЗДОРОВЬЯ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЛЮДЕЙ<sup>67</sup> ЗАВИСИТ НЕ ТОЛЬКО ОТ КОНКРЕТНЫХ ДЕЙСТВИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, НО И ОТ АКТИВНОЙ ПОЗИЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЦЕЛОМ, ВЫРАЖЕННОЙ В КОНСОЛИДАЦИИ ВСЕХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ.**

В 2021 году в России особенно остро обсуждались вопросы демографической политики. Прогнозы Росстата и Минэкономразвития России свидетельствуют о том, что в стране на протяжении следующих трех лет ожидается непрерывное сокращение численности населения, а выход на положительные темпы прироста предполагается только в 2030 году<sup>68</sup>. Суммарно население страны, согласно прогнозам, за 2020–2024 годы уменьшится более чем на 1,2 млн человек.

Президент России подчеркнул, что стратегия государства должна быть направлена на выход к устойчивому росту численности населения, а целью должно стать увеличение средней продолжительности жизни россиян до 78 лет к 2030 году<sup>69</sup>.

Демографическая повестка на протяжении последних лет является одной из главных тем обсуждения в Общественной палате<sup>70</sup>.

Основными проблемами, которые отмечает Палата в сфере демографии, являются: значительные масштабы сокращения численности населения, низкая рождаемость, массовое распространение семей с единственным ребенком, продолжающееся общее старение нации, изменение соотношения между работающими гражданами и пенсионерами, обостряющиеся проблемы пенсионного обеспечения, кризис семьи и высокий уровень разводов.

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ПО КОРРЕКТИРОВКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» (I)

**# УКРЕПЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ КОМПОНЕНТЫ В СИСТЕМЕ ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ РАСПРОСТРАНЕНИЕ ТРАДИЦИОННОГО МИРОВОЗЗРЕНИЯ, ЦЕННОСТЕЙ КРОВНОЙ СЕМЬИ И МНОГОДЕТНОСТИ, КАРДИНАЛЬНОЕ СНИЖЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА РАЗВОДОВ И АБОРТОВ**

**# СОЗДАНИЕ ПОЗИТИВНОГО ОБРАЗА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ, ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ И ПОВЫШЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО СТАТУСА МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬИ С ИЗМЕРИМЫМИ ПОКАЗАТЕЛЯМИ, ОТРАЖАЮЩИМИ РОСТ РЕПРОДУКТИВНЫХ УСТАНОВОК (ВКЛЮЧАЯ СООТВЕТСТВУЮЩЕЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЮ РАБОТЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ, СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ, ПОДГОТОВКУ УЧЕБНЫХ ПОСОБИЙ, ФОРМИРОВАНИЕ ИГРОВОЙ СРЕДЫ)**

**# СТИМУЛИРОВАНИЕ РОЖДЕНИЯ ВТОРЫХ И ПОСЛЕДУЮЩИХ ДЕТЕЙ В СЕМЬЯХ ПУТЕМ УСТАНОВЛЕНИЯ ВЫПЛАТ КРАТНО КОЛИЧЕСТВУ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ НА ИЖДИВЕНИИ В ПЕРИОД ДЕКРЕТНОГО ОТПУСКА МАТЕРИ ИЛИ ОТЦА, ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЛЬГОТ ПО НАЛОГАМ НА ДОХОДЫ И ИМУЩЕСТВО ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ, ТРАНСПОРТНЫЙ НАЛОГ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ КОЛИЧЕСТВА ДЕТЕЙ**

**# СНИЖЕНИЕ ВОЗРАСТА ЖЕНЩИН ПРИ РОЖДЕНИИ ПЕРВОГО РЕБЕНКА, В ТОМ ЧИСЛЕ ЧЕРЕЗ УСТАНОВЛЕНИЕ МОЛОДЫМ МАТЕРЯМ (ДО 25 ЛЕТ) ЕЖЕМЕСЯЧНОГО ПОСОБИЯ ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ ДО 1,5 ЛЕТ В РАЗМЕРЕ НЕ МЕНЕЕ 40% СРЕДНЕЙ ЗАРПЛАТЫ ПО РЕГИОНУ, БЕЗ ПРИВЯЗКИ К ТРУДОВОМУ СТАЖУ**

**# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПРИ РОЖДЕНИИ ТРЕТЬЕГО И ПОСЛЕДУЮЩИХ ДЕТЕЙ, ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ БЕЗ ПРИВЛЕЧЕНИЯ КРЕДИТНЫХ СРЕДСТВ (ПО АНАЛОГИИ С ПРАВИЛАМИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА)**

В результате распространения новой коронавирусной инфекции многие российские семьи с детьми оказались в трудной жизненной ситуации. В связи с этим Главой государства были приняты решения о специальных социальных выплатах на детей в период пандемии. Данные выплаты осуществлялись без применения критериев нуждаемости, а от родителей требовалась только подача заявления.

В рамках исполнения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года<sup>71</sup> было продолжено принятие важных мер по поддержке семей с детьми, которые касались увеличения объемов поддержки по принятым ранее мерам, их дальнейшей дифференциации, а также введение новых мер, в том числе единовременных. Общественная палата отмечает, что государство введенными социальными мерами в 2020–2021 годах подало важный сигнал всему обществу о приоритетном значении семей с детьми.

Вместе с тем Общественная палата отмечает, что принятых мер пока недостаточно для устойчивого роста численности населения страны. Это подтверждает в том числе и подготовленный Правительством Российской Федерации проект Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года<sup>72</sup>, согласно которому естественная убыль населения будет сохраняться как устойчивая тенденция (в 2021–2024 годах потери составят 2,5 млн человек).

#### РОДИТЕЛИ

# >20

#### МИЛЛИОНОВ ДЕТЕЙ

ПОЛУЧИЛИ ЕДИНОВРЕМЕННУЮ «ШКОЛЬНУЮ» ВЫПЛАТУ

В 2021 году Общественная палата в рамках мониторинга реализации национальных проектов обратила внимание на необходимость актуализации национального проекта «Демография», призванного обеспечить устойчивый рост численности населения страны, и сформировала соответствующие предложения, которые были направлены заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Татьяне Голиковой. По итогам их рассмотрения ответственным ведомствам было дано поручение о проработке направленных Общественной палатой предложений<sup>73</sup>.

Важным шагом в закреплении приоритетности проблемы убыли населения в реализации государственной политики в 2021 году стало обновление Стратегии национальной безопасности России<sup>74</sup> и изменение ее доктринального приоритета. На фоне достигнутых успехов в обеспечении обороноспособности страны на первый план вышла группа целей, связанных с человекоцентричностью и народосбережением:

- # устойчивый естественный рост численности населения, укрепление здоровья граждан;
- # устойчивое повышение качества жизни людей, сокращение уровня бедности, снижение уровня социального и имущественного неравенства;
- # повышение уровня образования, воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина.

Наиболее фундаментальной и с учетом складывающихся тенденций сложнейшей является цель, связанная с выходом на расширенное естественное воспроизводство населения.

Правительством принимаются самые разнообразные меры для поддержки семей с детьми, стимулирования рождаемости. Однако для достижения основной цели народосбережения необходимо уже сейчас усиливать анализ всех факторов, реально влияющих как на репродуктивное поведение, так и на качество жизни российских семей, и принимать соответствующие

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ПО КОРРЕКТИРОВКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» (III)

# РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЛЬГОТНОЙ ИПОТЕКИ (6% ГОДОВЫХ) НА МОЛОДЫЕ СЕМЬИ (ДО 25 ЛЕТ) С ПЕРВЫМ РЕБЕНКОМ И МНОГОДЕТНЫЕ СЕМЬИ, ПОЛУЧИВШИЕ ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК ДО 2018 ГОДА

# ФОРМИРОВАНИЕ ЦЕЛОСТНОЙ СИСТЕМЫ ЖИЛИЩНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРИ РОЖДЕНИИ ДЕТЕЙ, ВКЛЮЧАЮЩЕЙ БЕСПЛАТНЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК ПОД ИНДИВИДУАЛЬНОЕ ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, ФЕДЕРАЛЬНЫЙ МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ, РЕГИОНАЛЬНЫЙ МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ (В СТАНДАРТНОМ ДЛЯ ВСЕХ РЕГИОНОВ МИНИМАЛЬНО ГАРАНТИРОВАННОМ РАЗМЕРЕ ОТ 450 ТЫС. РУБЛЕЙ ЗА ЧЕТВЕРТОГО РЕБЕНКА ДО 1 МЛН РУБЛЕЙ ЗА ПЯТОГО И КАЖДОГО ПОСЛЕДУЮЩЕГО РЕБЕНКА), ПРОГРАММУ ЛЬГОТНОГО ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ

# ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПУТЕМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ ПОДГОТОВКИ И СЕРТИФИКАЦИИ УСЛУГ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ НЯНЬ ДЛЯ СОЗДАНИЯ НАДОМНЫХ ЯСЕЛЬНЫХ ГРУПП

# КАРДИНАЛЬНОЕ СНИЖЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА АБОРТОВ И ВЕДЕНИЕ ДООБОРТНОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ БЕРЕМЕННЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ СОЦИАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

# ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ РАННЕГО ТЕСТИРОВАНИЯ РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ВНЕДРЕНИЕ «СЕРТИФИКАТА МОЛОДОЖЕНОВ» НА БЕСПЛАТНОЕ ТЕСТИРОВАНИЕ В ЦЕНТРЕ РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ УСЛУГ ПО ПРИСМОТРУ И УХОДУ ЗА ДЕТЬМИ ДО 3 ЛЕТ, В ТОМ ЧИСЛЕ СИСТЕМЫ ЯСЛЕЙ, СЕРТИФИЦИРОВАННЫХ НЯНЬ, СЕМЕЙНЫХ ДЕТСКИХ САДОВ, ПОМОЩНИКОВ МАТЕРЕЙ, ВКЛЮЧАЯ БЕСПЛАТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕМЕЙ С ТРЕМЯ И БОЛЕЕ ДЕТЬМИ МЕСТАМИ В ЯСЛЯХ И ДЕТСКИХ САДАХ

# ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В КАЧЕСТВЕ ОДНОГО ИЗ МЕХАНИЗМОВ УВЕЛИЧЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОДДЕРЖКУ РОЖДАЕМОСТИ, РАССМОТРЕТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ СОЗДАНИЯ ФОНДА БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ, ПОПОЛНЯЕМОГО ЗА СЧЕТ РОСТА ПОСТУПЛЕНИЙ ОТ ИГОРНОГО БИЗНЕСА, ПОВЫШЕНИЯ АКЦИЗОВ НА ТАБАК И АЛКОГОЛЬ (ПО ОПЫТУ 30 СТРАН МИРА)

решения. Многодетность должна стать в обществе по-настоящему социально одобряемой жизненной моделью. И это вопрос не только социальной, но и культурной и молодежной политики.

На государственном уровне в рамках нацпроекта «Демография» предусмотрены мероприятия, направленные на рост доли граждан, ведущих здоровый образ жизни. Фиксируя значительный рост общественного интереса к этой теме, Общественная палата проводит ежегодный конкурс по поиску лучших практик популяризации здорового образа жизни на территории России<sup>75</sup> в целях их дальнейшего масштабирования. По итогам оценки проектов, при поддержке партнеров конкурса, победители получают различные подарки, в том числе сертификаты на повышение квалификации, дополнительное образование, а также на техническое оснащение спортивных учреждений.

Необходимо также отметить, что важнейшим направлением в процессе достижения целей воспитания гармонично развитого и социально ответственного гражданина Общественная палата считает работу по воспитанию подрастающего поколения, в том числе и в одной из наиболее сложных ее частей — профилактической работе с трудными подростками.

Общественной палатой выделены и рекомендованы Минпросвещению России для дальнейшего тиражирования успешные федеральные и региональные практики в этой сфере. Одновременно МВД РФ предложено пересмотреть и расширить потенциал центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в целях расширения охвата профилактическими программами большего количества подростков, надления данных центров новыми функциями реабилитационной и профилактической направленности, а также расширения категорий трудных подростков-правонарушителей для временного размещения в этих центрах.

### 3.3 ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНОСТИ КАК ТРАДИЦИОННОЙ СЕМЕЙНОЙ ЦЕННОСТИ ВСЕХ НАРОДОВ РОССИИ

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА НЕОДНОКРАТНО ОБРАЩАЛА ВНИМАНИЕ, ЧТО ЗАЧАСТУЮ В ВОСПРИЯТИИ ОБЩЕСТВА И ОРГАНОВ ВЛАСТИ ОБРАЗ МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬИ ЯВЛЯЕТСЯ СИНОНИМОМ МАЛОИМУЩИХ КАТЕГОРИЙ НАСЕЛЕНИЯ. В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СТАТУС МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬИ НЕ ЗАКРЕПЛЕН НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ, А МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬИ РАССРЕДОТОЧЕНЫ В РАЗНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ.

По мнению Общественной палаты, в целях формирования единого подхода к поддержке и популяризации многодетности целесообразно закрепить единый статус многодетной семьи в законодательстве Российской Федерации как гарантию ее поддержки. Выйти на целевой уровень рождаемости, обеспечивающий естественный прирост населения, можно только при кратном увеличении числа многодетных семей<sup>76</sup>.

## СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА: МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ГЛАЗАМИ СЕМЕЙ И ДЕТЕЙ

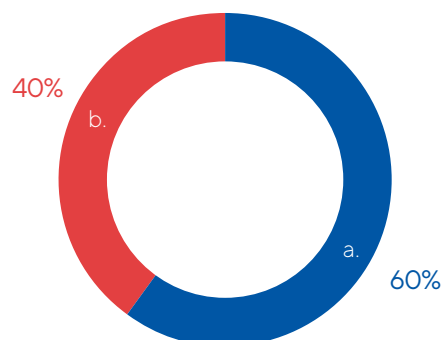
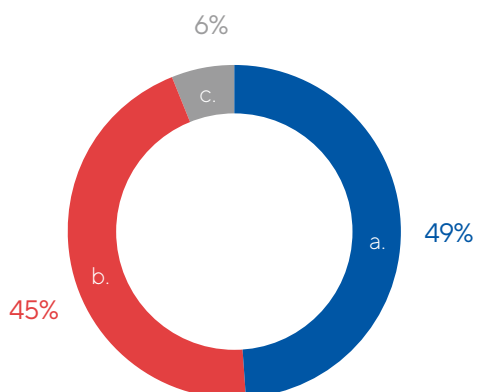
ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ОПРОСА:  
21 СЕНТЯБРЯ - 27 ОКТЯБРЯ 2021 ГОДА

**ВЗРОСЛЫЕ**  
**>6,5 ТЫСЯЧИ**

**ДЕТИ**  
**>3,5 ТЫСЯЧИ**

**10**  
**ТЫСЯЧ**  
**ЧЕЛОВЕК**

**85**  
**РЕГИОНОВ**



a.	20-35 ЛЕТ	49%
b.	30-50 ЛЕТ	45%
c.	ДРУГОЕ	6%

a.	6-11 ЛЕТ	60%
b.	12-18 ЛЕТ	40%

С ЦЕЛЬЮ АНАЛИЗА ВОСТРЕБОВАННОСТИ, ЭФФЕКТИВНОСТИ И ДОСТУПНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩИХ МЕР ПОДДЕРЖКИ ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ПРОВЕЛА ВСЕРОССИЙСКИЙ ОПРОС «СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА: МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ГЛАЗАМИ СЕМЕЙ И ДЕТЕЙ». РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА СТАНУТ ОСНОВОЙ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

ДО

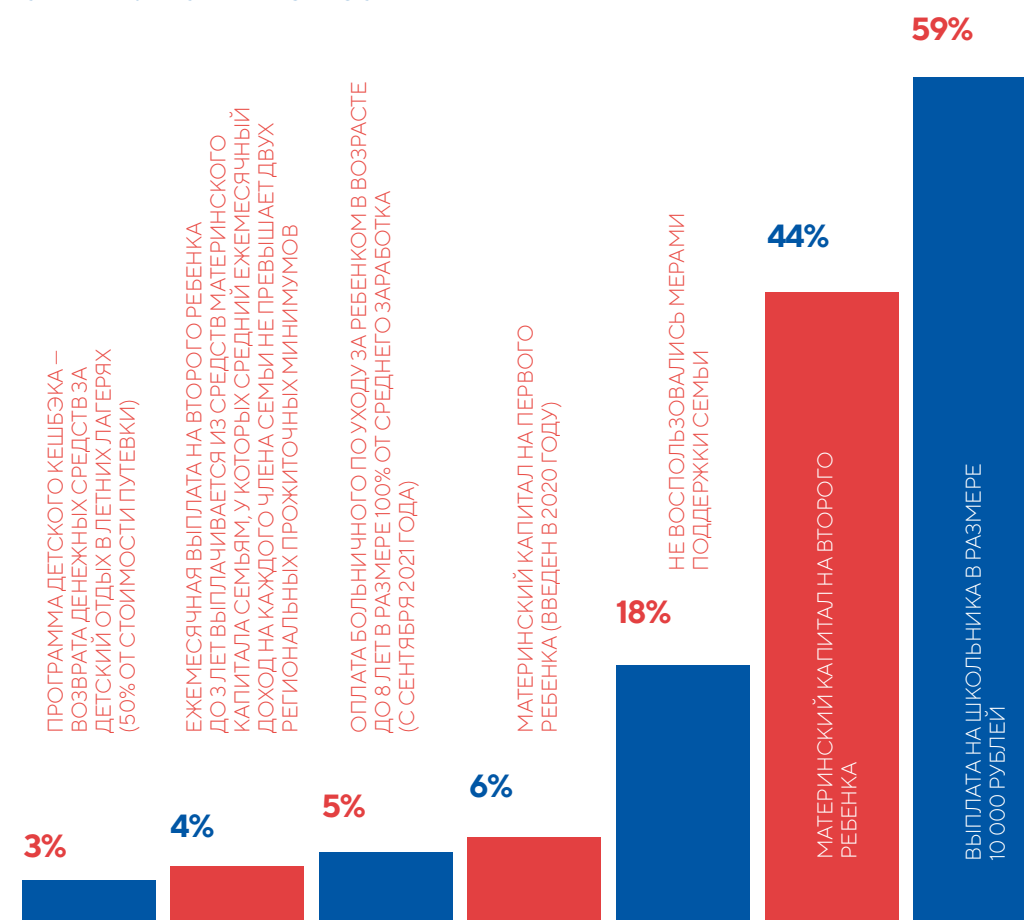
**40%**

ВСЕГО ОБЪЕМА СРЕДСТВ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» ЭКСПЕРТЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ПРЕДЛАГАЮТ НАПРАВЛЯТЬ НА ПОДДЕРЖКУ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА «СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА: МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ГЛАЗАМИ СЕМЕЙ И ДЕТЕЙ»

#### ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ, КОТОРЫМИ ВОСПОЛЬЗОВАЛИСЬ СЕМЬИ – УЧАСТНИКИ ОПРОСА



САМОЙ МАССОВОЙ МЕРОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ ЗА ПОСЛЕДНИЙ ГОД СТАЛА ВЫПЛАТА НА ШКОЛЬНИКА В РАЗМЕРЕ 10 000 РУБЛЕЙ

**59%**  
**РЕСПОНДЕНТОВ**

ВОСПОЛЬЗОВАЛИСЬ ЕЙ



Оправданным видится и внесение в законодательные акты изменений, предусматривающих зачет страхового стажа в период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста трех лет наравне с периодами работы, право досрочного выхода на пенсию.

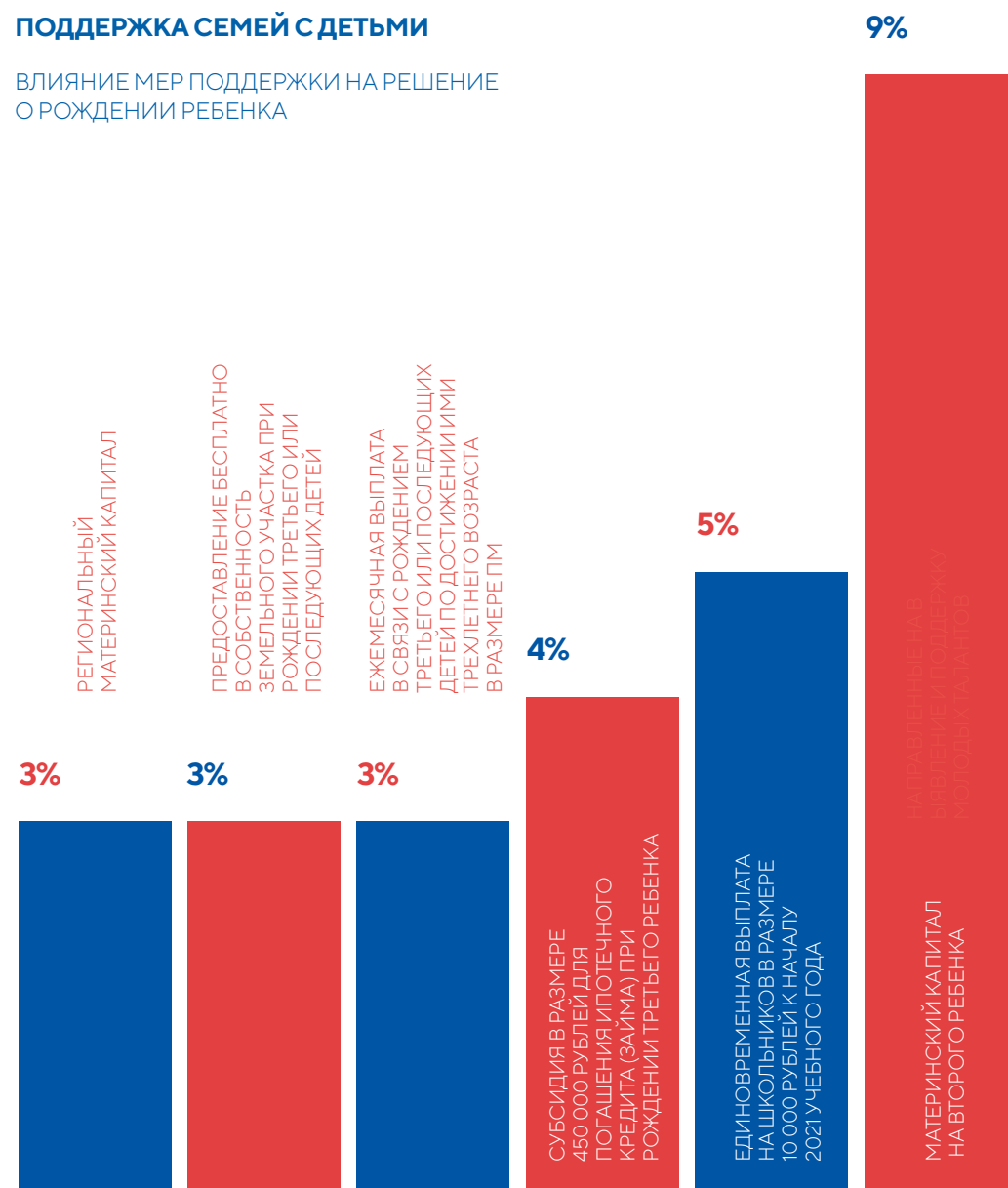
Реализация программы материнского капитала оказала существенное влияние на рождаемость в 2007–2013 годах, что привело не только к увеличению численности рожденных детей, но и к росту суммарного коэффициента рождаемости с 1,3 до 1,7. По оценкам экспертов, благодаря материнскому капиталу за первые шесть лет его действия родились дополнительно 1,44 млн детей. Причем в первые годы после введения пособия на рост рождаемости оказывало влияние рождение третьего и последующих детей.

Вопреки ожиданиям, распространение предоставления материнского капитала на первого ребенка с 2020 года перестало оказывать влияние на рост коэффициента рождаемости как по первым детям, так и в целом.

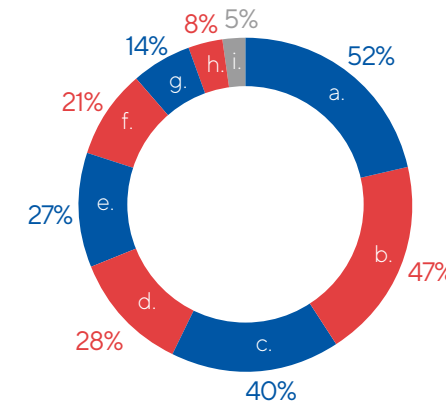
Вместе с тем по итогам проведенного Общественной палатой опроса «Семейная политика и меры поддержки глазами семей и детей»<sup>77</sup> российские семьи поддержали инициативу по расширению направлений расходования средств материнского капитала.

### ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

ВЛИЯНИЕ МЕР ПОДДЕРЖКИ НА РЕШЕНИЕ О РОЖДЕНИИ РЕБЕНКА

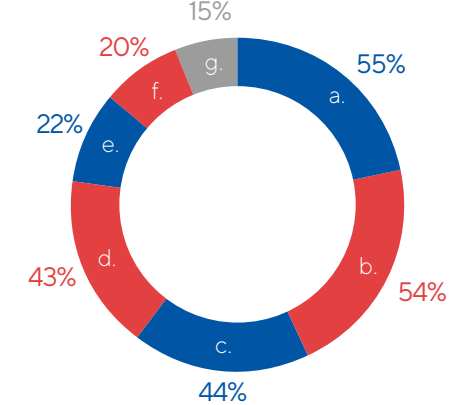


### НА ЧТО РОССИЙСКИЕ СЕМЬИ ХОТЯТ ТРАТИТЬ МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ?



<b>а.</b>	НА РЕМОНТ ДОМА, ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ	52%
<b>б.</b>	НА БЛАГОУСТРОЙСТВО ДОМА, ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ (ГАЗОСНАБЖЕНИЕ, КАНАЛИЗАЦИЮ И ПРОЧЕЕ)	47%
<b>с.</b>	НА ПРИОБРЕТЕНИЕ АВТОМОБИЛЯ	40%
<b>д.</b>	НА СЕМЕЙНЫЙ ОТДЫХ	28%
<b>е.</b>	НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЕЖЕМЕСЯЧНЫХ (ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫХ, ГОДОВЫХ) ДЕНЕЖНЫХ ВЫПЛАТ НА РЕБЕНКА СТАРШЕ 3 ЛЕТ	27%
<b>ф.</b>	НА ОПЛАТУ ОБРАЗОВАНИЯ МАМЫ, РОДИТЕЛЕЙ	21%
<b>г.</b>	НА ОПЛАТУ УСЛУГ НЯНИ	14%
<b>h.</b>	НА РАЗВИТИЕ ФЕРМЕРСКОГО ХОЗЯЙСТВА	8%
<b>i.</b>	НА ОТКРЫТИЕ СЕМЕЙНОГО ДЕТСКОГО САДА	5%

### КАКИХ ИЗМЕНЕНИЙ НЕ ХВАТАЕТ СЕМЬЯМ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ БЛАГОПОЛУЧИЯ?



<b>а.</b>	ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ОТДЫХА И ПУТЕШЕСТВИЙ	55%
<b>б.</b>	ХОРОШЕЙ РАБОТЫ С ДОСТОЙНЫМ ЗАРАБОТКОМ	54%
<b>с.</b>	УЛУЧШЕНИЯ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ	44%
<b>д.</b>	ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ОБРАЗОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ДЕТЕЙ	43%
<b>е.</b>	СОЦИАЛЬНЫХ ПОСОБИЙ И УСЛУГ	22%
<b>ф.</b>	ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ САМООБРАЗОВАНИЯ И САМОРАЗВИТИЯ	20%
<b>г.</b>	ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ЕЖЕДНЕВНОГО ДОСУГА	15%

по **2%** ОТДАЛИ СВОИ ПРЕДПОЧТЕНИЯ ТАКИМ МЕРАМ, КАК:

МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ НА ПЕРВОГО РЕБЕНКА (ВВЕДЕН В 2020 ГОДУ)

ЕЖЕМЕСЯЧНАЯ ВЫПЛАТА НА ПЕРВОГО РЕБЕНКА ДО 3 ЛЕТ

ОПЛАТА БОЛЬНИЧНОГО ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ В ВОЗРАСТЕ ДО 8 ЛЕТ В РАЗМЕРЕ 100% ОТ СРЕДНЕГО ЗАРАБОТКА

ЕЖЕМЕСЯЧНАЯ ВЫПЛАТА НА РЕБЕНКА В ВОЗРАСТЕ ОТ 3 ДО 7 ЛЕТ ВКЛЮЧИТЕЛЬНО

ЕЖЕМЕСЯЧНОЕ ПОСОБИЕ НА РЕБЕНКА ОТ 8 ДО 17 ЛЕТ СЕМЬЯМ, КОТОРЫЕ ОКАЗАЛИСЬ В СЛОЖНОЙ ФИНАНСОВОЙ СИТУАЦИИ



В связи с этим Общественная палата предлагает ввести в рамках национального проекта «Демография» новый федеральный проект — «Многодетная страна», концепцию которого Общественная палата разработала при широком участии экспертного сообщества и общественных организаций. Реализация проекта призвана устранить диспропорцию, наблюдаемую в настоящий момент в нацпроекте «Демография», где на поддержку многодетной семьи направляется менее 8% всего объема средств. По мнению экспертов Общественной палаты, необходимо увеличить уровень инвестиций до 40%, что в перспективе обеспечит устойчивый прирост численности населения.

Ключевой мерой в рамках предложенного проекта является введение многодетного семейного (отцовского) капитала, который должен предоставляться при рождении трех и более детей в одной семье. Общественная палата отмечает, что необходимо обратить особое внимание на роль отца в многодетной семье и таким образом не только сформировать гендерный паритет, но и поддержать ответственное отцовство. Введение отцовского капитала, согласно опросу ВЦИОМ, проведенному в 2020 году, поддерживает более 86% респондентов.

Вице-премьер Т. А. Голикова направила в Минтруд России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минфин России и Минздрав России просьбу проработать предложения Общественной палаты о создании федерального проекта «Многодетная страна»<sup>78</sup>.

28 октября 2021 года на заседании Правительства России был рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»»<sup>79</sup>.

Законопроектом предусматривается расширение права на материнский (семейный) капитал на отцов, одиноко воспитывающих двух и более детей, имеющих гражданство Российской Федерации, в случае смерти женщины, не являющейся гражданкой Российской Федерации, родившей указанных детей, объявления ее умершей. Также проектом устанавливается возможность перехода права на материнский капитал к детям в равных долях в случае смерти мужчины, одиноко воспитывающего двух и более детей.

Общественная палата совместно с региональными общественными палатами проводит регулярный мониторинг реализации основных положений посланий Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации. В системе показателей для общественной оценки значительную часть составляют меры поддержки семей с детьми.

В этом году Общественная палата выступила с инициативой по изданию при поддержке Росстата специального статистического сборника «Семья и дети России». Анализ приведенной информации позволит общественным экспертам более эффективно и точно оценивать реализацию новых мер поддержки и своевременно готовить предложения по повышению их результативности.

## 3.4 ВСЕРОССИЙСКАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ: МАСШТАБНЫЙ ПРОЦЕСС, ОТРАЗИВШИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В СТРАНЕ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 11 ЛЕТ

15 ОКТЯБРЯ – 14 НОЯБРЯ 2021 ГОДА ПРОШЛА ВСЕРОССИЙСКАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ. ОНА СТАЛА 12-Й ПО СЧЕТУ И ПЕРВОЙ В ИСТОРИИ СТРАНЫ ЦИФРОВОЙ ПЕРЕПИСЬЮ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЭЛЕКТРОННЫХ НОСИТЕЛЕЙ И ПОРТАЛА ГОСУСЛУГ.

Уникальной особенностью Всероссийской переписи населения в 2021 году стала возможность заполнения анкеты на десяти языках, включая английский, китайский, тувинский, якутский. Был полностью реализован принцип «мультиэтничности» — введена возможность выбора нескольких ответов на вопросы о национальной принадлежности и родном языке.

В целях поддержки мероприятия и обеспечения максимального участия в нем граждан России Общественной палатой и региональными общественными палатами была проведена активная разъяснительная работа.

Общественная палата подчеркивает особую роль, которую сыграли СМИ и институты гражданского общества, способствовавшие широкому информированию населения по вопросам популяризации переписи среди молодежи, инновационных цифровых способов ее проведения, позволивших значительно сократить количество потенциально опасных контактов в период коронавирусных ограничений, и о принципах соблюдения прав человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни и жилища в рамках реализации мероприятия<sup>80</sup>.

Большую помощь в проведении переписи оказали волонтеры. Около 50 тысяч добровольцев<sup>81</sup> в возрасте от 18 до 50 лет оказывали информационную поддержку гражданам на переписных участках в МФЦ, работали в выездных группах на предприятиях и в организациях, а также непосредственно помогали россиянам в прохождении онлайн-переписи.

Одна из важных задач, которая стояла перед информационным сообществом, — борьба с вбросами, которые были направлены на дискредитацию самого института переписи населения. В ходе подготовки переписи Общественная

палата выявила и предотвратила распространение около 300 фейков.

Общественная палата во взаимодействии с Общественными наблюдательными комиссиями также взяла на контроль информирование и ход переписи в местах принудительного содержания. Оперативным каналом взаимодействия палаты и наблюдательных комиссий стал онлайн-чат Координационного совета общественных наблюдательных комиссий (ОНК) субъектов РФ.

С учетом общественной важности и значимости проведения Всероссийской переписи населения для формирования официальной статистической информации, касающейся численности и структуры населения, а также необходимости обеспечения защиты прав человека в процессе ее проведения, Общественной палатой были выработаны рекомендации, впоследствии направленные в профильные органы государственной власти.

В рамках совершенствования процедуры переписи Общественная палата предложила предусмотреть при проведении следующих переписей блок вопросов, связанных с репродуктивным поведением граждан, и прежде всего с желанием заводить детей.





# ОБЩЕСТВЕННЫЕ И КОНТРОЛЬ

- 74 Институт общественного наблюдения в России сегодня
- 76 Наблюдение за голосованием на выборах, в том числе за рубежом
- 80 Контроль за соблюдением избирательных прав заключенных
- 82 «Перезагрузка» деятельности общественных советов

«ГЛАВНОЕ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ В ТОМ, ЧТОБЫ САМИ ГРАЖДАНЕ НАШЕЙ СТРАНЫ БЫЛИ УВЕРЕНЫ В ТОМ, ЧТО ВЫБОРЫ ПРОХОДЯТ ОТКРЫТО, ПРОЗРАЧНО И РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ ЗАСЛУЖИВАЮТ УВАЖЕНИЯ».



## 4.1 ИНСТИТУТ ОБЩЕСТВЕННОГО НАБЛЮДЕНИЯ В РОССИИ СЕГОДНЯ

**МОЩНЫЙ ИМПУЛЬС МАССОВОМУ ОБЩЕСТВЕННОМУ НАБЛЮДЕНИЮ В СТРАНЕ БЫЛ ПРИДАН В 2018 ГОДУ, КОГДА ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА И ПАЛАТЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ БЫЛИ НАДЕЛЕНЫ ПРАВОМ НАПРАВЛЯТЬ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ НА ВЫБОРЫ<sup>82</sup>.**

В настоящее время институт общественного наблюдения является неотъемлемой и естественной частью избирательного процесса, который обеспечивает удовлетворение запроса общества на чистоту, прозрачность и легитимность голосования.

Важнейшим общественно-политическим событием 2021 года стали выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, которые прошли в период с 17 по 19 сентября 2021 года одновременно с выборами в законодательные и исполнительные органы власти субъектов России.

Учитывая сложившуюся эпидемиологическую ситуацию, в целях минимизации опасности распространения коронавирусной инфекции в избирательное законодательство были включены нормы о проведении голосования на выборах в течение нескольких дней. В семи субъектах Российской Федерации применялась процедура дистанционного электронного голосования (ДЭГ).

Внедрение цифровых технологий в избирательный процесс позволило создать максимально комфортные условия для всех категорий граждан, решивших принять участие в выборах: и для лиц преклонного возраста — за счет снижения количества одновременно голосующих на участках, и для самой экономически и политически активной возрастной группы

### РАБОТА СИТУАЦИОННОГО ЦЕНТРА ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

**25+**  
ТЫСЯЧ ЗВОНКОВ

ОСУЩЕСТВИЛИ  
ОПЕРАТОРЫ КОЛЛ-  
ЦЕНТРА

**700+**  
ЗВОНКОВ

ПОСТУПИЛО  
НА «ГОРЯЧУЮ ЛИНИЮ»

**780+**  
СООБЩЕНИЙ

НАПРАВЛЕНО ЧЕРЕЗ  
МОБИЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ  
«МОБИЛЬНЫЙ  
НАБЛЮДАТЕЛЬ»

ИТОГИ РАБОТЫ  
СИТУАЦИОННОГО ЦЕНТРА  
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ  
ПО НАБЛЮДЕНИЮ  
В ЕДИНЫЙ ДЕНЬ  
ГОЛОСОВАНИЯ 2021 ГОДА

**894**  
СООБЩЕНИЯ

ПОСТУПИЛО  
ОТ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ  
О НЕСООТВЕТСТВИЯХ  
ПУНКТАМ «ЗОЛОТОГО  
СТАНДАРТА»

**195**  
СООБЩЕНИЙ

О НЕСОБЛЮДЕНИИ  
ПУНКТОВ «ЗОЛОТОГО  
СТАНДАРТА»  
ПОДТВЕРДИЛОСЬ

**12**  
ПРЕСС-БРИФИНГОВ

СОСТОЯЛОСЬ  
НА ТЕРРИТОРИИ  
СИТУАЦИОННОГО  
ЦЕНТРА

избирателей — людей среднего возраста, и для молодежи. По данным ЦИК России, две трети участников дистанционного электронного голосования составили россияне в возрасте от 26 до 55 лет<sup>83</sup>.

Новыми угрозами выборному процессу стали попытки иностранного вмешательства в избирательную кампанию. В течение всего периода голосования происходили атаки на инфраструктуру ДЭГ с IP-адресов из США, Германии, Украины и других зарубежных государств<sup>84</sup>. В дни голосования киберволонтеры Общественной палаты зафиксировали почти 20 000 ложных сообщений о выборах<sup>85</sup>.

В рамках координации общероссийского процесса общественного наблюдения в Общественной палате был развернут Ситуационный центр, в который в режиме реального времени поступала и анализировалась информация от общественных наблюдателей со всей страны.

40 членов Волонтерского корпуса Общественной палаты в круглосуточном режиме поддерживали связь с общественными наблюдателями во всех регионах страны, а также с 85 региональными общественными штабами. За время работы волонтеры совершили несколько десятков тысяч звонков общественным наблюдателям на избирательных участках.

Одной из значимых инноваций стал общественный контроль за ходом электронного голосования: в присутствии общественных наблюдателей и представителей СМИ ежедневно проходила сверка соответствия количества транзакций. По завершении голосования была проведена финальная проверка корректности всего объема полученных за дни голосования данных.

Еще одним новшеством выборов 2021 года стала уникальная система центров общественного наблюдения (ЦОН), созданная на базе общественных палат субъектов России. Все участники избирательного процесса, партии, их региональные отделения, кандидаты-одномандатники, а также общественные наблюдатели и просто заинтересованные граждане получили возможность в режиме реального времени наблюдать за ходом голосования в любой точке страны на площадках ЦОН. Это позволило не допускать и предупреждать возможные нарушения, а в случае их появления — вовремя их выявлять и принимать необходимые меры по их пресечению. Очень важно, что была обеспечена возможность перемотки записей с камер видеонаблюдения<sup>86</sup>.

# 4.2 НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ГОЛОСОВАНИЕМ НА ВЫБОРАХ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЗА РУБЕЖОМ

ОТМЕЧАЯ ЗНАЧИМОСТЬ И СЛОЖНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО НАБЛЮДЕНИЯ, В ДЕКАБРЕ 2020 ГОДА КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПО ОБЩЕСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ ЗА ГОЛОСОВАНИЕМ ПРИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ ОБЪЯВИЛ О СТАРТЕ МАСШТАБНОЙ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПРОГРАММЫ ОБУЧЕНИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ, В РАМКАХ КОТОРОЙ БЫЛО ПОДГОТОВЛЕНО 250 ТЫСЯЧ ЧЕЛОВЕК.

## ИНФРАСТРУКТУРА ОБЩЕСТВЕННОГО НАБЛЮДЕНИЯ

250000

НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

ОБУЧЕНО В ХОДЕ ПОДГОТОВКИ К ВЫБОРАМ

ИЗ НИХ

100+ ТЫСЯЧ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

НАПРАВЛЕНО НА ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ В ЕДИНЬ ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ

- Для реализации масштабной задачи по обучению наблюдателей Общественная палата заключила соглашения с ведущими общероссийскими общественными организациями, такими как Ассоциация юристов России, Российский союз молодежи, Союз журналистов России, Ассоциация некоммерческих организаций «Независимый общественный мониторинг» и рядом других.

Наблюдателям дали базовые сведения об избирательном процессе, о тех требованиях, которые должны соблюдаться на избирательных участках, способах определения и фиксации фактов нарушений.

В течение всех дней голосования наблюдатели оценивали соответствие хода голосования и качества организации процесса на соответствие «Золотому стандарту».

«Золотой стандарт» — «чек-лист» из нескольких десятков контрольных пунктов, соблюдение которых общественные наблюдатели проверяли на избирательных участках, что позволило обеспечить максимальный контроль за ходом голосования и оперативно устранять нарушения.

200+ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ-НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

В 51 СТРАНЕ

85 ЦЕНТРОВ ОБЩЕСТВЕННОГО НАБЛЮДЕНИЯ

ВО ВСЕХ РЕГИОНАХ СТРАНЫ

380+ ИНОСТРАННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ И ЭКСПЕРТОВ В РОССИИ

37 ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

И 11 ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

ПОДПИСАЛИ СОГЛАШЕНИЯ С ОП РФ



«Золотой стандарт» активно использовался также и наблюдателями от политических партий и кандидатов. В рамках подготовки к наблюдению за выборами Общественная палата подписала соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с 37 общественными объединениями и 11 политическими партиями.

Широкое распространение на прошедших выборах получили мобильные группы общественного наблюдения,

которые проявили себя как действенный механизм согласования интересов и урегулирования конфликтных ситуаций на участках, а также оперативной проверки резонансных заявлений о нарушениях в ходе голосования.

Значимым шагом для упрощения и автоматизации процесса наблюдения на избирательных участках стал запуск Общественной палатой мобильного приложения «Мобильный наблюдатель»<sup>87</sup>. Вся заполненная наблюдателем в мобильном приложении информация о соблюдении «Золотого стандарта» автоматически поступала в Ситуационный центр Общественной палаты и оперативно обрабатывалась.

# ДОСТУПНОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ  
ОБЩЕСТВЕННЫМИ  
НАБЛЮДАТЕЛЯМИ  
СООТВЕТСТВИЯ  
УЧАСТКОВ КРИТЕРИЯМ  
ДОСТУПНОСТИ

11

ИЗ  
НИХ

1,041

МЛН ИЗБИРАТЕЛЕЙ

ИМЕЮТ ИНВАЛИДНОСТЬ

МЛН

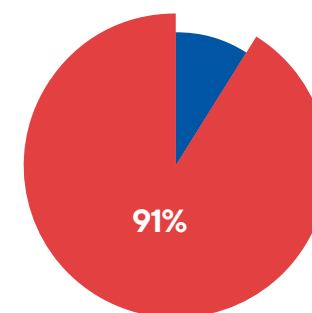
ТРЕБУЮТ ОСОБЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ  
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ

Важным направлением работы наблюдателей стала оценка доступности избирательных участков для людей с инвалидностью, ограниченными возможностями здоровья и маломобильных групп населения. По итогам проверки более 91% избирательных участков соответствовали необходимым требованиям доступности.

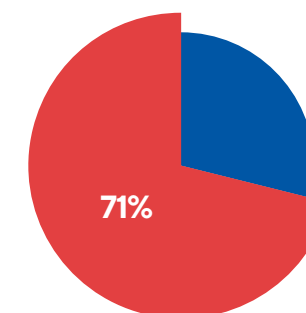
В тесном сотрудничестве с ЦИК России и МИД России Общественная палата организовала общественное наблюдение на избирательных участках за рубежом — в 51 стране было выдано 213 направлений нашим соотечественникам, которые контролировали прозрачность и законность электорального процесса.

В мониторинге избирательного процесса также приняли участие институциональные партнеры Общественной палаты — делегации экономических социальных советов из восьми стран, входящих в Международную ассоциацию экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ). Общественная палата продемонстрировала коллегам из других стран работу Ситуационного центра. Наибольший интерес иностранных экспертов в процессе мониторинга за голосованием вызвали темы, касающиеся организации выборов, функций и задач наблюдателей, сохранности избирательных бюллетеней.

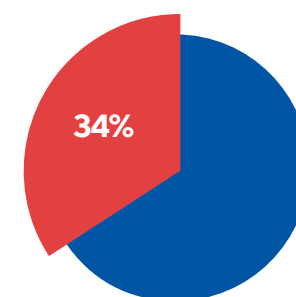
Отдельным направлением международной деятельности палаты в этом году стало осуществление наблюдательных миссий в зарубежных странах. Несмотря на коронавирусные ограничения, наблюдатели Общественной палаты приняли непосредственное участие в наблюдении за парламентскими выборами в Киргизии, досрочными президентскими выборами в Казахстане и Сирии, досрочными парламентскими выборами в Армении и парламентскими выборами в Эфиопии.



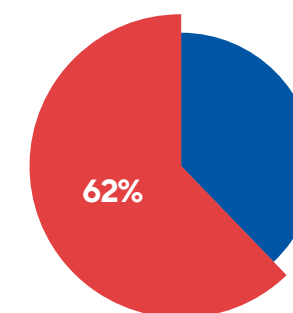
ПОМЕЩЕНИЙ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ РАЗМЕЩЕНЫ  
НА ПЕРВЫХ ЭТАЖАХ ЗДАНИЙ



УЧАСТКОВ СООТВЕТСТВУЮТ КРИТЕРИЯМ  
ДОСТУПНОСТИ (НАЛИЧИЕ ПОРУЧНЕЙ, НАСТИЛОВ,  
ПАНДУСОВ, КНОПОК ВЫЗОВА ПОМОЩИ,  
ТАКТИЛЬНЫХ УКАЗАТЕЛЕЙ)



ИМЕЮТ ТРАФАРЕТЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО  
ЗАПОЛНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ



ОБОРУДОВАНЫ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ СЛЕПЫХ  
И СЛАБОВИДЯЩИХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ (НАЛИЧИЕ  
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОСВЕЩЕНИЯ, ЛУП,  
ТАКТИЛЬНЫХ УКАЗАТЕЛЕЙ, АУДИОИНФОРМАТОРОВ,  
ТИФЛОМАРКЕРОВ)



## 4.3 КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ

С 2008 ГОДА ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ПРОВОДИТ РАБОТУ ПО ФОРМИРОВАНИЮ НОВЫХ СОСТАВОВ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ (ОНК) В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 10 ИЮНЯ 2008 ГОДА № 76-ФЗ «ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ И О СОДЕЙСТВИИ ЛИЦАМ, НАХОДЯЩИМСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ».

Конституция Российской Федерации предоставляет содержащимся под стражей лицам, в отличие от осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы по приговору суда, право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления<sup>88</sup>.

В целях общественного контроля за реализацией указанных прав силами ОНК субъектов Российской Федерации было организовано общественное наблюдение за голосованием граждан, находящихся под стражей и желающих принять участие в выборах. Соответствующее соглашение было подписано в июне 2021 года между Координационным советом ОНК регионов, Координационным советом по общественному наблюдению за голосованием при Общественной палате и Советом общественных палат России. Практически во всех субъектах были созданы группы общественного наблюдения, которые в течение 3 дней голосования осуществляли наблюдение в учреждениях закрытого типа.

По итогам проведенных мероприятий общественные наблюдатели зафиксировали высокий уровень избирательной активности граждан, голосующих в местах принудительного содержания (более 98%) и закрытых медицинских учреждениях, каждому человеку была обеспечена возможность проголосовать тайно и безопасно с соблюдением всех санитарно-эпидемиологических правил<sup>89</sup>.

# >98%

### ГРАЖДАН

В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ И ЗАКРЫТЫХ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ВОСПОЛЬЗОВАЛИСЬ СВОИМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРАВОМ В ЕДИНЫЙ ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ – 2021

## ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

ИНФРАСТРУКТУРА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

85  
ОНК

В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1110  
ЧЛЕНОВ ОНК

В 75  
РЕГИОНАХ

РАБОТАЕТ ПЯТЫЙ СОСТАВ ОНК

27  
ПОСЕЩЕНИЙ

МЕСТ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ В 13 СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОСУЩЕСТВЛЕНО ЧЛЕНАМИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ В 2021 ГОДУ

## 4.4 «ПЕРЕЗАГРУЗКА» ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ

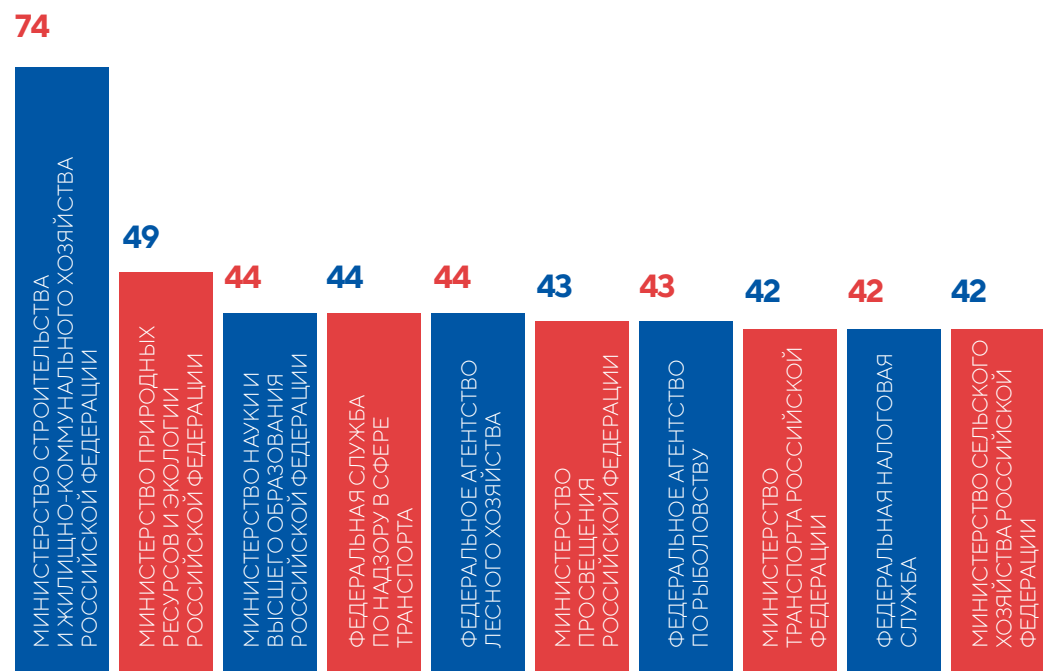
НАряду с общественными палатами общественные советы при федеральных органах исполнительной власти являются основными субъектами общественного контроля.

### РЕЗУЛЬТАТЫ РЕЙТИНГА ОТКРЫТОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ

Общественная палата как ключевой институт формирования общественных советов взаимодействует и аккумулирует вокруг себя мнения, предложения и инициативы лидеров общественных организаций, социальных групп и органов власти для того, чтобы формируемые при ее участии общественные советы становились эффективными рабочими площадками по учету и обеспечению баланса различных общественных, профессиональных

РЕЙТИНГ ОТКРЫТОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, РУКОВОДСТВО КОТОРЫМИ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ТОП-10 ЛУЧШИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ



интересов, по защите прав граждан, которые необходимо учитывать федеральным органам исполнительной власти при принятии социально значимых государственных решений.

С 2018 года Общественная палата вела масштабную работу по «перезагрузке» деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. Сегодня эта работа практически завершена, в соответствии с единым стандартом, утвержденным Общественной палатой,

сформированы все 50 общественных советов при ФОИВ, находящихся в ведении Правительства России<sup>90</sup>.

В 2021 году впервые было принято решение о подготовке рейтинга общественных советов по ряду критериев открытости и эффективности, и прежде всего с точки зрения продвижения советами народной повестки — отвечает ли их работа актуальным запросам граждан.

Общественная палата рассчитывает, что результаты рейтинга инициируют здоровую конкуренцию, активизируют деятельность советов, изменят отношение отстающих к организации обратной связи с гражданами и в этой конкуренции общественный контроль будет эффективно развиваться.

РЕЙТИНГОВАЯ МОДЕЛЬ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ

МАКСИМАЛЬНЫЕ БАЛЛЫ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ РЕЙТИНГА

ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ



АКТИВНОСТЬ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ



РЕГЛАМЕНТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



МЕДИААКТИВНОСТЬ (ПО ДАННЫМ МЕДИАЛОГИИ)



ЭКСПЕРТНАЯ ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



124 МАКСИМАЛЬНОЕ ОБЩЕЕ ЧИСЛО БАЛЛОВ



# ИСТОРИЧЕСКАЯ

# ПАМЯТЬ

«РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ЧТИТ ПАМЯТЬ ЗАЩИТНИКОВ ОТЕЧЕСТВА, ОБЕСПЕЧИВАЕТ ЗАЩИТУ ИСТОРИЧЕСКОЙ ПРАВДЫ. УМАЛЕНИЕ ЗНАЧЕНИЯ ПОДВИГА НАРОДА ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА НЕ ДОПУСКАЕТСЯ».

ПОПРАВКА В СТАТЬЮ 67.1 КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 86 Роль общественных инициатив в сохранении памяти о погибших при защите Отечества
- 90 «Бессмертный полк»
- 91 «Дети – герои России»
- 92 Общероссийский проект – «Без срока давности»



## 5.1 РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ В СОХРАНЕНИИ ПАМЯТИ О ПОГИБШИХ ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА

В ПОСЛЕДНЕЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ ГОСУДАРСТВО МНОГО СДЕЛАЛО ДЛЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ МНОГОЧИСЛЕННЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ, СВЯЗАННЫХ С ЗАЩИТОЙ ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ, СОХРАНЕНИЕМ ИСТОРИЧЕСКОЙ ПРАВДЫ ДЛЯ БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ.

- # Положение о сохранении исторической памяти было закреплено в Конституции Российской Федерации. По результатам опроса ВЦИОМ, 88% жителей нашей страны поддержали поправку в Конституцию России о защите исторической правды и недопущении фальсификации истории<sup>91</sup>.
- # Целями государственной культурной политики были объявлены сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования; передача от поколения к поколению традиционных для российской цивилизации ценностей и норм, традиций, обычаев и образцов поведения<sup>92</sup>.
- # Воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций было установлено в качестве одной из целей национального развития<sup>93</sup>.
- # Важное значение имеют принятые поправки в закон «Об образовании», согласно которым с 1 сентября 2020 года в образовательный процесс всех уровней внедрен воспитательный компонент о патриотическом воспитании, возвращение которого длительное время обсуждалось в обществе<sup>94</sup>.
- # Новые подходы к работе с молодой аудиторией были максимально учтены в разработке федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан», ставшего частью национального проекта «Образование».

В то же время Общественная палата отмечала, что масштаб и комплексность поставленных целей и задач по защите и сохранению исторической памяти не позволяют надеяться на их реализацию исключительно силами министерств и ведомств и требуют активного вовлечения гражданского общества.

В 2018–2019 годах были приняты важные документы, призванные содействовать развитию волонтерского движения в России: Концепция развития волонтерства до 2025 года и план ее реализации<sup>95</sup>, в которых предусматривалось широкое участие гражданского, добровольческого движения в деле патриотического воспитания и сохранения исторической памяти.

Сегодня историческое и архивное волонтерство стало одним из самых массовых и активно развивающихся направлений совместной работы государства и гражданского общества в данной сфере.

В 2020 году Президент России в своей статье «75 лет Великой Победы: общая ответственность перед историей и будущим» отметил, что «принципиально важно опираться только на архивные материалы, свидетельства современников, исключить любые идеологические и политизированные домысливания»<sup>96</sup>. Глава государства подчеркнул особую роль в сохранении исторической памяти поискового, военно-патриотического и волонтерского движений, проекта «Память народа»<sup>97</sup>, в рамках которого создан портал, где впервые оцифровано и выложено в сеть Интернет 425 тысяч архивных документов фронтов, армий, частей и соединений Красной Армии. На портале собрана информация о местах первичных захоронений более 5 млн солдат и офицеров, которые погибли в бою, умерли от ран и болезней в госпиталях и медицинско-санитарных батальонах.

Сегодня добровольцы оказывают поддержку в восстановлении судеб советских воинов, пропавших без вести в годы Великой Отечественной войны или отсутствующих в региональных Книгах Памяти, работают с архивными документами, повествуя о трагедии мирного населения СССР, готовят и проводят историко-культурные мероприятия и экскурсии, помогают с расшифровкой

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ ГРАЖДАН» (I)

01.01.2021–31.12.2024

ЗА СЧЕТ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОЕКТА К КОНЦУ 2024 ГОДА БУДУТ ДОСТИГНУТЫ СЛЕДУЮЩИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ

НЕ МЕНЕЕ 24% ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ БУДУТ ВОВЛЕЧЕНЫ В СИСТЕМУ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ

БУДЕТ СОЗДАНО ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ АССОЦИАЦИИ СТУДЕНЧЕСКИХ ПАТРИОТИЧЕСКИХ КЛУБОВ «Я ГОРЖУСЬ»

3 МЛН ДЕТЕЙ

БУДЕТ ВОВЛЕЧЕНО В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННО-ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕТСКО-ЮНОШЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «РОССИЙСКОЕ ДВИЖЕНИЕ ШКОЛЬНИКОВ»

25 МЛН ОНЛАЙН-УРОКОВ,

НАПРАВЛЕННЫХ НА ГРАЖДАНСКО-ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ ДЕТЕЙ, БУДЕТ ПРОСМОТРЕНО

# 776

МЛН РУБЛЕЙ

ВЫДЕЛЯТ В 2022 ГОДУ НА ПРОГРАММУ УВЕКОВЕЧИВАНИЯ ПАМЯТИ ПОГИБШИХ ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА

архивных материалов, сбором информации в библиотеках, архивах и фондах. Работая с молодежью, волонтеры организуют всероссийские исторические квесты об основных событиях и героях Великой Отечественной войны<sup>98</sup>, онлайн-уроки, конкурсы школьных сочинений<sup>99</sup>.

Добровольцы активно участвуют в формировании Всенародного исторического депозитария «Лица Победы»<sup>100</sup> в Музее Победы (г. Москва). Главной задачей этого проекта является сбор информации о боевом пути и наградах ветеранов-фронтовиков, полученных ими в годы Великой Отечественной войны, их портретное фотографирование. Собранная информация проверяется через электронный банк документов Центрального архива Минобороны России.

Также с большим успехом реализуется Всероссийский проект «Судьба солдата онлайн»<sup>101</sup>, посвященный фронтовой истории родственников, погибших или пропавших без вести в годы Великой Отечественной войны. За время работы участники установили более 9,5 тысячи имен и судеб защитников Отечества.

Важным направлением работы добровольцев является общественный контроль за работами по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества, в том числе по исполнению муниципальными органами обязательств по благоустройству захоронений, привлечение общественного внимания к фактам осквернения памятников и захоронений воинов<sup>102</sup>.

В апреле 2021 года Президент России подписал Федеральный закон<sup>103</sup>, согласно которому основными формами увековечения памяти погибших при защите Отечества являются в том числе захоронение и перезахоронение их останков, а на региональные органы государственной власти возлагаются конкретные полномочия в сфере увековечения их памяти<sup>104</sup>. Важным в законе стал запрет на проведение строительных, земляных, дорожных и других работ, в результате которых непогребенные останки погибших или неизвестные воинские захоронения могут быть повреждены или перемещены с места обнаружения.

Актуальность закона подтверждает история строительства объектов на территории Тельмановского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области летом 2021 года, при котором не было обеспечено соблюдение закона<sup>105</sup>.

В июне 2021 года Общественная палата обратилась в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с просьбой провести проверку соблюдения законности при осуществлении застройки данной территории и вынести собственникам (пользователям) земельных участков представления об устранении нарушений законодательства<sup>106</sup> в части обеспечения сохранности обнаруженных захоронений, включая приостановление любой строительной деятельности до окончания мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества. В отношении данного факта было возбуждено уголовное дело и вынесено обвинительное заключение, в ближайшее время дело будет направлено в суд<sup>107</sup>.

Важнейшей инициативой Президента России стало учреждение 30 июля 2021 года Межведомственной комиссии по историческому просвещению<sup>108</sup>, координационного и совещательного органа при Президенте Российской Федерации для обеспечения эффективного взаимодействия государственных органов, научно-образовательного и культурного сообщества в части,

касающейся отстаивания национальных интересов страны по защите исторической правды и сохранению исторической памяти, в том числе с предупреждением попыток фальсификации исторических фактов, а также с развитием просветительской деятельности в области истории. В состав Межведомственной комиссии вошли представители Общественной палаты<sup>109</sup>.

При участии членов Общественной палаты была подготовлена книга «КРИСТАЛЛ РОСТА. К русскому экономическому чуду»<sup>110</sup>, в которой подробно исследуется феномен роста экономики в 1929–1955 годы. Авторы книги благодаря архивным и ранее засекреченным документам реконструируют и анализируют экономическую историю нашей страны, предлагая уникальную модель экономического развития России<sup>111</sup>. Фундаментальность, значимость и актуальность работы отмечены специальным дипломом Премии «Экономическая книга года»<sup>112</sup>.

Заместитель секретаря Общественной палаты А. С. Галушка, автор книги «КРИСТАЛЛ РОСТА. К русскому экономическому чуду» возглавил рабочую группу по популяризации истории экономики России Комиссии по историческому просвещению при Президенте Российской Федерации.

Несмотря на богатую историографию, многие аспекты и события исторического прошлого до конца не изучены. Произошедшие в России в последние 30 лет коренные изменения, снятие жестких идеологических рамок, ввод в научный оборот ранее засекреченных архивных документов открыли новые возможности для объективного изучения самых сложных и трагических страниц нашей военной истории. Все это позволяет на основе вновь обнаруженных фактов объективно реконструировать исторические события и открывать ранее неизвестные страницы отечественной истории.

Одним из примеров такого проекта, представляющего масштаб трагедии войны и восстанавливающего хронологическую последовательность исторических событий, является проект «Рубежи Петрозаводска».

# >10000

## ВОСПОМИНАНИЙ

ХРАНИТСЯ В АРХИВЕ ДВИЖЕНИЯ «ВОЛОНТЕРЫ ПОБЕДЫ». НА ИХ ОСНОВЕ БУДЕТ СОЗДАН МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВИДЕОАРХИВ ВОСПОМИНАНИЙ ВЕТЕРАНОВ ВО В И II МИРОВОЙ ВОЙНЫ

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ ГРАЖДАН» (II)

НЕ МЕНЕЕ **640**  
ТЫСЯЧ ЧЕЛОВЕК

ПРИМУТ УЧАСТИЕ ВО ВСЕРОССИЙСКИХ, ОКРУЖНЫХ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ПАТРИОТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

**600**  
ТЫСЯЧ ДЕТЕЙ

БУДУТ ВОВЛЕЧЕНЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВСЕРОССИЙСКОГО ДЕТСКО-ЮНОШЕСКОГО ВОЕННО-ПАТРИОТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ «ЮНАРМИЯ»

НЕ МЕНЕЕ **550**  
ТЫСЯЧ УЧАСТНИКОВ

БУДУТ ПРИНИМАТЬ УЧАСТИЕ ВО ВСЕРОССИЙСКИХ КОНКУРСАХ «БОЛЬШАЯ ПЕРЕМЕНА»

Более семи лет ведется работа по изучению материалов о четырех оборонительных рубежах под Петрозаводском, их удалось обозначить на местности и частично благоустроить. На рубежах располагаются три памятных места и один военно-мемориальный комплекс, где можно познакомиться с историей событий, произошедших в период Великой Отечественной войны. В 2021 году в рамках проекта состоялось два знаковых события — освящение часовни на Памятном месте «Высота 168,5» и традиционное захоронение и реконструкция боев в военно-мемориальном комплексе «Курган славы».

Особое значение в сохранении исторической памяти приобретают проекты по углублению знаний о героическом прошлом страны. Жители нашей страны принимают активное участие во всероссийских акциях «Бессмертный полк» и «Георгиевская ленточка», проектах «Без срока давности», «Эстафета поколений», «Дети — герои России», а также в деятельности Общероссийского общественного движения по увековечению памяти погибших при защите Отечества «Поисковое движение России», Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы», Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», Российского военно-исторического общества (РВИО) и ряда других значимых историко-патриотических проектов.

Основная идея подобных проектов — вовлечение участников в процесс активного сохранения и расширения пространства исторической памяти о Великой Отечественной войне, а также развитие мотивации молодого поколения к защите Отечества и подготовка к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации.

## 5.2 «БЕССМЕРТНЫЙ ПОЛК»

ОСОБОЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ УВЕКОВЕЧИВАНИЯ ПАМЯТИ УЧАСТНИКОВ И ЖЕРТВ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ ИМЕЕТ ГРАЖДАНСКАЯ ИНИЦИАТИВА, ПРЕВРАТИВШАЯСЯ В ЕЖЕГОДНУЮ МАСШТАБНУЮ АКЦИЮ «БЕССМЕРТНЫЙ ПОЛК». УЧАСТНИКАМИ АКЦИИ СТАЛИ НЕ ТОЛЬКО ГРАЖДАНЕ РОССИИ, НО И ЖИТЕЛИ БОЛЕЕ 80 СТРАН БЛИЖНЕГО И ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ.

В 2021 ГОДУ

5

МЛН ЧЕЛОВЕК

СТАЛИ УЧАСТНИКАМИ  
ОНЛАЙН-ШЕСТВИЯ  
«БЕССМЕРТНОГО ПОЛКА»

>100

СТРАН

ПРИСОЕДИНИЛИСЬ К УЧАСТИЮ  
В АКЦИИ ЗА ВСЕ ВРЕМЯ ЕЕ  
СУЩЕСТВОВАНИЯ

Идея этой общественной инициативы уходит далеко в прошлое. Начиная с 1960-х годов в различных городах России граждане делились своей историей участия их семьи в Великой Отечественной войне и несли портреты ветеранов во время различных мероприятий, посвященных празднованию Дня Победы. Впервые в привычном для жителей нашей страны формате Бессмертный полк «прошел» по улицам Томска в 2012 году. Его участниками стали более 6 000 жителей города.

В связи с пандемией в 2020–2021 годах акция была реализована в режиме онлайн. В 2020 году в ней приняли участие более 2,5 млн человек, в 2021 году в два раза больше — 5 млн человек<sup>13</sup>.

По мнению Общественной палаты, «Бессмертный полк» — не просто народное движение, это одна из самых массовых, настоящих и истинно патриотических человеческих инициатив по сохранению памяти Великой Победы, к которой сегодня присоединились уже больше 100 стран мира. Члены Общественной палаты входят в состав руководящих органов движения и участвуют в его развитии<sup>14</sup>.

В 2021 году произошло провокационное событие — злоумышленники совершили хакерскую атаку на сайт «Бессмертного полка» и подписали фотографии ветеранов именами нацистских преступников.

Общественная палата по факту данного происшествия обратилась в правоохранительные органы с просьбой обязательно довести расследование этих атак до конца<sup>15</sup>. Глава Следственного комитета России поручил провести проверку всех обстоятельств случившегося, по результатам которой на злоумышленников были заведены уголовные дела. В Общественной палате отметили, что обществом совместно с правоохранительными органами был озвучен сигнал о том, что никакое оправдание фашизма не пройдет, память о подвиге предков будет сохранена, а историческая правда останется под защитой.

## 5.3 «ДЕТИ – ГЕРОИ РОССИИ»

ВОЗМОЖНОСТЬ ВЫРАЗИТЬ ПРИЗНАНИЕ ДЕТЯМ И ПОДРОСТКАМ НАШЕЙ СТРАНЫ, СОВЕРШИВШИМ ГЕРОИЧЕСКИЕ И МУЖЕСТВЕННЫЕ ПОСТУПКИ, БЕСКОРЫСТНО ПРИШЕДШИМ НА ПОМОЩЬ ЛЮДЯМ, КОТОРЫЕ ДОКАЗАЛИ, ЧТО ВОЗРАСТ — НЕ ПОМЕХА ДЛЯ ОТВАЖНЫХ ПОСТУПКОВ, ДАЕТ ВСЕРОССИЙСКИЙ ГРАЖДАНСКО-ПАТРИОТИЧЕСКИЙ ПРОЕКТ «ДЕТИ – ГЕРОИ РОССИИ». ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ С 2014 ГОДА ПРИ ПОДДЕРЖКЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ «РОССИЙСКИЙ СОЮЗ СПАСАТЕЛЕЙ» И МЧС РОССИИ<sup>16</sup>.

Проект создан с целью обратить внимание на героические и мужественные поступки детей в возрасте до 16 лет, которые в чрезвычайной ситуации проявили осознанность, невероятную храбрость и готовность прийти на помощь, несмотря на свой возраст.

Задача проекта — популяризация деятельности детских общественных организаций и движений и привлечение общественного внимания к юным героям страны<sup>17</sup>.

В 2021 году в Совет Федерации поступило 183 представления о награждении юных героев из 52 субъектов Российской Федерации. Медалью «За проявленное мужество» были награждены 109 детей из 40 регионов страны<sup>18</sup>.

Общественная палата подчеркивает, что в настоящее время остро стоит проблема поиска новых средств формирования духовно-нравственных ориентиров для несовершеннолетних, в связи с чем идеи популяризации героического прошлого и современности, подвигов несовершеннолетних сегодня приобретают особую актуальность. Несмотря на реализацию ряда важных проектов в этом направлении, среди которых можно выделить Всероссийское детско-юношеское военно-патриотическое общественное движение «ЮНАРМИЯ», всероссийскую общественно-государственную инициативу «Горячее сердце», Общественная палата выражает обеспокоенность снижением значимости героических образов в современной России, отмечая недостаточность мероприятий в этой сфере.

Учитывая общественную важность и значимость патриотического воспитания подрастающего поколения на примере подвигов их сверстников — детей-героев, Общественная палата Российской Федерации будет и дальше поддерживать проекты по популяризации подвигов детей-героев.

109

ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ

ИЗ 40 РЕГИОНОВ НАГРАЖДЕНЫ  
ПАМЯТНОЙ МЕДАЛЬЮ  
«ЗА ПРОЯВЛЕННОЕ МУЖЕСТВО»  
В 2021 ГОДУ



## 5.4 ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОЕКТ «БЕЗ СРОКА ДАВНОСТИ»

УНИКАЛЬНЫМ ПРОЕКТОМ, ОСВЕЩАЮЩИМ СУДЬБУ МИРНОГО НАСЕЛЕНИЯ СССР, ПОСТРАДАВШЕГО ОТ ВОЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НАЦИСТОВ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ, ЯВЛЯЕТСЯ ПРОЕКТ ПОИСКОВОГО ДВИЖЕНИЯ РОССИИ «БЕЗ СРОКА ДАВНОСТИ».

В 2020 году проект был удостоен национальной премии «Победа» в номинации «Научный проект». В течение года были подготовлены 23 тома архивных документов о преступлениях нацистов против населения СССР, проведены выставки архивных документов в 22 регионах страны и поисковые работы в 7 российских регионах.

Сохранению исторической памяти о наиболее ужасающих, но малоизвестных страницах Второй мировой войны был посвящен Международный научно-практический форум «Хабаровский процесс: исторические уроки и современные вызовы», приуроченный к 75-летию международного

### ПОТЕРИ МИРНОГО НАСЕЛЕНИЯ СССР В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

# 13684692

УНИЧТОЖЕНЫ

БОЛЕЕ

**84,8**  
МЛН ЧЕЛОВЕК

ОКАЗАЛИСЬ НА ОККУПИРОВАННОЙ  
ТЕРРИТОРИИ

**11 520 379**  
ПОГИБЛИ

НА ОККУПИРОВАННОЙ  
ТЕРРИТОРИИ

**2 164 313**  
УМЕРЛИ

В ИЗГНАНИИ НА ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ  
РАБОТАХ



РУИНЫ ГОРОДА ВЯЗЬМЫ ПОСЛЕ БОЕВ ЗА ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ НЕМЕЦКО-ФАШИСТСКИХ ЗАХВАТЧИКОВ. ВЕЛИКАЯ ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ВОЙНА 1941-1945 ГОДОВ

мировому сообществу Советским Союзом, в котором в качестве военнопленных находилась значительная часть оставшихся в живых военнослужащих этих отрядов.

В рамках форума состоялась большая выставка архивных материалов и документов об агрессии Японии против СССР, планах широкомасштабного применения бактериологического оружия. Общественной палатой была отмечена необходимость проведения данной выставки во всех регионах России.

Общероссийский проект «Без срока давности» сохранит память о Хабаровском процессе для новых поколений россиян, выпустив в этом году отдельный сборник рассекреченных архивных документов, посвященных истории Хабаровского процесса 1949 года над японскими военными преступниками<sup>119</sup>.

Продолжением темы форума в Хабаровске стала презентация в октябре 2021 года в Общественной палате в рамках Всероссийского форума «Без срока давности» кинокартины «Хабаровский трибунал», отражающей всю ужасающую трагедию массового геноцида мирного населения на захваченных Японией территориях.

Выступая партнером проекта, Общественная палата подчеркивает важность его включения в рабочие программы воспитания образовательных организаций. Благодаря колоссальной архивной и поисковой работе, проводимой в рамках подобных проектов, сегодня мы можем говорить уже не о возрождении исторической памяти, а о ее сохранении и передаче молодым поколениям граждан нашей страны в рамках историко-патриотического воспитания и образования несовершеннолетних.

Вопросы гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи стали темой обсуждения в рамках Всероссийского социально-патриотического форума «Воспитавай патриота», пленарное заседание которого состоялось в Общественной палате. Более 350 специалистов сферы воспитания, приехавшие на форум из различных регионов страны, презентовали лучшие идеи педагогов по развитию патриотического воспитания в России.

## ВСЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ «БЕЗ СРОКА ДАВНОСТИ»

РЕКОМЕНДАЦИИ УЧАСТНИКОВ  
ВСЕРОССИЙСКОГО ФОРУМА «БЕЗ СРОКА  
ДАВНОСТИ» ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ  
ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ ВУЗОВ

РАСШИРИТЬ ПЕРЕЧЕНЬ  
ПИЛОТНЫХ ВУЗОВ,  
РЕАЛИЗУЮЩИХ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ МОДУЛЬ  
«БЕЗ СРОКА ДАВНОСТИ»,  
НА ОСНОВАНИИ ЗАЯВОК  
ВУЗОВ

ПРОВЕСТИ РАБОТУ ПО ЧЕТКОМУ  
РАСПРЕДЕЛЕНИЮ ПОТЕРЬ СССР  
В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ  
ВОЙНЫ 1941–1945 ГГ. ПО КАТЕГОРИЯМ  
И ЧИСЛЕННОСТИ, ВКЛЮЧИВ  
ДАННЫЙ БЛОК В УЧЕБНИКИ  
ИСТОРИИ

ОБЕСПЕЧИТЬ ЕЖЕГОДНОЕ  
ПРОВЕДЕНИЕ 19 АПРЕЛЯ  
ДНЯ ЕДИНЫХ ДЕЙСТВИЙ,  
ПОСВЯЩЕННОГО СОХРАНЕНИЮ  
ПАМЯТИ О ГЕНОЦИДЕ  
СОВЕТСКОГО НАРОДА В ГОДЫ  
ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ  
ВОЙНЫ 1941–1945 ГГ.

УВЕЛИЧИТЬ КОЛИЧЕСТВО  
АКАДЕМИЧЕСКИХ ЧАСОВ ДЛЯ  
ПРЕПОДАВАНИЯ ИСТОРИИ  
ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ  
ВОЙНЫ 1941–1945 ГГ.  
В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ КУРСАХ  
«ИСТОРИЯ ОТЕЧЕСТВА»  
И «ВСЕОБЩАЯ ИСТОРИЯ»

ВВЕСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ  
БЛОК «КРИТИЧЕСКОЕ  
МЫШЛЕНИЕ.  
КОММУНИКАЦИИ. РАБОТА  
С ИНФОРМАЦИЕЙ» В ВУЗАХ  
СТРАНЫ

ОБЕСПЕЧИТЬ ПРОВЕДЕНИЕ  
КУРСОВ ПОВЫШЕНИЯ  
КВАЛИФИКАЦИИ  
ДЛЯ ПЕДАГОГОВ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ТЕМЕ  
«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ  
ФАЛЬСИФИКАЦИИ ИСТОРИИ  
ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ  
ВОЙНЫ 1941–1945 ГГ.»

ПРОДОЛЖИТЬ РАБОТУ  
ПО СОЗДАНИЮ  
ВИДЕОМАТЕРИАЛОВ  
ПО ТЕМЕ ПРОЕКТА,  
ОБЕСПЕЧИТЬ МАССОВЫЙ  
ПОКАЗ ОБУЧАЮЩИМСЯ





«СОСТОЯНИЕ НАУКИ, ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ, СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ, ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И КУЛЬТУРЫ ПРЕВРАЩАЕТСЯ В КЛЮЧЕВОЙ ИНДИКАТОР КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИИ. ВЫХОД НА ПЕРЕДОВЫЕ ПОЗИЦИИ В ЭТИХ ОБЛАСТЯХ ОБЕСПЕЧИТ ДАЛЬНЕЙШЕЕ УКРЕПЛЕНИЕ ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ СТРАНЫ, ДОСТИЖЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ, СОЗДАСТ УСЛОВИЯ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО АВТОРИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА С НЕЙ ДЛЯ ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ».

СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РАЗДЕЛ II, ПУНКТ 22

# НАУЧНЫМ,

## ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ И КУЛЬТУРНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ

- 98 Формирование национальных рейтингов и стандартов в образовательной, научной и культурной сфере
- 102 Использование научного, образовательного и инновационного потенциала российских университетов для достижения целей национального развития



## 6.1 ФОРМИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕЙТИНГОВ И СТАНДАРТОВ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ, НАУЧНОЙ И КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ

**ПАНДЕМИЯ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ НАГЛЯДНО ПРОДЕМОНСТРИРОВАЛА, ЧТО НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЙ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ЕДИНИЦЕЙ В СИТУАЦИИ ГЛОБАЛЬНОГО КРИЗИСА СЕГОДНЯ ОСТАЕТСЯ ГОСУДАРСТВО.**

Сохранение государственного суверенитета — это комплексная задача, которая относится не только к защите государственной и территориальной целостности, предотвращению любой возможной военной агрессии против России, но и к формированию независимой национальной политики в сфере науки, образования и культуры, в тех сферах общественной жизни, которые являются ключевыми для достижения национальных целей развития страны.

Объявление 2021 года в соответствии с Указом Президента России Годом науки и технологий стало важным шагом и знаком поддержки со стороны государства российского научного сообщества. Этот шаг стал частью комплексной государственной политики в области научно-технологического развития страны, обеспечения независимости и конкурентоспособности, которые сегодня зависят от уровня научно-технологического развития и квалификации кадров. В рамках Года науки и технологий было проведено более 4 тысяч мероприятий по популяризации науки, вовлечению молодежи в научно-исследовательскую деятельность, был запущен ряд знаковых инфраструктурных проектов, связанных с развитием базы для проведения научных исследований в стране.

Перед научным сообществом страны в обновленной в 2021 году программе научно-технического развития к 2030 году<sup>120</sup> поставлена амбициозная задача занять в мировом рейтинге седьмое место в мире по объему научных исследований и разработок.

При этом сегодня доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВВП к 2030 году, согласно программе научно-технического развития, составит только 1,64%, что, по мнению экспертного сообщества, является недостаточным.

Характеризуя состояние кадровых ресурсов для пополнения научно-исследовательского корпуса страны, необходимо отметить, что в 2019 году в России было 84,3 тысячи аспирантов, что в 1,8 раза меньше, чем в 2010. Снизилась

и эффективность аспирантуры: в вузах доля аспирантов, выпустившихся с защитой кандидатских диссертаций, уменьшилась с 30,3 до 10,4% от общего количества выпускников аспирантуры<sup>121</sup>.

Среди причин сохранения низкой продуктивности развития и совершенствования российской науки выделяются: низкая востребованность отечественного сектора исследования и разработок со стороны других секторов экономики, отсутствие коммерческого спроса на результаты научной деятельности, слабое привлечение молодых научных кадров и ученых, отсутствие комплексного мониторинга результативности научной деятельности, неприменение механизма экспертизы научных и научно-технических результатов, недостаточный уровень научных публикаций<sup>122</sup>.

Необходимость совершенствования системы научных публикаций, от которых зависит в том числе и научный авторитет нашей страны на международном уровне, обсуждается на государственном уровне уже не первый год. По мнению депутатов Государственной Думы, формализованные оценки научных публикаций приводят к финансированию, которого недостаточно для эффективного развития науки<sup>123</sup>.

Публикационная активность и цитируемость научных деятелей является одним из показателей, по которым выстраивается рейтингование научных сотрудников и учреждений во всем мире. В России существует своя библиографическая база данных научных публикаций — Российский индекс научного цитирования (РИНЦ). В РИНЦ аккумулированы более 12 млн публикаций российских авторов с открытым бесплатным доступом к материалам. По показателям РИНЦ проводится оценка результативности и эффективности деятельности научно-исследовательских организаций, ученых, уровень научных журналов<sup>124</sup>.

### ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ НАУЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА В РОССИИ

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ И ПРОЕКТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РАЗВИТИЕ НАУЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА И ПОВЫШЕНИЕ ЗНАЧИМОСТИ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В РОССИИ:**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**ПРОГРАММА ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД (2021–2030 ГОДЫ)**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ»**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «НАУКА»**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «НАУКА И УНИВЕРСИТЕТЫ»**

Несмотря на то что российские научные и образовательные учреждения включены в списки международных рейтингов и полностью отвечают мировым образовательным стандартам, их доля в публикуемых рейтингах достаточно мала. За время реализации государственной программы повышения международной конкурентоспособности российских вузов «5-100» число российских университетов, входящих в публикуемую часть рейтингов, увеличилось более чем в три раза. Ставка на глобальные рейтинги университетов заставила российские вузы задуматься о необходимости позиционировать себя в глобальном академическом пространстве. Однако сами рейтинги как инструмент продолжают вызывать много споров в российской научной и экспертной среде как с точки зрения применяемой методологии, так и с точки зрения субъективного характера отдельных оценок.

Сегодня вузовское и научное сообщество России, по мнению Общественной палаты, сталкивается с проблемой объективной оценки качества национальной образовательной и научной сферы. Международные базы цитирования до сих пор являются ключевым фактором оценки эффективности деятельности российских университетов и ученых. Это не вызывает вопросов, когда речь идет о естественно-научной сфере, но другое дело, когда российские ученые говорят об исторических, политических, социологических науках. Международное рейтингование российских научных исследований в области гуманитарных наук поднимает вопросы политической субъективности и ангажированности рейтинговых агентств<sup>125</sup>.

В рамках Российского профессорского форума-2021 «Наука и технологии в XXI веке: тренды и перспективы» секретарь Общественной палаты Л. Ю. Михеева предложила изменить подход к системе рейтингования высших учебных заведений и научных учреждений России. По мнению секретаря Палаты, в таких рейтингах нужно уходить от учета публикаций, выпущенных за рубежом<sup>126</sup>.

Проблемы развития собственной рейтинговой системы в российской науке, влияние рейтингов вузов и публикаций в международных системах цитирования на национальную политику в области высшего образования, а также вопросы сохранения значимости русского языка в научных публикациях подробно обсуждались на мероприятиях Общественной палаты в 2021 году.

В 2021 году Общественной палатой отмечается существенное сокращение веса русского языка в мировом научном пространстве. Наблюдается уменьшение объемов научной информации и коммуникации на русском языке, интенсивности обмена этой информацией, численности участников этой коммуникации — производителей и потребителей научного контента на русском языке.

Это приводит и к сокращению пространства бытования русскоязычной научной картины мира — спектра идей и смыслов, систем терминов и понятий, открытий и гипотез,

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ПО СОХРАНЕНИЮ РУССКОЯЗЫЧНОГО НАУЧНОГО ПРОСТРАНСТВА

УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛА НАУЧНЫХ ПУБЛИКАЦИЙ, ИНДЕКСИРУЕМЫХ В ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ НАУЧНОГО ЦИТИРОВАНИЯ «РОССИЙСКИЙ ИНДЕКС НАУЧНОГО ЦИТИРОВАНИЯ (РИНЦ)»

РАЗРАБОТКА ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ РУССКОЯЗЫЧНЫХ НАУЧНЫХ ЖУРНАЛОВ, ВКЛЮЧАЯ ИХ ПРОДВИЖЕНИЕ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНДЕКСАХ ЦИТИРУЕМОСТИ, В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «НАУКА»

СОЗДАНИЕ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ НАУЧНОЙ БИБЛИОТЕКИ С СЕРВИСАМИ АВТОМАТИЧЕСКОГО ПЕРЕВОДА И ТЕХНОЛОГИЕЙ ЗАЩИТЫ АВТОРСКИХ ПРАВ ПО ТЕХНОЛОГИИ БЛОКЧЕЙН

СОЗДАНИЕ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОЙ СИСТЕМЫ ПЕРЕВОДА И РЕДАКТИРОВАНИЯ НАУЧНЫХ ТЕКСТОВ

ПОВЫШЕНИЕ ПРИОРИТЕТА ПУБЛИКАЦИЙ РОССИЙСКИХ УЧЕНЫХ НА РУССКОМ ЯЗЫКЕ В РОССИЙСКИХ ЖУРНАЛАХ ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЯ О ВКЛЮЧЕНИИ КАНДИДАТА В ЧЛЕНЫ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА

РАЗРАБОТКА ДОЛГОСРОЧНОЙ ПРОГРАММЫ СОВМЕСТНЫХ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ, ВЫПОЛНЯЕМЫХ МЕЖДУНАРОДНЫМИ КОЛЛЕКТИВАМИ УЧЕНЫХ НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ДРУГИХ СТРАН СНГ

ВКЛЮЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО КНИГООБМЕНА КАК ВАЖНОГО ИСТОЧНИКА ПОПОЛНЕНИЯ ФОНДОВ БИБЛИОТЕК В ГОСУДАРСТВЕННОЕ ЗАДАНИЕ ВЕДУЩИМ НАУЧНЫМ БИБЛИОТЕКАМ РОССИИ

СТИМУЛИРОВАНИЕ ПУБЛИКАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ АСПИРАНТОВ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ ПОДГОТОВКИ НАУЧНЫХ И НАУЧНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИХ КАДРОВ В АСПИРАНТУРЕ (АДЪЮНКТУРЕ)

сформулированных на русском языке, изобретений и технологий, разработанных в ходе исследований на русском языке.

Общественная палата подчеркивает необходимость обеспечения сохранения русскоязычного научного пространства как важнейшей части стратегии по укреплению суверенитета страны.

В рамках совершенствования научно-технической политики страны в июне 2021 года в Государственную Думу был внесен законопроект № 1191150-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике»<sup>127</sup>. Изменения предусматривают совершенствование правового регулирования формирования и ведения единой государственной информационной системы учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, а также создания единого реестра конечных получателей средств государственной поддержки инновационной деятельности.

Общественная палата в рамках общественной экспертизы одобрила законопроект, отметив его своевременность и актуальность поставленных целей по совершенствованию системы государственной поддержки инновационной деятельности.

В рамках Года науки и технологий в октябре 2021 года в Общественной палате прошел масштабный международный Форум популяризаторов науки стран БРИКС<sup>128</sup>. В течение двух дней ученые, экономисты, журналисты и общественные деятели обсуждали увеличивающуюся роль науки в решении глобальных проблем человечества, значение популяризации науки для гуманистического, научно-технологического и экономического развития государств. Общественная палата, отметив остроту дискуссии в обществе относительно роли просвещения для развития государства и отношения к нему общества, подчеркнула, что сегодня необходимо открытое обсуждение проблем популяризации научной деятельности на общероссийском и международном уровне.

## 6.2 ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НАУЧНОГО, ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО И ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА РОССИЙСКИХ УНИВЕРСИТЕТОВ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СТРАНЫ НАПРАВЛЕНО НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТИЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИИ. ОДНУ ИЗ ЗНАЧИМЫХ РОЛЕЙ В ДОСТИЖЕНИИ ДАННЫХ ЦЕЛЕЙ ИГРАЮТ РОССИЙСКИЕ УНИВЕРСИТЕТЫ, НА КОТОРЫЕ ВОЗЛОЖЕНА ЗАДАЧА УВЕЛИЧЕНИЯ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ПОТЕНЦИАЛА.

На достижение целей научно-технологического развития страны направлен новый национальный проект, запущенный Правительством России в 2021 году, — «Наука и университеты», в котором объединены мероприятия национального проекта «Наука» с мероприятиями национального проекта «Образование» в части высшего образования<sup>129</sup>.

В Год науки и технологий в рамках нацпроекта была проведена большая работа, на середину ноября реализовано 60 мероприятий из 66 запланированных до конца года. Запущена работа по созданию межвузовских кампусов мирового уровня, которые станут мощными точками роста науки, образования и инноваций, ведется работа по поддержке молодых ученых, идет формирование инфраструктуры высшего образования, активно развиваются экспедиционные исследования<sup>130</sup>.

По плану проекта к 2030 году Россия должна выйти в число пяти ведущих государств по разработкам в приоритетных областях технологического развития. Предусматривается увеличение участия университетов в развитии экономики страны и сдвиг их исследований в сторону технологического развития<sup>131</sup>. Реализация нацпроекта позволит обеспечить доступность качественного высшего и дополнительного образования и увеличить привлекательность карьеры в сфере науки и высшего образования<sup>132</sup>.

Свои предложения по корректировке национального проекта «Наука и университеты» сформулировали члены Координационного совета по национальным проектам и народосбережению при Общественной палате.

### НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «НАУКА И УНИВЕРСИТЕТЫ»

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА РЕАЛИЗАЦИЮ НАЦПРОЕКТА «НАУКА И УНИВЕРСИТЕТЫ» НА 2022–2024 ГОДЫ ЗАПЛАНИРОВАНЫ В РАЗМЕРЕ БОЛЕЕ 410 МЛРД РУБЛЕЙ. В 2022 ГОДУ ОНИ МОГУТ СОСТАВИТЬ БОЛЕЕ 121 МЛРД РУБЛЕЙ, В 2023 — 150 МЛРД 433,5 МЛН РУБЛЕЙ, В 2024 — 139 МЛРД 111 МЛН РУБЛЕЙ

ПО СРАВНЕНИЮ С ДЕЙСТВУЮЩИМ ЗАКОНОМ О БЮДЖЕТЕ НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022–2023 ГОДОВ ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОЕКТА «НАУКА И УНИВЕРСИТЕТЫ» В 2022 ГОДУ УВЕЛИЧЕНО ПОЧТИ НА 6 МЛРД РУБЛЕЙ, В 2023 ГОДУ — ПОЧТИ НА 14 МЛРД РУБЛЕЙ, В 2024 ГОДУ ПЛАНИРУЕТСЯ ПРОИЗВЕСТИ УВЕЛИЧЕНИЕ БОЛЕЕ ЧЕМ НА 11 МЛРД РУБЛЕЙ

В 2022 ГОДУ

БОЛЕЕ

121

МЛРД РУБЛЕЙ

В 2023 ГОДУ

150

МЛРД РУБЛЕЙ

433,5  
МЛН РУБЛЕЙ

В 2024 ГОДУ

139

МЛРД РУБЛЕЙ

111  
МЛН РУБЛЕЙ

В рамках дальнейшего совершенствования нацпроекта Общественная палата предложила создание при предприятиях промышленности молодежных и студенческих конструкторских бюро, расширение состава участников нацпроекта за счет научных и инновационных организаций, развитие научно-технологических центров, привлечение молодежи к решению наукоемких задач, ряд мер по поддержке преподавателей, а также новые формы проектного обучения.

Заместитель Председателя Правительства России Дмитрий Чернышенко поручил ответственным ведомствам проработать предложения Общественной палаты<sup>133</sup>.

На развитие научного, образовательного и инновационного потенциала университетов направлена и новая программа стратегического академического лидерства российских университетов до 2030 года «Приоритет-2030», реализация которой началась в июне 2021 года<sup>134</sup>. Цель программы — сформировать широкую группу университетов, которые станут лидерами в создании нового научного знания, технологий и разработок для внедрения в российскую экономику и социальную сферу<sup>135</sup>.

Комиссия Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по отбору участников программы «Приоритет-2030» из 187 программ развития вузов определила 106 вузов, которые стали участниками программы. Количество университетов — участников программы «Приоритет-2030» значительно выше, чем в ранее запущенных программах: национальные исследовательские университеты — 29 университетов, федеральные университеты — 10 университетов, программа Проект «5-100» — 21 университет-участник.



Стоит дополнительно отметить, что в программе «Приоритет-2030» не учитывались международные рейтинги и публикации. На смену целевому попаданию в международные рейтинги пришли инструменты, которые будут формировать развитие вузов<sup>136</sup>.

Реализация программы приведет к повышению научно-образовательного потенциала университетов и научных организаций, что повысит доступность высшего образования в различных регионах страны, позволит готовить востребованных специалистов, а также активно развивать и внедрять высокие технологии в социально-экономическую сферу, что будет содействовать эффективному использованию человеческого капитала и повышению качества жизни населения в целом.

Общественная палата отмечает, что задачи инновационного, прорывного развития предполагают существенные изменения в системе подготовки профессиональных кадров во всех отраслях образования. Ключевыми подходами к организации образовательной деятельности сегодня становятся практико-ориентированность и модульность, которые позволяют сформировать обучающемуся персонализированный набор компетенций.

Членами Общественной палаты отмечена положительная роль в совершенствовании действующего механизма применения профессиональных стандартов в сфере профессионального образования Федерального закона от 26 мая 2021 года № 144-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об образовании в Российской Федерации”», вступившего в силу 1 сентября 2021 года.

## ПРОГРАММА «ПРИОРИТЕТ-2030»

**ЦЕЛЬ ПРОГРАММЫ «ПРИОРИТЕТ-2030» — К 2030 ГОДУ СФОРМИРОВАТЬ В РОССИИ БОЛЕЕ 100 ПРОГРЕССИВНЫХ СОВРЕМЕННЫХ УНИВЕРСИТЕТОВ — ЦЕНТРОВ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ**

**В КАЧЕСТВЕ УЧАСТНИКОВ ПРОГРАММЫ «ПРИОРИТЕТ-2030» ИЗ 191 ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ВУЗОВ ОТОБРАЛИ**

**106**  
ВУЗОВ

ВКЛЮЧАЯ

**5**  
ТВОРЧЕСКИХ  
УЧЕБНЫХ  
ЗАВЕДЕНИЙ

ВУЗЫ —  
УЧАСТНИКИ  
ПРОГРАММЫ  
НАХОДЯТСЯ

**28**  
В МОСКВЕ

**11**  
В САНКТ-  
ПЕТЕРБУРГЕ

**67**  
РАСПРЕДЕЛЕНА  
ПО 47 ГОРОДАМ  
РОССИИ

**ПОЛУЧАТЕЛЯМИ СПЕЦИАЛЬНОЙ ЧАСТИ ГРАНТА ПРОГРАММЫ «ПРИОРИТЕТ-2030» СТАЛИ**

**46**  
УНИВЕРСИТЕТОВ

из **22**  
СУБЪЕКТОВ ВСЕХ  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ  
ОКРУГОВ СТРАНЫ

ПО ТРЕКУ  
«ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЕ  
ЛИДЕРСТВО» ГРАНТОВУЮ  
ПОДДЕРЖКУ ПОЛУЧАТ

**18**  
УНИВЕРСИТЕТОВ

ДОЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ — 39%

ПО ТРЕКУ «ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ  
И (ИЛИ) ОТРАСЛЕВОЕ  
ЛИДЕРСТВО» СПЕЦИАЛЬНУЮ  
ЧАСТЬ ГРАНТА ПОЛУЧАТ

**28**  
УНИВЕРСИТЕТОВ

ДОЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ — 75%

Учитывая значимость использования потенциала российских университетов в достижении национальных целей развития, Общественная палата направила в Минобрнауки России рекомендации о цифровизации гуманитарного образования.

По мнению членов Общественной палаты, гуманитарное образование на сегодняшний день столкнулось с двумя основными вызовами:

- # необходимостью внедрения в подготовку специалистов гуманитарного профиля образовательных компонентов по новым интеллектуальным технологиям в сфере профессиональной деятельности;
- # потребностью в обновлении и совершенствовании тех образовательных программ гуманитарной направленности, которые готовят специалистов, непосредственно участвующих в разработке и производстве инновационных технологий.

Важнейшие направления развития в исследованиях и разработках таких технологий связаны с появлением специалистов в области анализа языковых данных методами точных наук, на внедрение в гуманитарное образование которых Общественная палата рекомендует обратить особое внимание.

Российское образование и наука сегодня становятся драйвером в технологическом, экономическом, инновационном и социальном развитии страны. Общественная палата уверена, что реализация государственной стратегии, направленной на повышение научного, образовательного и культурного потенциала нашей страны, позволит эффективно решать все проблемы российского общества.



# ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ

# БЛАГО- ПОЛУЧИЕ

«ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, СНИЖЕНИЕ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, СОХРАНЕНИЕ УНИКАЛЬНОГО ПРИРОДНОГО И БИОЛОГИЧЕСКОГО МНОГООБРАЗИЯ СТРАНЫ, ФОРМИРОВАНИЕ В ОБЩЕСТВЕ ОТВЕТСТВЕННОГО ОТНОШЕНИЯ К ЖИВОТНЫМ».

ПОПРАВКА В СТАТЬЮ 114 КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 108 Взаимодействие власти, бизнеса и общества в решении экологических вопросов
- 112 Экологическое просвещение как инструмент формирования экологической культуры в российском обществе
- 114 Сохранение природы для будущих поколений



# 7.1 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВЛАСТИ, БИЗНЕСА И ОБЩЕСТВА В РЕШЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ

РЕЗОНАНСНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АВАРИИ И СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В 2020–2021 ГОДАХ, ПРОДЕМОНСТРИРОВАЛИ ВАЖНОСТЬ КОНСОЛИДАЦИИ ОБЩЕСТВА, БИЗНЕСА И ГОСУДАРСТВА В РЕШЕНИИ ОБЩИХ ВОПРОСОВ СОХРАНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРОВЕДЕНИИ МОНИТОРИНГОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И ОПЕРАТИВНОЙ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НАРУШЕНИЙ.

За последние годы запрос на защиту и улучшение экологического потенциала нашей страны со стороны гражданского общества значительно усилился. Государство, активно взаимодействуя с общественными организациями, экспертными и бизнес-сообществами, сформировало необходимые механизмы участия общества в решении экологических вопросов.

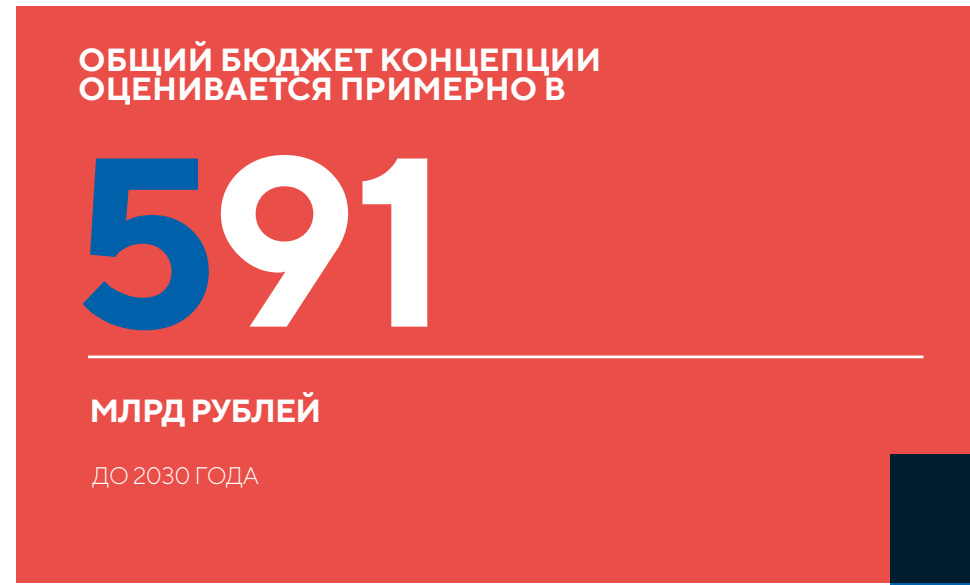
Приоритетность и высокая значимость экологического благополучия были отмечены принятием поправок в Конституцию Российской Федерации, которые обязывают Правительство Российской Федерации принимать все необходимые меры для сохранения природного богатства и биологического разнообразия страны, к снижению негативного воздействия на окружающую среду<sup>137</sup>. Впервые в Основном законе была закреплена необходимость ответственного отношения к животным, а также отражены темы экологического образования и воспитания экологической культуры граждан.

Усилия государства должны подкрепляться заинтересованностью бизнеса в сохранении экологического потенциала страны и расширением возможностей общественного участия в принятии решений в сфере защиты окружающей среды и ее сохранения для будущих поколений.

Важным направлением экологической повестки в стране 2021 года стали

## МОДЕРНИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

КОНЦЕПЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ ПРОИЗВОДСТВА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА



вопросы ограничения выбросов парниковых газов и связанного с этими выбросами потепления климата.

Ратифицировав в 2019 году Парижское соглашение, согласно которому страны направляют все усилия на удержание роста глобальной средней температуры в пределах 1,5–2 °С, Россия взяла на себя ряд обязательств, все условия для выполнения которых были созданы в этом году<sup>138</sup>. Для

достижения данных целей в 2021 году разработана Федеральная научно-техническая программа в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021–2030 годы<sup>139</sup>. Также в июле 2021 года принят Федеральный закон № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов»<sup>140</sup>.

Климатическая повестка крайне актуальна для России, прежде всего потому, что рост среднегодовой температуры воздуха в стране, который составляет 0,51 °С в период с 1976 по 2020 год, привел к уменьшению морского ледяного покрова Арктики в 5–7 раз<sup>141</sup>.



ПОЗВОЛИТ СОЗДАТЬ ИСПОЛНЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В БЮДЖЕТ



МОЖЕТ СОСТАВИТЬ ОБОРОТ РЫНКА К 2030 ГОДУ



МОЖЕТ СОСТАВИТЬ ДОЛЯ ЭЛЕКТРОТРАНСПОРТА К 2030 ГОДУ



В послании Федеральному Собранию Президент России отметил, что будут установлены предельно допустимые нормы на выбросы вредных веществ во всех субъектах страны, где качество воздуха является проблемой. Также была подчеркнута необходимость адаптировать промышленность, АПК и инфраструктуру к наблюдающимся изменениям климата<sup>142</sup>.

Учитывая мировую значимость проблем изменения климата и необходимости углеродного регулирования, а также высокую роль данной экологической повестки в России, Общественная палата в мае 2021 года организовала дискуссионную сессию для обсуждения проекта федерального закона «Об ограничении выбросов парниковых газов». В рамках мероприятия обсуждалась необходимость определения инструментов национальной системы мониторинга, создания общей системы по трансуглеродному регулированию, приемлемой для всех стран. В ходе мероприятия были предложены показатели по развитию корпоративных стратегий по сокращению выбросов парниковых газов<sup>143</sup>. Свои предложения и поправки к законопроекту Общественная палата направила в Государственную Думу.

Эксперты подчеркивают, что ключевая роль в обеспечении углеродной нейтральности принадлежит сегодня прежде всего бизнесу, его эффективной работе и исполнению предусмотренных законами норм<sup>144</sup>.

Общественная палата отмечает, что еще одним эффективным инструментом декарбонизации может стать модернизация транспортной инфраструктуры и переход на электротранспорт.

В июне 2021 года Общественная палата провела круглый стол, посвященный будущему электротранспорта. Минэкономразвития России представило Комплексную концепцию развития производства и использования электротранспорта в России на период до 2030 года, включающую

## ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ В РОССИИ

СВЫШЕ

# 25%

СУХОПУТНОЙ ЧАСТИ РОССИИ НАХОДИТСЯ ПОД ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ЗАЩИТОЙ

109  
ЗАПОВЕДНИКОВ

64  
НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКА

62  
ЗАКАЗНИКА

создание технической периферии для его обслуживания, которая была утверждена Правительством России в августе 2021 года.

Отмечая, что переход на электротранспорт позволит решить проблему выхлопных газов в крупных городах России, Общественная палата подробно обсудила с представителями органов государственной власти и бизнеса вопросы создания эффективной системы переработки аккумуляторов и источников бесперебойного питания электромобилей<sup>145</sup>.

Важнейшей задачей становится запуск собственного производства электротранспорта в нашей стране. Сегодня в России пилотные проекты по развитию электротранспорта реализуются в Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе, Сочи, Калининграде, Казани и Нижнем Новгороде<sup>146</sup>.

Большое внимание в 2021 году Общественная палата уделяла теме развития особо охраняемых природных территорий, которые являются традиционной и эффективной формой природоохранной деятельности. Всего в России под экологической законодательной защитой сейчас находится около 25% сухопутной территории<sup>147</sup>.

В рамках мероприятия VI Восточного экономического форума, посвященного развитию особо охраняемых территорий, Общественная палата отметила, что возможность широкого участия общества в процессе развития этих территорий имеет большое значение для экологического просвещения граждан, популяризации экологического туризма, позволяющего сохранять уникальность природы нашей страны.

По мнению экспертов Общественной палаты, государству необходимо создать дополнительные возможности участия бизнеса в развитии этих природоохранных территорий, при которых они не будут восприниматься как преграда для экономической деятельности<sup>148</sup>.

Приоритет задачи сохранения биоразнообразия в России подчеркнул Глава государства в ходе Конференции сторон конвенции ООН о биологическом разнообразии. Владимир Путин отметил, что комплексная стратегия устойчивого развития в России направлена в том числе и на укрепление системы особо охраняемых территорий России. До 2024 года планируется создать не менее 23 новых особо охраняемых природных территорий<sup>149</sup>.

Общественная палата считает, что создание новых природоохранных зон продвигает страну к поставленной ООН цели «30 к 2030», согласно которой к 2030 году 30% поверхности Земли должны получить охранной статус<sup>150</sup>. Появление новых природоохранных зон даст ожидаемый эффект только в условиях активного диалога с населением, развития и популяризации программ экопросвещения. При сочетании этих условий такие территории станут драйвером

развития регионов через создание новых рабочих мест для местных жителей и развитие туризма.

Для консолидации усилий и реализации работы в рамках содействия в обеспечении экологического благополучия населения в 2021 году при Общественной палате был создан Координационный совет по экологическому благополучию, объединивший экологов, экспертов в сфере экологии, представителей органов власти и ведущих общественных объединений.

Ключевыми направлениями деятельности координационного совета стали содействие соблюдению экологических прав граждан, развитие экологического волонтерства, образования и просвещения<sup>151</sup>, а также защита экологических активистов от давления на них со стороны бизнеса и власти<sup>152</sup>.

Также одной из ключевых тем работы является ООПТ. Совет выступил против проекта федерального закона №1152655-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», о законодательном закреплении изъятия земель ООПТ. По мнению общественных экспертов, принятие данного законопроекта могло привести к угрозе разрушения особо охраняемых территорий в связи с добычей полезных ископаемых, рубкой леса или застройкой. В связи с этим представители Совета направили в Государственную Думу письмо с просьбой отклонить данный законопроект.

Также Координационный совет направил Министру природных ресурсов и экологии России отзыв на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 60 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Предлагаемые поправки не учитывают специфику объекта регулирования и противоречат основополагающим принципам охраны окружающей среды, а также целому ряду нормативно-правовых актов в области экологии<sup>153</sup>.

## 7.2 ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ В РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ

**ЗНАЧИМОСТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОВЕСТКИ ВОЗРАСТАЕТ В СВЯЗИ С НАЛИЧИЕМ СФОРМИРОВАННОГО ЗАПРОСА У ОБЩЕСТВА НА УЛУЧШЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.**

Оценивая экологическую ситуацию в мире в конце 2020 года, 54% граждан нашей страны отмечали, что за последние два года она скорее ухудшилась, почти столько же граждан — 53% отметили ее ухудшение и в России<sup>154</sup>. При этом более половины россиян — 58% — в сентябре 2021 года отмечали, что за последний год они или члены их семей делали что-то для решения экологических проблем<sup>155</sup>.

Социологические опросы показывают, что значительное количество граждан нашей страны готовы менять и уже меняют свои потребительские привычки. Более половины россиян в 2021 году учитывают экологичность продукции при покупке и готовы приобретать более дорогие товары, если они будут безопаснее для окружающей среды<sup>156</sup>.

Такая позиция граждан нашей страны показывает, что в обществе постепенно формируются экологическое мировоззрение и культура, для укрепления и совершенствования которых сегодня необходимо разрабатывать эффективную систему экологического просвещения в стране.

Необходимость подготовки программы по экологическому просвещению была отмечена Президентом РФ в июле 2020 года в рамках встречи с представителями общественных организаций, осуществляющих деятельность в области экологии и защиты животных. Результатом мероприятия стало поручение Президента Минпросвещению России о подготовке предложений по совершенствованию экологического образования в рамках реализации основных и дополнительных учебных программ<sup>157</sup>.

Отмечая инициативу Президента России, Общественная палата представила Минпросвещения России свои рекомендации по содействию развитию системы экологического образования и просвещения.

Среди предложений общественных экспертов были дополнения ФГОС вопросами изменения климата и адаптации к этим переменам; обязательное изучение в старшей школе предмета «Экология», привлечение к системе подготовки педагогических работников в сфере экологии специалистов особо охраняемых природных территорий, ученых, педагогов, экологов-практиков, а также изучение зарубежного опыта в сфере экологического образования.

По итогам расширенного заседания президиума Государственного совета в конце октября 2020 года Президент России<sup>158</sup> поручил представить предложения по разработке федерального проекта «Научное обеспечение экологической деятельности, экологическое воспитание и просвещение», в котором предусматриваются образовательные программы, направленные на формирование бережного отношения к окружающей среде, снижение отхообразования и обеспечение рационального водопользования<sup>159</sup>.

Учитывая актуальность и федеральный масштаб разрабатываемого проекта, Общественная палата в 2021 году подключилась к его экспертному и общественному обсуждению, отметив<sup>160</sup> важность привлечения в число исполнителей проекта Минкультуры России, а также включения в проект новых направлений и тем, среди которых<sup>161</sup>: создание образовательных программ и продвижение среди населения положительных мировых практик, направленных на снижение отхообразования, рациональное водопользование, бережный подход к окружающей среде.

Значимым и ожидаемым результатом реализации нового федерального проекта должно стать внедрение системы экологической ответственности и зеленых стандартов для бизнеса.

Рекомендации по корректировке действующего национального проекта «Экология» и по необходимым дополнениям в разрабатываемый федеральный проект «Научное обеспечение экологической деятельности, экологическое воспитание и просвещение» были направлены в Правительство России.

Общественная палата подчеркивает, что экологическое образование и просвещение — это камень преткновения в развитии всех отраслей, ведомств и в целом страны, реализация этого федерального проекта — стратегическая цель России<sup>162</sup>.

# 40

**МЛРД РУБЛЕЙ**

УЩЕРБ, НАНЕСЕННЫЙ ЭКОЛОГИИ РОССИИ В 2021 ГОДУ (ПО ДАННЫМ РОСПРИРОДНАДЗОРА)

## 7.3 СОХРАНЕНИЕ ПРИРОДЫ ДЛЯ БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ

В ПЕРИОД АКТИВНО РАЗВИВАЮЩЕЙСЯ И НАБИРАЮЩЕЙ СИЛУ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОВЕСТКИ В РОССИИ СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ПОКАЗЫВАЮТ, ЧТО ГРАЖДАН ПРЕЖДЕ ВСЕГО БЕСПОКОЯТ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА, С КОТОРЫМИ ОНИ СТАЛКИВАЮТСЯ НЕПОСРЕДСТВЕННО НА ТЕРРИТОРИЯХ ПРОЖИВАНИЯ, – ЗАГРЯЗНЕНИЕ ВОДОЕМОВ ПРОМЫШЛЕННЫМИ И КАНАЛИЗАЦИОННЫМИ СТОКАМИ, НЕЗАКОННАЯ ВЫРУБКА ЛЕСОВ И НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫЕ СВАЛКИ<sup>163</sup>.

События последних лет демонстрируют, что систематическое нарушение норм экологической безопасности крупными компаниями и промышленными предприятиями нередко приводит к экологическим выступлениям и открытым протестам. В августе 2021 года активистами экологических движений была заявлена необходимость проведения экологического референдума сразу в восьми регионах страны. Причина – строительство экологически опасных объектов, мусоросжигательных заводов, новых дорог, создание газохимического комплекса<sup>164</sup>.

Необходимо отметить, что многие промышленные предприятия сегодня взяли курс на экологизацию своей деятельности. Компании инвестируют средства во внедрение новых природоохранных технологий, которые позволяют минимизировать экологический ущерб, снизить выбросы вредных веществ в атмосферу.

Экологической модернизации предприятий помогает и государство путем реализации различных проектов и программ<sup>165</sup>, к которым можно отнести государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды», национальный проект «Экология» и ряд других.

Учитывая важность сохранения благоприятной экологической среды для граждан России, Общественная палата ведет активную работу по мониторингу и общественному контролю процесса устранения вреда, причиненного рядом промышленных предприятий на территории страны.

В сентябре 2020 года в Общественной палате с целью предотвращения экологических катастроф и защиты озера Байкал был создан Экологический совет Иркутской области<sup>166</sup>. Работа экологического совета, состоящего из жителей региона, сфокусирована на общественном контроле за ликвидацией накопленного экологического вреда на промплощадке «Усольехимпрома» в городе Усолье-Сибирском, ситуацией в Прибайкальском национальном парке, работе по снижению выбросов вредных веществ в атмосферу в Братске и других значимых для региона экологических вопросах.

Важнейшее направление работы совета – общественный контроль за ходом работ по ликвидации накопленного экологического ущерба от деятельности Байкальского целлюлозно-бумажного комбината (БЦБК), поэтапное закрытие которого было утверждено Правительством России в 2013 году. В апреле 2021 года с широким участием общественности была создана рабочая группа по решению этой проблемы<sup>167</sup>.

Общественной палатой была отмечена необходимость обеспечения учета мнения граждан, проживающих в зоне Байкальской природной территории, при принятии управленческих решений по реализации положений законодательства Российской Федерации в сфере охраны озера Байкал<sup>168</sup>.

Особое значение для нашей страны имеет Арктика, которая является территорией исключительного экономического значения. Постепенное освоение человеком арктических пространств приводит к нарастанию экологических угроз в этом важном для мирового экологического баланса регионе. Общественная палата отмечает, что общественный контроль и внимание экологов к данной территории представляются гарантией защиты от возникновения глобальных проблем и непоправимых ошибок, связанных с освоением региона.

В 2021 году Российская Федерация приняла на себя ответственную роль председателя в Арктическом совете

## ПРОЕКТ «ЧИСТАЯ АРКТИКА»

КОМПЛЕКСНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ  
ПРОЕКТ «ЧИСТАЯ АРКТИКА»\*

СВЫШЕ

# 2220

ВОЛОНТЕРОВ,

В ТОМ ЧИСЛЕ НАПРАВЛЕННЫХ ТАКИМИ  
ОРГАНИЗАЦИЯМИ, КАК

ВСЕРОССИЙСКОЕ  
ОБЩЕСТВО ОХРАНЫ  
ПРИРОДЫ

ВОЛОНТЕРЫ-  
ЭКОЛОГИ

МОЛОДЕЖКА ОНФ

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ  
ТИМОФЕЯ БАЖЕНОВА «ДЕЛАЙ!»

# 110

ГЕКТАРОВ ЗЕМЛИ

ОЧИЩЕНО

ОТ БОЛЕЕ  
ЧЕМ

# 1500

ТОНН ОТХОДОВ

ЗА

# 34232

ЧАСА УБОРКИ

на период 2021–2023 годов, ключевой целью деятельности совета является сохранение Арктики в качестве региона мира и сотрудничества.

Отдельный вклад в сохранение окружающей среды и бережного отношения к природе Арктики вносит реализация проекта «Чистая Арктика», презентация его масштабной программы и открытие одноименного фонда состоялись в Общественной палате 5 июля 2021 года. Поддержана общественно-гражданская инициатива «генеральной уборки» Арктики. Проект объединил общественность, научное сообщество, представителей власти и бизнеса. В рамках программы осуществляется экологический мониторинг состояния Арктики, производится оценка степени загрязнения ее территорий с целью дальнейшей ликвидации экологического ущерба.

Внимание гражданского общества к экологической повестке в 2021 году сконцентрировано вокруг событий и задач, которые формируются не только в рамках национальных интересов нашей страны, но и мировыми трендами.

Общественная палата на регулярной основе осуществляет мониторинг обеспечения экологических прав граждан, способствуя формированию конструктивных взаимоотношений между государством, бизнесом и обществом, выстроенных на основе информационной открытости, бесконфликтности и многостороннего диалога ради сохранения природы для будущих поколений.

\* Данные представлены по состоянию на декабрь 2021 года.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2021 год показал, что мы живем в мире новых вызовов и возобновления старых угроз. Затянувшаяся борьба с коронавирусной инфекцией «перезапустила» дискуссию в российском обществе по ряду жизненно важных вопросов экономического и социального характера, непосредственно влияющих на социальное благополучие населения<sup>169</sup>.

Проактивные действия органов государственной власти по реализации комплексных мер поддержки граждан, некоммерческих организаций, малого и среднего бизнеса в условиях длящейся пандемии стали важным фактором сохранения стабильности в стране.

В конце 2020 года Общественная палата, отмечая высокий уровень солидарности, проявленный обществом и государством в борьбе с коронавирусной инфекцией, предполагала в связи с началом кампании по вакцинации, что пандемия по-прежнему будет оказывать влияние на жизнь наших граждан в наступающем году, но бороться мы будем уже с ее последствиями. Этот год показал, что коронавирусная инфекция останется с нами на месяцы, а возможно, и на долгие годы.

Несмотря на тяжелые испытания, глобальные организации и национальные правительства смогли мобилизовать свои ресурсы и принять экстренные меры, для того чтобы избежать самых серьезных последствий распространения коронавирусной инфекции. Сегодня мы наблюдаем эффект привыкания к пандемии: общество свыклось и научилось сосуществовать с этим вирусом как с неизбежным злом.

За этот год приобретен обширный опыт и в борьбе с этим заболеванием: разработаны эффективные протоколы лечения и принципы стационарной помощи, в России появились одни из лучших в мире вакцин, был значительно расширен коечный фонд.

Общественная палата неоднократно обращала внимание государства и всего мирового сообщества на необходимость оценки вызовов, которые перед нами поставила пандемия не только с социально-экономической, но и с этической точки зрения.

Одним из ключевых этических вопросов борьбы с коронавирусом по-прежнему является вопрос о вакцинации. Несмотря на то, что Россия первой в мире зарегистрировала вакцину от коронавируса и начала прививочную кампанию, на конец этого года уровень коллективного иммунитета, включая переболевших не ранее чем полгода назад граждан, составил 55,7%<sup>170</sup>, однако, чтобы эффективно бороться с распространением коронавируса, иммунизация должна охватить не менее 80% населения<sup>171</sup>.

Россия к концу 2021 года вошла в пятерку стран по заболеваемости и смертности от коронавирусной инфекции<sup>172</sup>, при этом подавляющее большинство пациентов в стационарах — это непривитые пациенты<sup>173</sup>.

Одна из главных задач гражданского общества в складывающихся условиях — договориться о дальнейших совместных действиях для того, чтобы самые очевидные меры борьбы с распространением инфекции стали успешными. Мотивировать наших граждан к безопасному и социально ответственному поведению, снижающему риски заражения, можно только привлекая все стороны — государство, общество, бизнес, СМИ, врачебные и пациентские сообщества. Сегодня Общественная палата совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации реализует проекты по просвещению некоммерческих организаций, ведет широкую популяризационную работу по вопросам вакцинации и профилактики COVID-19, обобщая лучший опыт в этой сфере и тиражируя успешные практики в регионы. В 2022 году эта работа будет масштабироваться. Необходимо вовлечение всего гражданского общества в борьбу с пандемией: крайне важно добиться того, чтобы население полностью доверяло государству, ведущему борьбу против пандемии, занимающемуся вакцинацией и лечением больных.

Важным становится и взаимное признание вакцин, созданных в различных странах мира, а также расширение возможностей равного доступа к вакцинам для всех государств планеты. Сегодня остро стоит вопрос об ускорении оценки качества и безопасности лекарственных препаратов уполномоченными международными организациями. Чем скорее это будет сделано, тем быстрее удастся восстановить глобальную деловую активность, в том числе и серьезно пострадавшую туристическую индустрию. В целях оперативного решения этой проблемы Общественная палата в рамках своего председательства в МАЭСССИ планирует выстраивать



долгосрочное партнерство Ассоциации с международными организациями, занимающимися проблемами здоровья и безопасности населения, с целью усиления голоса гражданского общества и солидарности в борьбе с глобальными вызовами во всех сферах общественной жизни, от охраны здоровья до внедрения цифровых технологий.

Активная работа в следующем году предстоит в рамках мониторинга исполнения национальных проектов. Общественная палата с сожалением отмечает, что пока нацпроекты не состоялись как механизм управления в области национальных целей развития, а свелись в большей степени к еще одному способу расходования бюджетных средств<sup>174</sup>. В национальных проектах не прослеживается и реализация высшего национального приоритета, определенного главой государства в послании Федеральному Собранию, — сбережения и приумножения народа России.

Председателем Правительства Российской Федерации в этом году подписано поручение о том, что во все общественно-экспертные советы при проектных комитетах национальных проектов (программ) должны быть

включены представители Общественной палаты. Общественная палата выражает надежду, что делегирование 27 членов Координационного совета по национальным проектам и народосбережению в эти советы поможет наладить конструктивное взаимодействие в данном направлении. Граждане России должны ощущать конкретные позитивные результаты реализации нацпроектов в своей повседневной жизни, видеть себя и свое будущее в их целях и результатах.

Особенно острым вопросом в этой сфере в новом году останется тема демографической политики, достижения целей по сохранению и приумножению населения России, выход на устойчивый рост его численности.

В 2021 году Общественная палата предложила комплекс долгосрочных мер по актуализации национального проекта «Демография», а также сформулировала предложения по реализации дополнительных мер поддержки семей с детьми, в том числе многодетных. Активная работа в рамках предложенных инициатив потребует тесного и конструктивного взаимодействия Общественной палаты с Правительством России, законодательными и профильными исполнительными органами государственной власти.

Отмечая значительный рост волонтерского движения, Общественная палата видит свою дальнейшую задачу в том, чтобы сохранить и приумножить тот потенциал социальных преобразований, который несет с собой добровольчество. В 2022 году Общественная палата будет продвигать инициативу о необходимости страхования волонтеров, работающих в поисковых отрядах, помогающих ликвидировать последствия чрезвычайных ситуаций. Нужно ставить перед государством вопрос о том, чтобы жизнь и здоровье людей,

выполняющих эту важнейшую социальную функцию, были под защитой.

Безусловным приоритетом Общественной палаты остается партнерское взаимодействие с фондом «Круг добра». За первый год работы фонд стал олицетворением новой парадигмы социальной справедливости в российском обществе, люди с разными доходами, разного положения и статуса объединились вокруг важнейшей социальной темы — помощи больным детям. Несмотря на значительные успехи фонда, Общественная палата будет продолжать следить за его работой, оказывать ему непосредственную поддержку по оптимизации деятельности, совершенствованию механизмов принятия решений, расширению перечня заболеваний, категорий пациентов, с которыми работает фонд, увеличению доступности лекарственного обеспечения и подсказывать государству, как эти вопросы должны решаться на системном уровне.

Поддержка некоммерческого сектора остается одним из приоритетных направлений работы Общественной палаты и в новом году. Приветствуя решение Правительства о государственной поддержке бизнеса в ситуации новых ограничений и расширении этой поддержки на некоммерческий сектор, Общественная палата считает важным, чтобы государством соблюдалось равенство в мерах поддержки для организаций всех организационно-правовых форм собственности.

Отмечая эффективность ранее оказанной помощи НКО, фиксируя рост потребности населения в благотворительной помощи и в просветительской работе со стороны НКО в связи с усилением пандемии, Общественная палата полагает, что вопрос поддержки социально ориентированных

некоммерческих организаций не должен носить исключительно ситуативный характер, вызванный сложной эпидемиологической ситуацией. В новом году Общественная палата будет добиваться закрепления в законодательстве статуса, роли и функционала инфраструктуры поддержки СО НКО по аналогии с инфраструктурой поддержки субъектов МСП.

Фиксируя рост запроса на защиту и улучшение экологического потенциала нашей страны со стороны гражданского общества, Общественная палата отмечает, что экологическая повестка в 2022 году будет определяться не только рамками национальных интересов, но и глобальными трендами, главным из которых является декарбонизация, что уже получило отражение в соответствующих поручениях Президента России. Со своей стороны, Общественная палата будет способствовать дальнейшему усилению контроля за обеспечением экологических прав граждан, исполнением предусмотренных законами норм в целях сохранения природы для будущих поколений и достижения заявленной цели углеродной нейтральности.

Важнейшей инициативой в сфере реализации экологической политики стали предложения Президента России по «окрашиванию» экологических платежей, которые поступают в федеральный бюджет. Это позволит расходовать денежные средства, выплачиваемые в качестве возмещения вреда природе, на восстановление экосистем. На выполнение этого поручения уполномоченными органами государственной власти Общественная палата будет обращать особое внимание в 2022 году.

Общественная палата планирует принять активное участие в 45-й сессии Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО, которая пройдет в Казани в 2022 году. На сессии будут представлены отчеты о состоянии таких объектов природного наследия, как вулканы Камчатки, озеро Байкал и Западный Кавказ. Общественная палата считает, что общественные организации экологического профиля могут оказать существенную помощь уполномоченным органам государственной власти в части предоставления объективной и независимой информации о состоянии указанных объектов<sup>175</sup>.

Государство, закрепив в поправках к Основному закону необходимость защиты исторической памяти, сохранения исторической правды для будущих поколений, показало готовность обеспечения защиты национальных

интересов России, укрепления ее государственного суверенитета. В то же время масштаб и комплексность поставленных целей и задач требуют активного вовлечения всего гражданского общества в сохранение памяти о поколениях граждан нашей страны, об их славных трудовых и ратных подвигах. Общественная палата в рамках обозначенной темы будет уделять повышенное внимание вопросам исторического просвещения, патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи и подрастающих поколений.

Президент России поддержал идею объявить 2022 год Годом народного искусства и нематериального культурного наследия народов России. Общественная палата, со своей стороны, в целях сохранения и укрепления многонациональной культуры страны окажет содействие в реализации ряда программ и проектов, направленных на развитие и поддержку народного творчества и искусства в новом году.

В ноябре 2021 года Общественная палата запустила горячую линию по мониторингу состояния локальных культурных центров в сельской местности и на малых территориях. Результаты мониторинга станут основой для продолжения работы по поддержке сохранения системы локальных культурных центров по всей России.

По итогам выборов в Государственную Думу 11 членов Общественной палаты получили депутатский мандат. Общественная палата считает коллег, ставших депутатами, новой «общественной фракцией» Государственной Думы<sup>176</sup>, рассчитывая в новом году на тесное сотрудничество, расширение форматов и направлений совместной работы в рамках «нулевых чтений» законопроектов, совместного обсуждения

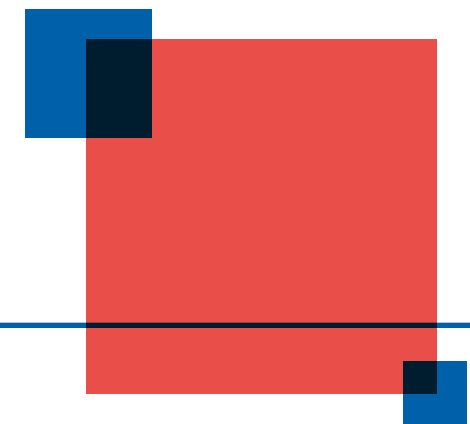
и продвижения общественно значимых инициатив по теме поддержки семьи, материнства, защиты детства и традиционных семейных ценностей, молодежной политике и вопросам поддержки некоммерческого сектора.

В наступающем году Общественная палата продолжит системную работу по обучению членов региональных палат, общественных советов и общественных наблюдательных комиссий практическим навыкам общественного контроля, повышению уровня их медиакомпетентности, будет активно вовлекать общественные институты субъектов в совместное продвижение общественно значимых инициатив, реализацию общероссийских мониторинговых проектов.

Особый акцент в работе будет сделан на публикации специальных тематических докладов и рейтингов Общественной палаты, которые позволят отразить актуальные точки роста, обеспечить выработку наиболее эффективных инструментов развития.

2021 год убедительно продемонстрировал, что диалог между гражданским обществом и государством дает прекрасные возможности и перспективы по реализации самых масштабных гражданских проектов, направленных на создание и развитие. Но для такого эффективного диалога важно пройти весь путь, от постановки проблемы в публичном поле до разработки конкретных механизмов ее решения и адресной трансляции этого решения на понятном государству языке.

Общественная палата старается быть тем самым каналом обратной связи, благодаря которому голос отдельного гражданина может быть услышан конкретным министром, депутатом или главой региона. Наша главная функция — обеспечить диалог и эффективную коммуникацию между всеми заинтересованными сторонами, и с этой задачей система общественных палат России сегодня успешно справляется!



# ССЫЛКИ

**1** Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 №1-ФКЗ.  
<http://www.kremlin.ru/acts/bank/45280>

**2** Телеграм-канал ОП РФ.  
[https://t.me/oprf\\_official/7429](https://t.me/oprf_official/7429)

**3** Страна неравнодушных.  
<https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/strana-neravnodushnykh>

**4** Пандемия выявила новый запрос на доверие, считает эксперт.  
<https://ria.ru/20201130/doverie-1586931894.html>

**5** Волонтеры-медики.  
<https://волонтеры-медики.рф/>

**6** История Всероссийского корпуса спасателей.  
<https://vsks.ru/about/history>

**7** Отряд имени Лизы Фомкиной.  
<https://lizaalert.org/o-nas/>

**8** Федеральный закон от 1 июля 2021 года №252-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона “Об оперативно-розыскной деятельности”».

**9** В Москве начнут выдавать браслеты людям, которые могут потеряться.  
<https://www.asi.org.ru/news/2021/08/10/v-moskve-nachnut-vydavat-braslety-dlya-lyudej-kotorye-mogut-poteryatsya/>

**10** В ЕР предложили ввести обязательное страхование для волонтеров.  
<https://rg.ru/2021/07/15/v-er-predlozili-vvesti-obiazatelnoe-strahovanie-dlia-volonterov.html>; [https://t.me/oprf\\_official/6072](https://t.me/oprf_official/6072)

**11** Постановление о просветительской деятельности призвали доработать.  
<https://ria.ru/20210429/prosveschenie-1730472161.html>

**12** Федеральный закон от 27.12.2018 №498-ФЗ.  
<http://www.kremlin.ru/acts/bank/43912>

**13** Рабочая группа по совершенствованию правового регулирования защиты прав граждан с психическими расстройствами в Российской Федерации при Комиссии по охране здоровья граждан и развитию здравоохранения.  
[https://www.oprf.ru/structure\\_list/116](https://www.oprf.ru/structure_list/116)

**14** Основным законодательным актом, регулирующим указанные вопросы, является Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 года №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании». Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 года №3512-р утверждён План мероприятий по совершенствованию в течение 2020–2024 годов системы оказания психиатрической помощи населению в субъектах Российской Федерации, которым в том числе предусмотрено совершенствование законодательства в сфере оказания психиатрической помощи.

**15** Общественная экспертиза.  
<https://www.oprf.ru/public-examination-opinion>

**16** Письмо Общественной палаты Российской Федерации от 22 октября 2021 года №7ОП-1/2096.

**17** Указ о создании фонда «Круг добра» для поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными).  
<http://www.kremlin.ru/acts/news/64863>

**18** ОП приложит все усилия для плодотворной работы фонда «Круг добра».  
<https://ria.ru/20210211/krug-1597110525.html>

**19** Фонд «Круг добра».  
<https://фондкругдобра.рф>

**20** Путин поручил учесть сферу культуры в плане восстановления экономики.  
<https://www.rbc.ru/rbcfreeneews/5ed77ef9a7947272841e99e>

**21** Перечень поручений по вопросам принятия дополнительных мер государственной поддержки организаций, осуществляющих в 2021 и 2022 годах отдельные виды культурной деятельности в Российской Федерации.  
<http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/64754>

**22** Государственная программа «Развитие культуры».  
<http://government.ru/rugovclassifier/856/events/>

**23** Второе высшее образование в области искусств будет бесплатным.  
<http://duma.gov.ru/news/51748/>

**24** Реализация программы «Земский работник культуры» позволит привлечь в учреждения малых городов и сел более 9 тысяч специалистов.  
[https://culture.gov.ru/press/news/realizatsiya\\_programmy\\_zemskiy\\_rabotnik\\_kultury\\_pozvolit\\_privlech\\_v\\_uchrezhdeniya\\_malykh\\_gorodov\\_i\\_s/](https://culture.gov.ru/press/news/realizatsiya_programmy_zemskiy_rabotnik_kultury_pozvolit_privlech_v_uchrezhdeniya_malykh_gorodov_i_s/)

**25** Пушкинская карта.  
<https://www.culture.ru/pushkinskaya-karta>

**26** Проект федерального закона №1024918-7 «О внесении изменения в Федеральный закон “О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации”»:  
<https://sozd.duma.gov.ru/bill/1262401-7>

**27** Правительство утвердило Концепцию развития творческих индустрий до 2030 года.  
<http://government.ru/docs/43350/>

**28** Негосударственные учреждения культуры попросили Президента о поддержке:  
<https://ria.ru/20200326/1569201887.html>

**29** Указ Президента Российской Федерации от 17.05.2021 №287.  
<http://www.kremlin.ru/acts/bank/46726>

**30** В Общественной палате прокомментировали создание Президентского фонда культурных инициатив.  
<https://ruposters.ru/news/18-05-2021/prokomentirovali-sozdanie-fonda>

**31** Семинары для НКО от Фонда президентских грантов пройдут на форуме «Сообщество» в Хабаровске.  
<https://www.oprf.ru/news/seminary-dlya-nko-ot-fonda-prezidentskikh-grantov-proydu-na-forume-soobshchestvo-v-khabarovske>

**32** Официальный сайт чемпионата.  
<https://artmasters.ru/>

**33** Минобрнауки России поддержало конкурс «Большая перемена».  
[https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT\\_ID=21549](https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT_ID=21549)

**34** Телеграм-канал ОП РФ:  
[https://t.me/oprf\\_official/5293](https://t.me/oprf_official/5293)

**35** Наталья Кравченко: «Надо создать удобный социальный лифт для молодых талантов в разных сферах».  
<https://www.oprf.ru/news/natalya-kravchenko-nado-sozdat-udobnyi-socialnyi-lift-dlya-molodyx-talantov-v-raznyx-sferax>

**36** Михаил Мишустин утвердил новую программу поддержки предпринимателей.  
<http://government.ru/docs/41623/>

**37** Правительство продлит мораторий на проверки малого и среднего бизнеса на 2022 год.  
<https://tass.ru/ekonomika/12328179>

**38** Зонтичный механизм предоставления поручительств.  
<https://corpmsp.ru/finansovaya-podderzhka/zontichnyy-mekhanizm-predostavleniya-poruchitelstv/>

**39** Волонтеры переходят в онлайн. <https://plus.rbc.ru/news/60cf7067a8aa903cc2bcb0a>

**40** «Закон о Российском Красном Кресте послужит огромным стимулом к его развитию».  
<https://www.oprf.ru/news/zakon-o-rossiyskom-krasnom-kreste-posluzhit-ogromnym-stimulom-k-ego-razvitiyu>

**41** Указ Президента Российской Федерации от 20 июля 1996 года №1056 «О государственной поддержке Российского общества Красного Креста».



- 42** «Закон о Российском Красном Кресте послужит огромным стимулом к его развитию».  
<https://oprfr.ru/news/zakon-o-rossiyskom-krasnom-kreste-posluzhit-ogromnym-stimulom-k-ego-razvitiyu>.
- 43** Родители Москвы.  
<https://родителимосквы.рф>.
- 44** Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления.  
<http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/62919>
- 45** Цифровизация должна обеспечить технический прогресс общества, не нарушая права и свободы человека.  
<http://council.gov.ru/events/news/120858/>
- 46** Рифат Сабитов: задача законодателей — ликвидировать сетевой «нигилизм» граждан.  
[https://vesti-yamal.ru/ru/vjesti-jamal/rifat\\_sabitov\\_zadacha\\_zakonodatelei\\_likvidirovat\\_setevoi\\_nigilizm\\_grazhdan](https://vesti-yamal.ru/ru/vjesti-jamal/rifat_sabitov_zadacha_zakonodatelei_likvidirovat_setevoi_nigilizm_grazhdan)
- 47** Рифат Сабитов принял участие в первом заседании комитета Госдумы по информационной политике.  
<https://www.oprf.ru/news/rifat-sabitov-prinyal-uchastie-v-pervom-zasedanii-komiteta-gosdumy-po-informatsionnoy-politike>
- 48** В соответствии с пунктом 4 Перечня поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с инвалидами и представителями общественных организаций 3 декабря 2020 года от 31 декабря 2020 года Пр-2243.
- 49** «Букашка, раздавить его не жалко».  
<https://rg.ru/2021/03/10/prezident-rt-potreboval-zashchitit-detej-i-podrostkov-ot-internet-ugroz.html>
- 50** Российские интернет-компании подписали хартию по безопасности детей в Сети.  
<https://ria.ru/20210901/bezopasnost-1748150721.html>
- 51** Телеграм-канал ОП РФ:  
[https://t.me/oprf\\_official/6788](https://t.me/oprf_official/6788)
- 52** Телеграм-канал ОП РФ:  
[https://t.me/oprf\\_official/7640](https://t.me/oprf_official/7640)
- 53** Крупнейшие российские IT-компании и СМИ подписали в ТАСС меморандум о борьбе с фейками.  
<https://tass.ru/ekonomika/12604685>
- 54** Эксперты: в условиях пандемии важна прямая коммуникация власти и граждан.  
<https://rg.ru/2020/11/24/eksperty-v-usloviiah-pandemii-vazhna-priamaia-kommunikaciia-vlasti-i-grazhdan.html>
- 55** Подайте жалобную книгу.  
<https://rg.ru/2021/03/14/vse-zhaloby-i-obrashcheniia-grazhdan-soberut-na-odnoj-platfome.html>
- 56** «КРИСТАЛЛ РОСТА. К русскому экономическому чуду».  
<https://crystalbook.ru/>
- 57** Цифровая трансформация НКО: барьеры и пути развития.  
<https://www.oprf.ru/news/cifrovaya-transformaciya-nko-barery-i-puti-razvitiya>
- 58** Цифровая трансформация НКО: барьеры и пути развития.  
<https://www.oprf.ru/news/cifrovaya-transformaciya-nko-barery-i-puti-razvitiya>
- 59** Путин анонсировал цифровую трансформацию в России.  
<https://ria.ru/20201204/putin-1587672669.html>
- 60** Эксперты ОП РФ призвали доработать кодекс этики в сфере искусственного интеллекта.  
<https://www.oprf.ru/news/eksperty-op-rt-prizvali-dorabotat-kodeks-etiki-v-sfere-iskusstvennogo-intellekta>
- 61** Послание Президента Федеральному Собранию.  
<http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/65418>
- 62** Перечень поручений по итогам встречи с членами ОП РФ от 01.09.2020 № Пр-1395, пп. «г» п. 7, Протокол заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 13 июля 2020 года № 4 (Пр-1124 от 20.07.2020), п. 3, Перечень поручений Президента Российской Федерации от 2 мая 2021 года № Пр-753, пп. «а» п. 3.
- 63** Письмо Общественной палаты Российской Федерации от 7 июля 2021 года № 70П-1/1120/1 (Пр-1579 от 29 августа 2021 года).
- 64** От 1 марта 2021 года № МХ-П49-2414, от 10 марта 2021 года № АО-П50-2855, от 11 марта 2021 года № ТГ-П45-2898, от 18 марта 2021 года № ТГ-П8-3333, от 23 марта 2021 года № ДЧ-П8-3655, от 25 марта 2021 года № ТГ-П12-3723, от 27 мая 2021 года № ТГ-П45-6702, от 31 июля 2021 года № ДГ-П6-10552.
- 65** Перечень поручений Президента Российской Федерации от 2 мая 2021 года № Пр-753, пп. «т» 2 мая.
- 66** Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
- 67** Указ о национальных целях развития России до 2030 года.  
<http://www.kremlin.ru/acts/news/63728>
- 68** Правительство резко ухудшило прогноз по убыли населения России.  
<https://www.rbc.ru/economics/15/10/2020/5f8846b39a7947323dcb06c5>
- 69** Путин поставил задачу выйти на устойчивый рост численности населения.  
<https://ria.ru/20210421/naselenie-1729234243.html>
- 70** Телеграм-канал ОП РФ:  
[https://t.me/oprf\\_official/5774](https://t.me/oprf_official/5774)
- 71** Послание Президента Федеральному Собранию.  
<http://www.kremlin.ru/events/president/news/62582>
- 72** Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2024 года.  
<http://static.government.ru/media/files/j81V1FkssLpUqI89JCX72mLiilEn7H8.pdf>
- 73** Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 27 мая 2021 года ТГ-П45-6702.
- 74** Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».  
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107030001>
- 75** Конкурс «Лучшие практики популяризации здорового образа жизни».  
[https://www.oprf.ru/detail\\_project/26](https://www.oprf.ru/detail_project/26)
- 76** Решение Координационного совета при Общественной палате РФ по национальным проектам и народосбережению от 24.03.2021.
- 77** «Презентация итогов Всероссийского опроса “Семейная политика: меры поддержки глазами семьи”».  
<https://www.youtube.com/watch?v=0-KdmdnGii8>
- 78** Голикова просит ряд ведомств проработать создание проекта «Многодетная страна».  
[http://rapsinews.ru/human\\_rights\\_protection\\_news/20210624/307163406.html](http://rapsinews.ru/human_rights_protection_news/20210624/307163406.html)
- 79** Внесен законопроект о расширении прав отцов на материнский капитал.  
<http://duma.gov.ru/news/52629/>
- 80** Пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».
- 81** Росстат опроверг информацию о хищении данных волонтеров с сайта переписи населения.  
<https://tass.ru/obschestvo/12529683>
- 82** Президент России подписал Федеральный закон о расширении перечня общественных объединений, наделенных правом назначать наблюдателей за выборами в органы государственной власти и местного самоуправления.  
<http://government.ru/activities/selection/525/33164/>
- 83** ЦИК: Онлайн-голосование востребовано гражданами и будет развиваться.  
<https://rg.ru/2021/09/24/cik-onlajn-golosovanie-vostrebovano-grazhdanami-i-budet-razvivatsia.html>
- 84** DDoS-атаки на инфраструктуру электронного правительства успешно отражены и не повлияли на качество функционирования сервисов ДЭГ.  
<https://digital.gov.ru/ru/events/41275/>
- 85** Телеграм-канал ОП РФ:  
[https://t.me/oprf\\_official/7701](https://t.me/oprf_official/7701)

**86** Глава ЦИК информировала Президента о предварительных итогах состоявшейся выборной кампании.  
<http://www.kremlin.ru/events/president/news/66727>

**87** ОП РФ запустила приложение «Мобильный наблюдатель».  
<https://www.oprf.ru/news/op-rf-zapustila-prilozhenie-mobilnyy-nablyudatel>

**88** Части 2, 3 ст. 32 Конституции Российской Федерации.

**89** Телеграм-канал ОП РФ:  
[https://t.me/oprf\\_official/7437](https://t.me/oprf_official/7437)

**90** Более 30 общественных советов при органах власти обновили с 2017 года.  
<https://ria.ru/20200219/1564958376.html>

**91** ВЦИОМ назвал важные для россиян идейные поправки к Конституции.  
<https://rg.ru/2020/04/06/vciom-nazval-vazhnye-dlia-rossiian-idejnye-popravki-k-konstitucii.html>

**92** Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».  
<https://docs.cntd.ru/document/420242192?marker=64U0IK>

**93** Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».  
<https://docs.cntd.ru/document/557309575?marker=7D20K3>

**94** Доклад ОП РФ «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2020 год».  
[https://www.oprf.ru/activity\\_documents](https://www.oprf.ru/activity_documents)  
Заключение ОП РФ по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона № 960545-7.  
<https://www.oprf.ru/public-examination-opinion>

**95** Утвержден план реализации Концепции развития волонтерства до 2025 года..  
<http://government.ru/news/37264/>

**96** 75 лет Великой Победы: общая ответственность перед историей и будущим, В. В. Путин, 19 июня 2020 года.  
<http://www.kremlin.ru/events/president/news/63527>

**97** «Память народа».  
<https://pamyat-naroda.ru/>

**98** «Блокадный Ленинград», «Курская дуга», «Дальневосточная победа». ВОД «Волонтеры Победы».

**99** Конкурс сочинений «Письмо Победителю», уроки «Судьба солдата». РОП Волгоградской области.

**100** «Лица Победы».  
<https://historydepository.ru/>

**101** Поисковое движение в России.  
<http://rf-poisk.ru/project/2/>

**102** По данным региональных общественных палат, в том числе РОП Ленинградской области.

**103** Федеральный закон от 30.04.2021 № 119-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».  
<http://www.kremlin.ru/acts/news/65498>

**104** Подписан закон, направленный на совершенствование правового регулирования вопросов увековечения памяти погибших при защите Отечества.  
<http://www.kremlin.ru/acts/news/65498>

**105** Статья 6 Закона Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

**106** Закон Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

**107** В Ленобласти предстанет перед судом повредивший воинские захоронения бизнесмен.  
<https://78.ru/news/2021-10-29/v-lenoblasti-predstanet-pered-sudom-povredivshii-voinskie-zahoroneniya-biznesmen>

**108** Межведомственная Комиссия по историческому просвещению при Президенте Российской Федерации создана Указом Президента от 30 июля 2021 года № 442.  
<http://www.kremlin.ru/acts/bank/47084>

**109** Телеграм-канал ОП РФ:  
[https://t.me/oprf\\_official/7648](https://t.me/oprf_official/7648)

**110** «КРИСТАЛЛ РОСТА. К русскому экономическому чуду».  
<https://crystalbook.ru/>

**111** «КРИСТАЛЛ РОСТА. К русскому экономическому чуду».  
<https://crystalbook.ru/>

**112** Телеграм-канал «КРИСТАЛЛ РОСТА. К русскому экономическому чуду».  
[https://t.me/crystal\\_book/608](https://t.me/crystal_book/608)

**113** В России удвоилось число участников онлайн-шествия «Бессмертного полка».  
<https://ria.ru/20210509/polk-1731606465.html>

**114** Бессмертный полк России объединил общественных лидеров сферы патриотического воспитания.  
<https://www.oprf.ru/news/bessmertnyy-polk-rossii-obedinil-obshchestvennykh-liderov-sfery-patrioticheskogo-vospitaniya>

**115** Телеграм-канал ОП РФ:  
[https://t.me/oprf\\_official/5590](https://t.me/oprf_official/5590)

**116** Официальный сайт проекта.  
<https://детигерои.рф>

**117** Всероссийский гражданско-патриотический проект «ДЕТИ — ГЕРОИ».  
<https://детигерои.рф>

**118** В. Матвиенко: В нашей стране подрастают замечательные молодые люди — сильные, смелые, отзывчивые.  
<http://council.gov.ru/events/news/130759/>

**119** «Без срока давности» сохранит память о Хабаровском процессе для новых поколений россиян.  
<https://onfr.ru/2021/09/07/bez-sroka-davnosti-sohranit-pamyat-o-habarovskom-processe-dlya-novykh-pokoleniy-rossiyan/>

**120** Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2021 № 1814 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации “Научно-технологическое развитие Российской Федерации”».  
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202110280022>

**121** «Научный кадровый потенциал страны: состояние, тенденции развития и инструменты роста».  
<http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/127381/>

**122** Счетная палата назвала главные проблемы российской науки..

<https://www.rbc.ru/politics/07/02/2020/5e3c1bf19a7947cce149aa99>

**123** Депутаты и эксперты обсудили совершенствование системы научных публикаций в РФ.

<http://duma.gov.ru/news/44443/>

**124** РОССИЙСКИЙ ИНДЕКС НАУЧНОГО ЦИТИРОВАНИЯ.

[https://www.elibrary.ru/project\\_risc.asp](https://www.elibrary.ru/project_risc.asp)

**125** По своим правилам: развитие собственной рейтинговой системы в российской науке.

<https://www.oprf.ru/news/po-svoim-pravilam-razvitie-sobstvennoy-reytingovoy-sistemy-v-rossiyskoy-nauke>

**126** Телеграм-канал ОП РФ: [https://t.me/oprf\\_official/7289](https://t.me/oprf_official/7289)

**127** Законопроект №1191150-7 О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике».

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/1191150-7>

**128** В ОП РФ начал работу Форум популяризаторов науки стран БРИКС.

<https://www.oprf.ru/news/v-op-rf-nachal-rabotu-forum-populyarizatorov-nauki-stran-briks>

**129** В Минобрнауки надеются на принятие нового нацпроекта «Наука и университеты» до конца года.

<https://tass.ru/obschestvo/10220207>

**130** Дмитрий Чернышенко провел заседание проектного комитета по нацпроекту «Наука и университеты».

<http://government.ru/news/43823/>

**131** Фальков рассказал, какие приоритеты у вузов будут в новом нацпроекте.

<https://na-ria.ru/20201106/nauka-i-universitety-1583335747.html>

**132** Минобрнауки разработало единый нацпроект по науке и высшему образованию.

<https://ria.ru/20200929/minobrnauki-1577954284.html>

**133** Правительство рассмотрит предложения общественников по корректировке нацпроекта «Наука и университеты».

<https://ntp.pf/events/pravitelstvo-rassmotrit-predlozheniya-obshchestvennikov-po-korrektirovke-natsproekta-nauka-i-univers/>

**134** Программа «Приоритет-2030».

<https://priority2030.ru/about>

**135** Программа «Приоритет-2030».

<https://www.minobrnauki.gov.ru/action/priority2030/>

**136** «Приоритет-2030»: на ПМЭФ-2021 презентовали программу стратегического академического лидерства вузов страны.

[https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT\\_ID=35051](https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT_ID=35051)

**137** Статья 114 Конституции Российской Федерации.

**138** Об участии России в Парижском соглашении по климату.

<http://government.ru/docs/37917/>

**139** Правительство разработало программу в области экологического развития и климатических изменений до 2030 года.

<http://government.ru/news/43367/>

**140** Госдума приняла закон об ограничении выбросов парниковых газов.

<https://ria.ru/20210601/gosduma-1735105891.html>

**141** Чистое будущее.

<https://www.kommersant.ru/doc/4955128>

**142** Рецепт от президента.

<https://rg.ru/2021/04/21/putin-v-poslanii-o-zdorove-podderzhke-semej-obrazovani-ekologii.html>

**143** Закон о выбросе парниковых газов требует немедленной доработки.

<https://www.oprf.ru/news/zakon-o-vybrose-parnikovyx-gazov-trebu-emet-nemedlennoy-dorabotki>

**144** Принуждение к экологии.

<https://www.rbc.ru/newspaper/2021/04/12/606dbe8e9a7947bf5d5e8ed6>

**145** Нижний Новгород может стать пионером в области перехода на электротранспорт.

<https://www.oprf.ru/news/nizhniy-novgorod-mozhet-stat-pionerom-v-oblasti-perekhoda-na-elektrotransport>

**146** Нижний Новгород может стать пионером в области перехода на электротранспорт.

<https://www.oprf.ru/news/nizhniy-novgorod-mozhet-stat-pionerom-v-oblasti-perekhoda-na-elektrotransport>

**147** Путин заявил об общей задаче всех стран по охране природы.

<https://rg.ru/2021/10/12/putin-zaiavil-ob-obshchej-zadache-vseh-stran-po-ohrane-prirody.html>

**148** ВЭФ-2021: как привлечь туристов и при этом сохранить особо охраняемые природные территории.

<https://oprf.ru/news/vef2021-kak-privlech-turistov-i-pri-etom-sokhranit-osobo-okhranyaemye-prirodnye-territorii>

**149** Путин заявил об общей задаче всех стран по охране природы.

<https://rg.ru/2021/10/12/putin-zaiavil-ob-obshchej-zadache-vseh-stran-po-ohrane-prirody.html>

**150** Convention on Biological Diversity.

<https://www.cbd.int/conferences/post2020/wg2020-02/documents>

**151** Первое заседание Координационного совета по экологическому благополучию при ОП РФ.

<https://www.oprf.ru/news/pervoe-zasedanie-koordinacionnogo-soveta-po-ekologiceskomu-blagopoluciyu-pri-op-rf>

**152** В Общественной палате создадут совет по защите эоактивистов.

<https://ria.ru/20210310/ekoaktivisty-1600581330.html>

**153** Координационный совет по экологическому благополучию.

[https://www.oprf.ru/structure\\_list/107#nav\\_documents](https://www.oprf.ru/structure_list/107#nav_documents)

**154** Опрос ВЦИОМ показал, как россияне оценивают мировую экологию.

<https://ria.ru/20201130/ekologiya-1586883113.html>

**155** Экологичные практики в жизни россиян.

<https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/ehkologichnye-praktiki-v-zhizni-rossijan>

**156** Экологичное потребление.

<https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/ehkologichnoe-potreblenie>

**157** Путин дал ряд поручений после встречи с экологами и зоозащитниками.

<https://vz.ru/news/2020/7/6/1048541.html>

**158** Перечень поручений по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета.

<http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/64273>



- 159** Путин поручил создать федеральный проект по экологическому воспитанию и просвещению.  
<https://vz.ru/news/2020/10/26/1067424.html>
- 160** Экологическое образование и просвещение – стратегическая цель России.  
<https://www.oprf.ru/news/ekologiceskoe-obrazovanie-i-prosveshhenie-strategiceskaya-cel-rossii>
- 161** Решения Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации по национальным проектам и народосбережению. <https://files.oprf.ru/storage/documents/resheniya-ks-nac-proekty-ekologiya.pdf>
- 162** Письмо от 4 марта 2021 года №70П-6/392.
- 163** Более половины россиян увидели ухудшение экологической ситуации в стране.  
<https://www.rbc.ru/society/30/11/2020/5fc433e59a7947cc76b162a0>
- 164** Всеприродное волеизъявление.  
<https://www.kommersant.ru/doc/4965361>
- 165** Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года №326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды».  
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201404240005>
- 166** Экологический совет Иркутской области создан при Общественной палате РФ.  
<https://www.interfax-russia.ru/siberia/news/ekologicheskij-sovet-irkutskoy-oblasti-sozdan-pri-obshchestvennoy-palate-rf-1>
- 167** Создана рабочая группа по ликвидации ущерба от Байкальского ЦБК.  
<https://www.oprf.ru/news/sozdana-rabocaya-gruppa-po-likvidacii-ushherba-ot-baikalskogo-cbk>
- 168** Рекомендации Общественной палаты РФ.  
<https://files.oprf.ru/storage/documents/rekomen-baykal28042021.pdf>
- 169** Социальное государство и гражданское общество в условиях реализации национальных проектов. М.: ФНИСЦ РАН, 2021.  
<https://испи.рф/социальное-государство-и-гражданско/>
- 170** Вакцинация от COVID-19.  
<https://стопкоронавирус.рф/information/>
- 171** Рейтинг российских регионов по уровню вакцинации от COVID-19.  
<https://ria.ru/20210409/vaksinatsiya-1727390452.html>
- 172** Телеграм-канал ОП РФ:  
[https://t.me/oprf\\_official/7712](https://t.me/oprf_official/7712)
- 173** Вирусолог рассказал, когда Россия победит коронавирус.  
<https://ria.ru/20211112/pandemiya-1758679494.html>
- 174** Сотрудничество общества и власти по реализации нацпроектов обсудили на «Сообществе».  
[http://rapsinews.ru/human\\_rights\\_protection\\_news/20211103/307506311.html](http://rapsinews.ru/human_rights_protection_news/20211103/307506311.html)
- 175** Письмо Министру иностранных дел, председателю Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО Лаврову С. В. №70ПК-3/1688 от 16.08.2021.
- 176** Фракция гражданского общества в Государственной Думе.  
<https://oprf.ru/news/fraktsiya-grazhdanskogo-obshchestva-v-gosudarstvennoy-dume>



ЭЛЕКТРОННАЯ  
ВЕРСИЯ  
ДОКЛАДА

[www.report2021.oprf.ru](http://www.report2021.oprf.ru)